



ABORDAJES TEMÁTICOS  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

MONTEVIDEO - URUGUAY

2024

## ¿Qué son los abordajes temáticos?

Los abordajes temáticos buscan promover espacios de investigación, encuentro, discusión, análisis y reflexión, haciendo foco y brindando datos sobre algún aspecto específico de las temáticas de competencia del Observatorio de Asentamientos de la Intendencia de Montevideo.

## ¿Cuál es el objetivo de este abordaje temático?

Este abordaje busca reconstruir, sistematizar y amplificar la historia de los movimientos y organizaciones en torno a los cantegriles y asentamientos montevideanos. Es un aporte del Observatorio de Asentamientos para acercarnos a este recorrido que pretende entender sus particularidades en cada momento histórico, reconocer señas de identidad, así como recoger aprendizajes y desafíos pendientes.



DOCUMENTO SÍNTESIS

HISTORIAS DE RESISTENCIA

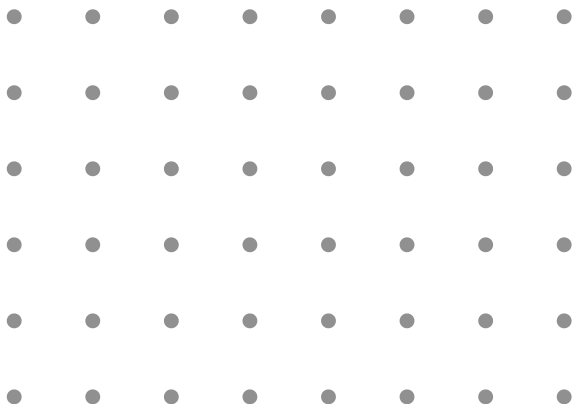
La organización en torno a los cantegriles y asentamientos  
de Montevideo desde una perspectiva histórica

MONTEVIDEO - URUGUAY

2024



INTENDENCIA DE MONTEVIDEO  
DIVISIÓN TIERRAS Y HÁBITAT  
OBSERVATORIO DE ASENTAMIENTOS



## Introducción:

Los sectores excluidos han explorado diversas modalidades de organización en torno a su hábitat (rancheríos, cantegriles o asentamientos, según el momento histórico), casi siempre mediante el impulso de alguna organización social o política que buscó promover dicha organización en pos de reclamar por sus derechos y proponer alternativas para buscar soluciones a sus necesidades.

La propuesta es reconstruir algunos hitos en los procesos de organización en torno a los asentamientos irregulares, identificando particularidades y posibles líneas de continuidad a lo largo del tiempo hasta llegar a la actualidad.

Esta reconstrucción histórica se realizó en base a la revisión de material bibliográfico y artículos de prensa, y entrevistas a protagonistas de algunos de los movimientos, organizaciones y acontecimientos históricos. Se realizaron entrevistas a la Historiadora María José Bolaña, quien se ha dedicado a investigar sobre esta temática; Inés Giudice, funcionaria de la Intendencia de Montevideo y ex integrante de la organización CIDC (Centro de Investigación y Desarrollo Cultural), organización que llevó adelante el proceso de organización en el barrio La Calera y acompañó al MOVEDE (Movimiento Pro Vida Decorosa); la Asistente Social Alicia Martirena, ex funcionaria de la Intendencia de Montevideo y que durante muchos años fue integrante del área social del CCZ 9, donde se formó y funcionó una de las coordinadoras zonales de asentamientos más pujantes de fines de la década de 1990 y principios del 2000; Santiago Rodríguez, director ejecutivo de Techo Uruguay; Juan Soria, vecino del barrio Marconi y ex integrante del MOVEDE; y Carina Zeballos, integrante de la Coordinadora Nacional de Asentamientos.

Agradecemos especialmente los aportes y el material bibliográfico cedido por la Historiadora María José Bolaña

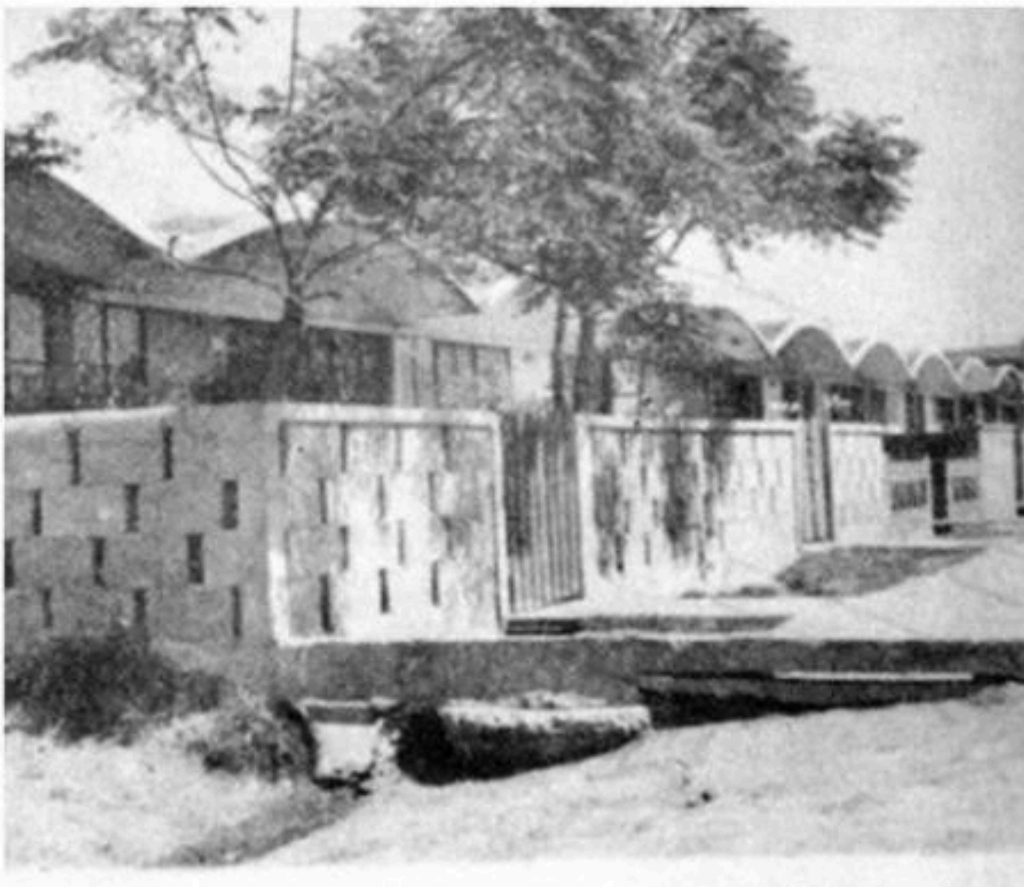
## CAPÍTULO 1

### Los primeros cantegriles



SERIE CORTO DOCUMENTAL  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

CAPITULO 01  
LOS PRIMEROS CANTEGRILES  
9 MIN



Unidad Casavalle (1962-1964) Foto extraída de Hemisferio Izquierdo. El fenómeno de los “cantegriles” montevidianos a través de la memoria: discriminación y estigmatización. María José Bolaña. 16 de agosto de 2017.

A inicios de la década de 1950, surgen los llamados “barrios de emergencia”, como respuesta del gobierno batllista de la época al problema de los rancheríos (luego cantegriles). En este contexto se construyeron 5 barrios de emergencia con unas 500 viviendas aproximadamente (Ellauri, Placido Ellauri, Cadorna, Granaderos y Marconi).

A partir de esta situación, se comienza a gestar una importante movilización por parte de los cantegriles para acceder a una vivienda, en la que el Partido Comunista tiene un rol clave. Así lo plantea la historiadora María José Bolaña en la entrevista realizada por el Observatorio de Asentamientos:

“Lo que plantean los comunistas es que hay que tratar de erradicar los cantegriles, igual que el gobierno batllista que empieza a hacer lo mismo, y los cantegriles empiezan a organizarse ... primero resisten los desalojos, porque algo que se daba mucho antes de que empiecen las políticas de viviendas de emergencia es que la policía o el ejército los sacaba, los grupos de ranchos eran desalojados, entonces los ranchos se iban moviendo, por eso también es difícil detectar el lugar” (M J Bolaña)



En el 1952, cuando se empieza a implementar la política de viviendas de emergencia, comienzan las resistencias a los desalojos, y esa resistencia encuentra la colaboración:

“de los militantes comunistas en los cantegriles, que son ediles muchos de ellos, ediles departamentales, Leopoldo Bruera, por ejemplo, entonces son gente que está en el cantegril y a su vez está en la Junta Departamental ... Entonces, ¿qué empiezan a hacer los cantegriles? Resisten y después empiezan a hacer asambleas. Y justo en el año 54 hay una campaña electoral, entonces se da una movilización, por lo menos eso es lo que aparece, de los habitantes de cantegriles para conseguir vivienda a través de los militantes del Partido Comunista, que ponen camiones para llevar a los habitantes del cantegril a la Junta Departamental o para llevarlos a la Intendencia, a negociar.” (Entrevista a M J Bolaña)

Esta movilización iniciada en la década de 1950, tuvo su resonancia en Junta Departamental donde a mediados de 1955 se conformó una comisión tendiente a dimensionar la problemática asociada a los rancheríos. Esta Comisión elabora para inicios de 1956, un “Informe sobre Rancheríos” donde se relevan los rancheríos existentes en la época (se relevan 21 rancheríos, los cuales estaban compuestos por 481 hogares y con una población de 1670 personas entre adultos y niños) así como los barrios de emergencia que se encontraban en proceso de construcción en ese momento y se tramitan una serie de comunicación a distintos organismos públicos vinculados con la temática (UTE, Ministerio del Interior, Ministerio de Instrucción Pública y P. Social, Consejo del Niño, Comisión Nacional de Educación Física, entre otros) para que asuman acciones concretas tendientes a atender la problemática de estos sectores de la población

En 1960 la organización Emaús comienza a incrementar su presencia e influencia en los cantegriles y barrios de emergencia de la época denunciando fuertemente la discriminación y los prejuicios que pesaban sobre estos sectores. El sacerdote coordinador de Emaús, Atanasio Sierra, decía en un reportaje periodístico: “Queremos hacer entender a la prensa: 1) que no hay que hacer sensiblería barata con los necesitados porque esto es destructivo, empequeñece a quien esgrime el argumento todos somos seres humanos [...] 3) hay que destruir el mito que ha creado la “gran prensa”: los barrios pobres son habitados por criminales, viciosos y vagos”.

## La década de los 1970

Si bien durante la década de 1970 no se cuenta con registros sobre movimientos de cantegriles si hay documentado un hito importante en este sentido. Poco meses antes del Golpe de Estado, en 1973, pobladores de cantegriles del oeste de Montevideo se organizaron para ocupar las viviendas ubicadas en la calle Haití y que aún no estaban terminadas por el Instituto Nacional de Vivienda Económica (INVE) Un conjunto de viviendas construidas para la «erradicación de agrupamientos habitacionales marginales urbanos denominados cantegriles» (Brecha, 2023)\*

La ocupación se cercó con más de 200 efectivos policiales que no permitieron la salida y entrada de los ocupantes y durante el mes de marzo existieron permanentes negociaciones. El Poder Ejecutivo les ofreció traslado a una escuela agrícola al sur de Río Negro y la misma no fue aceptada. A partir de ahí comenzaron las negociaciones en el parlamento que tampoco tuvieron buen destino.

El 26 de marzo falleció la niña Sandra Aguilar, de apenas seis meses, y unos días después, por deshidratación, un bebé de tres meses llamado Gustavo. También falleció uno de los líderes de la ocupación, Edgardo Javier Robas.

El 10 de abril de 1973 con un gran operativo policial se desalojó y varios de los ocupantes recibieron la solidaridad del cura Luis Mayón de la capilla San Rafael.

Finalmente los ocupantes decidieron formarse como cooperativa de vivienda. Ya con pocos protagonistas de los acontecimientos de 1973, recién en 1981 le otorgaron el préstamo para que un 22 de octubre de 1983 finalizan la construcción de sus viviendas. Es así que en la esquina de la calle Cibils y Cno Buffa está COVICENOVA (Cooperativa de Viviendas Cerro Norte Vanguardia)

\*Bolaña M.J. Memorias urbanas fracturadas, semanario Brecha, julio 2023 Libro diario. Escuela N.º 178.



Foto semanario Brecha, julio 2023



## CAPÍTULO 2

### MOVEIDE



SERIE CORTO DOCUMENTAL  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

CAPITULO 02  
MOVEIDE  
12 MIN



A principios de los años 1980, en el marco del proceso cívico militar, de los desalojos de los conventillos Mediomundo y Ansina se multiplicaron los desalojos en cantegriles. En respuesta a estas circunstancias vecinos y vecinas de 9 cantegriles se organizaron y movilizaron en pos de una vivienda y una vida decorosa.

“En las primeras reuniones los barrios relatan su historia y envían una nota de prensa donde se denuncian los problemas de los barrios y se reclaman soluciones. La declaración, firmada por: “Coordinadora de los 9 barrios” o Coordinadora pro-vivienda decorosa” impacta en la opinión pública ávida de voces contestatarias “Ninguno de nosotras pide que se le regale nada, simplemente solicitamos a los poderes públicos que comprendan con justicia nuestra situación” (Declaración de diciembre de 1982)”

Es en esta coyuntura que se conforma el MOVEDE (Movimiento pro Vivienda Decorosa, posteriormente sería pro Vida Decorosa) y comienza a dar pasos en relación a su identidad.

Este movimiento estuvo conformado por dos tipos de actores, por una lado ocupantes de asentamientos, personas desalojadas del centro de la ciudad y por otro, parroquias y ONG, es decir profesionales y jóvenes voluntarios entusiasmados por las ideas de Paulo Freire y sacerdotes vinculados a la Teología de la Liberación. Este movimiento capturó parte del repertorio del movimiento cooperativo, tanto elementos de reivindicación como la autoconstrucción de sus casas. (Alvarez Rivadulla, 2019)

Tal fue su consolidación que fueron invitados a participar de la CoNaPro (Concertación Nacional Programática) junto con FUCVAM y otras organizaciones y también participaron en el Día de los Sin Techo en el mes de octubre de 1987.



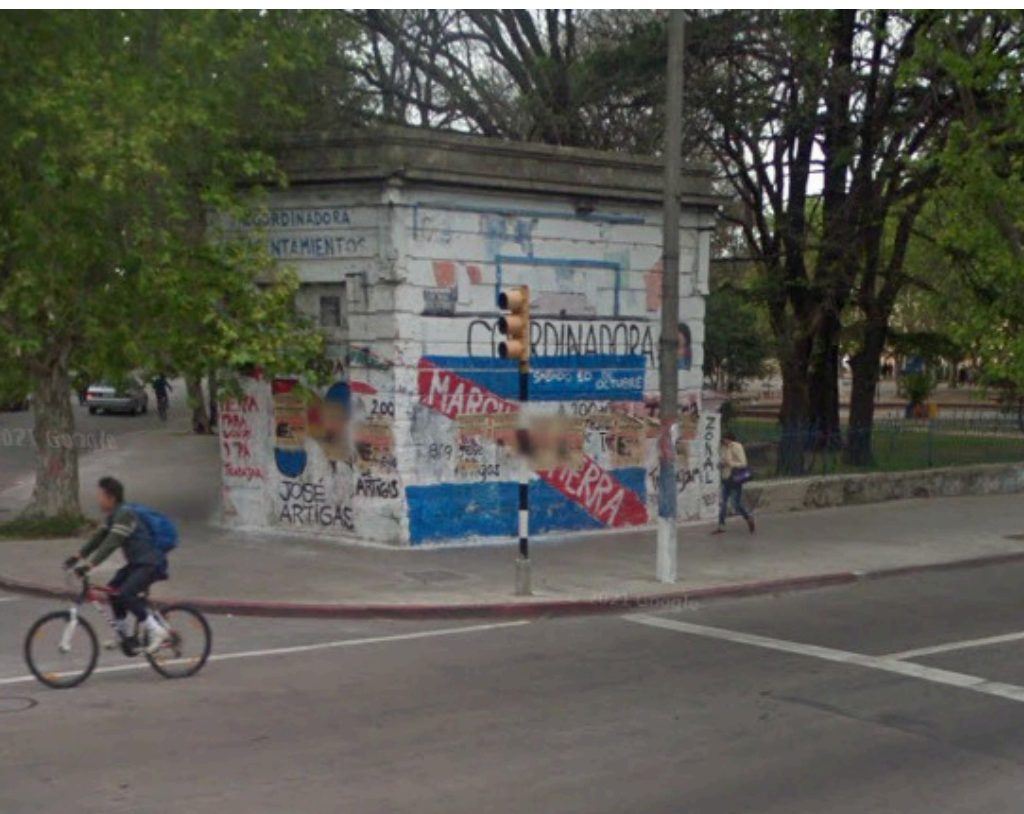
## CAPÍTULO 3

## COORDINADORAS ZONALES DE ASENTAMIENTOS



SERIE CORTO DOCUMENTAL  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

CAPITULO 03  
COORDINADORAS ZONALES DE ASENTAMIENTOS  
8 MIN



Captura de Street View local donde sesionaba la Coordinadora Zonal de Asentamiento del CCZ 9 (8 de Octubre y 20 de Febrero)

En 1990 se inicia el proceso de Descentralización en el departamento de Montevideo que incluyó a la participación ciudadana como elemento central e inseparable del mismo.

Las Coordinadoras Zonales de Asentamientos fueron protagonistas de estos procesos de participación, especialmente donde la magnitud de la temática era considerable. Entre ellas algunas de las más potentes son las que funcionaron en el zonal N°9 (que abarca los barrios Villa García, Manga, Maroñas, Ituzaingó, Jardines del Hipódromo, Piedras Blancas, Punta de Rieles, Bella Italia, entre otros) y en el N°17 (Cerro, Casabó, Pajas Blancas, Santa Catalina, entre otros).

La Coordinadora de Asentamientos del zonal N° 9 que nucleaba a representantes de los asentamientos de ese territorio formuló un llamamiento a unir fuerzas, tanto en Montevideo como en el Interior, a fin de unificar reclamos y demandas. Entre sus objetivos, proponían integrar un «frente grande» a nivel departamental a fin de establecer estrategias de lucha en común.

Su formación fue en el año 1997 luego de un encuentro de asentamientos de la zona, promovida por el Centro Comunal Zonal N°9.

Los vecinos estuvieron de acuerdo con la propuesta formulada por la Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FUCVAM), de solicitar una cartera nacional de tierras y un programa más efectivo de regularización de asentamientos, que incluya la participación de los involucrados.



La coordinadora solicitó entrevistas a autoridades nacionales y departamentales a efectos de planear sus necesidades y propuestas para atender las mismas.

Se solicitó la creación de una caminería de emergencia que permita a los pobladores poder salir y entrar al asentamiento para ir a trabajar, indicando que “en muchos de los asentamientos precarios ni siquiera ingresan ambulancias de la asistencia pública”. En tal sentido, se destacó que hay que recorrer cuatro cuadras en medio de un barrial, lo que incluso impedía a muchos niños desplazarse y concurrir a la escuela. Denunciaban que el centro de Montevideo se ha ido vaciando, no por una opción, sino porque muchos uruguayos han sido expulsados hacia las zonas periféricas, debido a la falta de políticas habitacionales adecuadas y la creciente desocupación.

«La periferia de la ciudad es todo un asentamiento», enfatizaban integrantes de la Coordinadora. En Montevideo proliferan los carteles con la inscripción de «Se vende» o «Se alquila», porque sus moradores ya no pueden seguir viviendo en estos lugares. Asimismo, afirmaban que la mayoría de los desalojados – que cada vez son más– van a vivir a estos asentamientos.

Hubo una fuerte reivindicación ante el cierre de puestos de trabajo (especialmente en industrias y fábricas), que contribuyó a que quienes llegarán a los asentamientos fueran mayoritariamente desocupados o trabajadores informales.

Fueron sumamente críticos de las políticas de vivienda de la época, especialmente de los Núcleos Básicos Evolutivos, ya que entendían que no mejoraba las condiciones de vida de la gente. Cuestionaban también la escasa participación que se les daba a los vecinos en estos proyectos.

A nivel departamental, los vecinos reclamaban una definición de políticas de tierras adecuadas a la zona – que es la más extensa en tierras– a fin de evitar la especulación y la venta ilegal de terrenos.

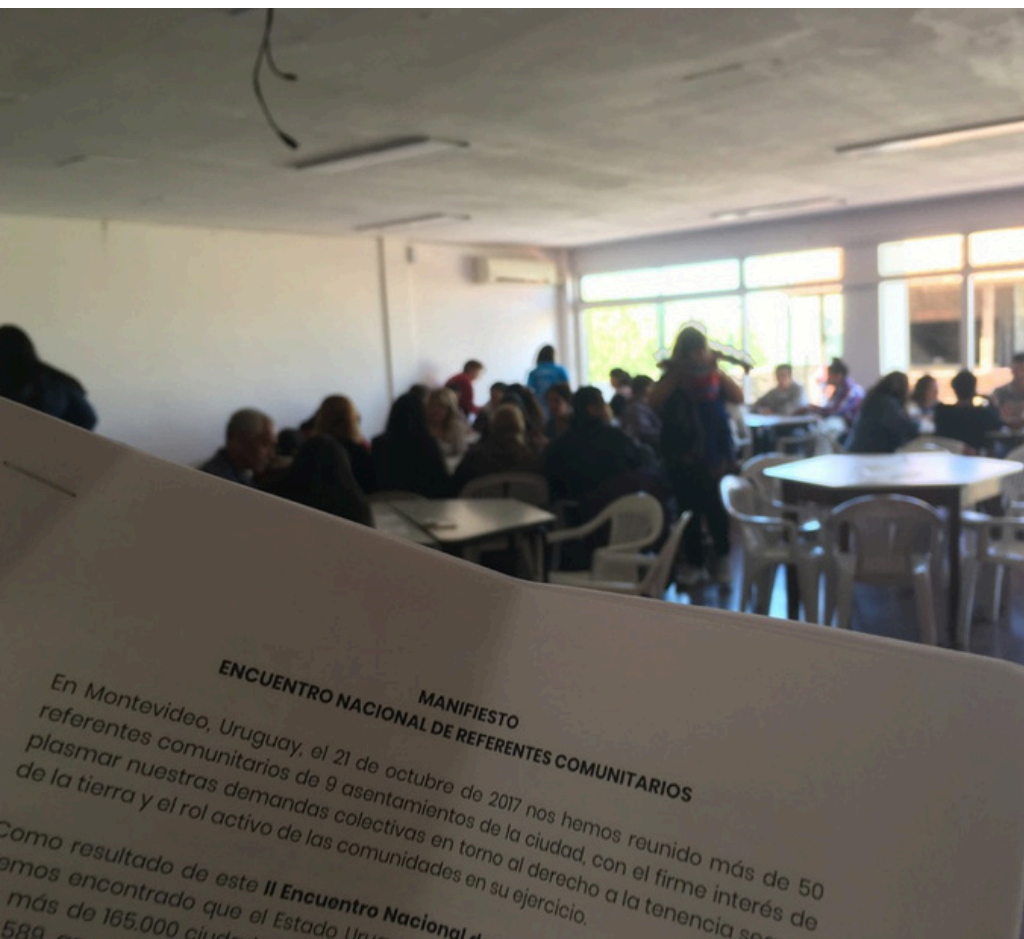
## CAPÍTULO 3

## COORDINADORA NACIONAL DE ASENTAMIENTOS



SERIE CORTO DOCUMENTAL  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

CAPITULO 04  
COORDINADORA NACIONAL DE ASENTAMIENTOS  
9 MIN



Es a inicio de los 2000, la Organización No Gubernamental “Un Techo para mi País” (hoy llamada “Techo”) llega a Uruguay con la intención de colocar el tema de la emergencia habitacional en el debate público y con la construcción de viviendas de emergencia en asentamientos como su principal carta de presentación.

En el año 2018, a instancias de Techo se realiza un encuentro entre vecinos de distintos asentamientos donde la ONG trabajaba. Ese es el germen del renacimiento de la Coordinadora Nacional de Asentamientos. Así lo cuenta Carina Zeballos, referente de la Coordinadora:

“En 2018 estaba trabajando Techo en este asentamiento y al finalizar el año se organiza un encuentro donde participamos vecinos de diferentes asentamientos y ahí identificamos que era importante que estuviéramos unidas las personas que vivíamos en asentamientos. Entonces armamos “Asentamientos Unidos del Uruguay” en diciembre de 2018 e hicimos una concentración de la plaza Cagancha a la Intendencia. Luego tuvimos conocimiento de la existencia de “Por un Uruguay sin Asentamientos”, nos reunimos con ellos y estuvimos de acuerdo en que el planteo tiene que ser de medidas integrales, que el problema de los asentamientos no es solo de vivienda sino que tenía que ver con la educación, el trabajo, la cultura, la justicia, que no accedemos a nada. También tomamos conocimiento de que en los 90 había existido una Coordinadora de Asentamientos y ahí nos pusimos de acuerdo en empezar a presentarnos como Coordinadora.” (Entrevista Carina Zeballos)



Entrevista a Carina Zeballos, integrante de la Coordinadora Nacional de Asentamientos.

Con el paso del tiempo la coordinadora de asentamientos fue adquiriendo identidad y conforme sostenían este espacio fueron percibiendo la presencia hegemónica de las mujeres como protagonistas en la organización de los asentamientos

En cuanto a las demandas de la Coordinadora, la necesidad de pensar respuestas integrales y de destinar mayores recursos a la vivienda, se encuentran entre sus principales reivindicaciones. Así se expresan:

“Las personas que estamos excluidas somos las que quedamos más vulnerables, las mujeres, las mujeres afro, las mujeres trabajadoras sexuales, las migrantes. Todos los colectivos más excluidos de la sociedad, hay una mirada a seguir excluyendo a pesar de que el discurso dice otra cosa, pero es lo que pasa en la realidad, que en las crisis somos las más perjudicadas las mismas personas.”

“Todas las organizaciones que trabajamos el tema de la vivienda, venimos diciendo que el presupuesto es muy bajo, que no alcanza. A menos que haya un salto grande allí, la visión no es muy alentadora, tanto en gobiernos nacionales como en departamentales las soluciones son parches para resolver la situación de algunas familias. Tampoco se ven intenciones de dar un salto en ese sentido.”\*

\*Relevamiento de políticas públicas de vivienda y derecho a la ciudad. ANONG, 2023.





## REFLEXIONES FINALES

### **Mucho por investigar**

La organización de las comunidades y personas que viven cantegriles, asentamientos y barrios populares en Montevideo y Uruguay aún tiene pendiente un gran trayecto para indagar. Gracias a las investigaciones que ha realizado María José Bolaña contamos con registros de esta temática desde fines de la década de 1940 y principios de la década de 1950. Sin embargo, es probable que otras grandes transformaciones urbanas, como por ejemplo la construcción de la rambla sur, o la expulsión y la eliminación de la zona de El Bajo, hayan producido algún tipo de organización o movilización de las personas afectadas. .

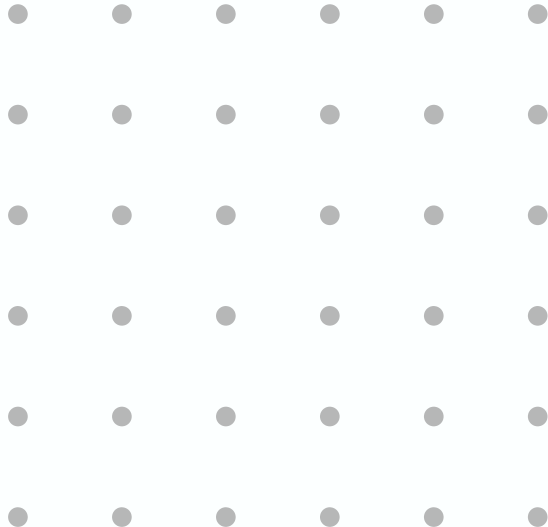
### **Más allá de los barrios**

Si recorremos el texto podemos inferir que todos los procesos de organización vinculados a cantegriles y asentamientos han tenido un acompañamiento de orden institucional u organizacional (ya sea en su origen o en su desarrollo).

Entre los años 1950 y 1960 el partido Comunista, a fines de la década de 1960 la iglesia a través de Emaús. A fines de la década de 1970 hasta inicio de 1990 también la iglesia y la organización civil acompaña el MOVIDE. Ya entrado la década de 1990 la Intendencia de Montevideo a través de las Coordinadoras Zonales de Asentamientos y finalmente a partir del 2018 a instancia de encuentro realizado por Techo surge la Coordinadora Nacional de Asentamientos.

### **La incidencia**

Es difícil determinar cuáles han sido los niveles de incidencia de la organización y la movilización para la restitución de derechos vinculados a la vivienda, hábitat y ciudad en asentamientos. En un contexto muy fermental y en el marco de una “primavera de las organizaciones sociales” (Bolaña 2019) como lo fue la finalización de la dictadura y el inicio de la democracia, el MOVIDE fue, el movimiento que tal vez haya tenido mayor acercamiento a espacios de decisión. Con su participación en la CONAPRO (Concertación Nacional Programática)



Accedé al informe completo  
Historias de resistencia



Accedé a la web del  
Observatorio de Asentamientos

INTENDENCIA DE MONTEVIDEO  
DIVISIÓN TIERRAS Y HÁBITAT  
OBSERVATORIO DE ASENTAMIENTOS  
DICIEMBRE 2024

