

# Montevideo, destino de paz



## NOTA CONCEPTUAL 5° FORO MUNDIAL DE CIUDADES Y TERRITORIOS DE PAZ GESTIÓN PARTICIPATIVA PARA LA CONVIVENCIA Y LA PAZ 2 y 3 de mayo de 2025<sup>1</sup>

### I. ¿Qué es el Foro Mundial de Ciudades y Territorios de Paz?

El Foro Mundial de Ciudades y Territorios de Paz (FMCTP) se concibe como un proceso de encuentro –multiactor y multinivel– destinado a abrir un espacio común de debate y reflexión para construir soluciones, en clave de políticas públicas locales, que fomenten entornos urbanos capaces de abordar las expresiones de violencia, donde los ciudadanos conviven en paz. El FMCTP representa un escenario de confluencia y articulación de diversos espacios internacionales de conversación sobre la paz y las violencias en contextos urbanos, así como de instrumentos que promueven y exaltan los esfuerzos de los gobiernos locales por consolidar iniciativas que propenden por mayores niveles de paz y convivencia en los territorios.

En ese sentido, el Foro recoge las contribuciones y profundiza las discusiones a las que se han llegado en otros escenarios como los Diálogos Municipales de Paz, la Carta de La Haya sobre la Paz Municipal, el Premio por la Paz y el Pacto Local Social de CGLU; el Compromiso de las Ciudades con los Cuidados de Mercociudades; el Plan La Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia (Coalición LAC); la IX Conferencia del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-ALC: La cooperación descentralizada y la construcción de paz territorial; la sección de “Gobernanza para los derechos humanos, paz, seguridad y proceso político” del Pacto para el Futuro, y el 20 aniversario de la Comisión de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas, la Agenda Urbana para la Paz y la no Violencia.

De la misma manera, el FMCTP informará otros procesos post-foro como el Foro Político de Alto Nivel de Naciones Unidas, la Conferencia del Observatorio Internacional de la Democracia Participativa (OIDP), el Consejo Mundial y el Congreso de CGLU 2026.

El FMCTP también se sustenta en el reconocimiento de las agendas globales de desarrollo, particularmente la Nueva Agenda Urbana y los ODS, debido al rol clave que juegan los entornos urbanos en la construcción de sociedades pacíficas, inclusivas y resilientes.

---

<sup>1</sup> “Montevideo, destino de paz” es un gran evento internacional, organizado por la Intendencia, que une dos actividades centrales: La quinta edición del Foro Mundial de Ciudades y Territorios de Paz, seguido por Turismo 360: la segunda edición de la Feria Internacional de Destinos Turísticos Inteligentes. Se desarrollará en el Antel Arena del 2 al 4 de mayo de 2025.

# Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025



Feria Internacional  
sobre Destinos Turísticos  
Inteligentes

## II. ¿A quiénes está dirigido el 5° FMCTP?

El FMCTP ha tenido a los GLR como sus principales voces en las versiones previas, sin perder de vista a las de representantes de redes de ciudades, organismos internacionales, organizaciones de la sociedad civil y comunidades. En su quinta versión, el Foro recoge el espíritu de la Cumbre del Futuro y le atribuye a los jóvenes un lugar de privilegio al favorecer el diálogo intergeneracional como mecanismo para aprovechar la experiencia de quienes están en la actualidad en cargos de responsabilidad, y los sueños, capacidades, inteligencia y voz de las nuevas generaciones.

## III. ¿Qué aporta Montevideo al proceso del FMCTP?

Montevideo aporta al mundo, adicional a un compromiso irrestricto con el proceso democrático y el imperio de la ley, innovaciones de gestión pública local sustentadas en una fuerte cohesión social, consolidada a través de una forma de gobernar para la gente y con la gente, y que ya hacen parte de su ADN político y social.

El gobierno local tiene en la participación social, la excelencia en la gestión, la justa distribución de la riqueza, la protección del ambiente y la inclusión social con equidad, las plataformas sobre las cuales ha diseñado e implementado sus políticas públicas sectoriales. Lo anterior, con la firme convicción de contribuir a la construcción de paz y convivencia, para enfrentar los retos planteados por las diversas formas de violencias urbanas que aquejan el territorio.

Montevideo no es ajena a los desafíos urbanos del Siglo 21. A pesar de los avances sustanciales, aún persisten desigualdades e inequidades, y tiene por delante los efectos de la crisis climática como los otros centros urbanos del mundo. Dado que las cuatro ediciones anteriores del FMCTP han dado luces sobre estos temas, Montevideo aportará nuevas comprensiones frente a las condiciones que se necesitan para acelerar los avances en las agendas que apuntan a profundizar la paz y la convivencia y, a controlar las violencias en los contextos urbanos y los territorios.

Al tener la participación ciudadana y la generación de acuerdos tan enraizada en sus procesos de toma de decisión, Montevideo aportará nuevas luces frente a las dimensiones habilitantes para que las agendas temáticas que los Foros anteriores discutieron y definieron, efectivamente se consoliden. En esa medida, el concepto que se propone es **GESTIÓN PARTICIPATIVA PARA LA CONVIVENCIA Y LA PAZ.**

# Montevideo, destino de paz



## IV. ¿Cuál es el enfoque conceptual del 5° FMCTP?

El FMCTP responde a la necesidad de afrontar los conflictos y las violencias en sus múltiples manifestaciones desde un enfoque que ubica los derechos humanos como hilo conductor de todas sus ediciones. Las culturas de paz se pueden y deben arbitrar desde todos los ámbitos competenciales de los gobiernos subnacionales, contribuyendo así a construir convivencia en los territorios, con criterios de justicia social y políticas de cuidados. La construcción de ciudades y territorios de paz pasa por construir una ciudad habitable y cohesionada, solidaria e inclusiva, el fomento de una economía sostenible con empleo de calidad y la consolidación de gobiernos democráticos, que rindan cuentas, transparentes y eficaces.

La prevención es fundamental para hacer frente a la violencia, y las políticas de atención son esenciales para mitigar y prevenir el crecimiento y la propagación de la violencia. El cuidado -a menudo un trabajo de género invisibilizado que cae desproporcionadamente en los hombros de las mujeres - y el tratamiento de los conflictos antes de que se conviertan en violencia, son esenciales para el logro de sociedades urbanas pacíficas. Y, por último, la labor de reparación de las víctimas de violencias basadas en género que permita curar las heridas y construir convivencia.

Para todo ello, es necesario el concurso de la ciudadanía, facilitar que se movilice, se organice y trabaje junto a las autoridades locales en la elaboración e implementación de políticas públicas, de programas políticos que permitan que los diversos conflictos, que se entrecruzan en las ciudades, no se conviertan en violentos.

## V. ¿Cuáles son los ejes del 5° FMCTP?

La agenda del 5° FMCTP se propone articular las conversaciones, desde casos relevantes en la gestión participativa para la convivencia y la paz, alrededor **cuatro ejes temáticos** y **tres ejes transversales**.

EJES TEMÁTICOS			
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
Intolerancia, racismo, discriminación y extremismos	Migración, diáspora y violencia	Violencias basadas en género	Igualdades, desarrollo inclusivo y justicia climática
EJES TRANSVERSALES			
A. Participación ciudadana y diálogo intergeneracional			
B. Recursos para la gestión participativa para la convivencia y la paz			
C. Diplomacia de ciudades y articulaciones estratégicas			

# Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025



- **Ejes temáticos:** Representan los cuatro temas centrales de discusión y análisis del foro. Cada uno de estos temas se desglosa en aspectos específicos que permiten profundizar en sus causas, efectos y posibles soluciones.

EJES TEMÁTICOS	
<p><b>1. Intolerancia, racismo, discriminación y extremismos</b></p>	<p>La polarización social y política, exacerbada por la inequidad, los medios digitales y la limitada alfabetización digital, se está reflejando globalmente en una intensificación de discursos de odio, conflictos comunitarios, radicalización y terrorismo.</p> <p>En esa medida, las ciudades, como polos de oportunidades para la generación de ingresos y la realización del proyecto de vida de poblaciones estructuralmente excluidas por la pobreza y la inequidad, son escenarios de primera línea para la expresión de conflictos étnicos, xenofobia y agresiones raciales; ataques a la diversidad en sus múltiples expresiones; desarrollo de narrativas de discriminación; y, violencia digital y política.</p>
<p><b>2. Migración, diáspora y violencia</b></p>	<p>Dado el incremento de la movilidad humana a escala global y la complejidad del fenómeno en su relación con los territorios, el tema se abordará desde distintas miradas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Violencia como causa de la migración y diáspora; refugiados y desplazados; persecución política o étnica.</li> <li>- Violencia durante el desplazamiento; tráfico de personas; violencia en las rutas migratorias: discriminación y xenofobia.</li> <li>- Migraciones y movimientos de población por causas del cambio climático.</li> <li>- Violencia en las ciudades de destino; exclusión social y económica; violencia comunitaria; discriminación y xenofobia.</li> </ul>
<p><b>3. Violencias basadas en género</b></p>	<p>Las mujeres y miembros de la comunidad LGBTQ+ experimentan de manera cotidiana expresiones de violencia en los contextos urbanos. La problemática se abordará desde las siguientes dimensiones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programas con enfoque de cuidados que ayudan a prevenir y responder a las diversas manifestaciones de agresión basadas en género.</li> <li>- Iniciativas para responder al acoso callejero, la violencia sexual, la violencia doméstica, los feminicidios, la violencia digital, el tráfico y la explotación sexual.</li> <li>- Expresiones y respuestas a la violencia política contra las mujeres, como forma de violencia de género, que busca obstaculizar, limitar o suprimir la participación y el liderazgo de las mujeres en los espacios de toma de decisiones, tanto en el ámbito público como privado.</li> </ul>

# Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025

turismo<sup>360</sup>  
Feria Internacional  
sobre Destinos Turísticos  
Inteligentes

## 4. Igualdades, desarrollo inclusivo y justicia climática

Se analizará la correlación entre diversas expresiones de violencias urbanas con fenómenos de desigualdad social y segregación territorial, producto de la prevalencia de dinámicas de desarrollo económico sobre los intereses de las comunidades y colectivos vulnerables que tradicionalmente habitan el territorio, como el turismo y su impacto en la cohesión social o el acceso a la vivienda.

Se abordarán las violencias y el crimen urbano desde perspectivas asociadas a:

- Desigualdades y las brechas entre generaciones, y las juventudes y la violencia armada en zonas vulnerables;
- Límites al ejercicio del derecho a la vivienda, gentrificación y tensiones entre turistas y ciudadanos locales;
- Expansión de organizaciones criminales alrededor del turismo sexual, incluyendo el de menores.
- Degradación ambiental como factor de violencia: competencia por recursos; impacto del cambio climático; contaminación y salud.
- Violencia ambiental: despojo de tierras y recursos, conflictos por el uso de la tierra.

También se abordarán los desafíos que presenta la crisis climática en forma de tensiones ecosociales y la necesidad de sostenibilidad ambiental que sea compatible con los derechos de las comunidades.

- **Ejes transversales:** Una contribución sustancial de Montevideo al proceso del FMCTP, radica en su apuesta por desarrollar la conversación temática alrededor de las condiciones que explican los desafíos y logros de las experiencias significativas que se presentarán en la agenda. Las discusiones y actividades del programa, reflejarán herramientas prácticas y las capacidades necesarias de los actores participantes para prevenir y transformar los conflictos, así como para reducir las violencias en los territorios relacionadas con tres ejes: a. la participación ciudadana como ejercicio del poder político; b. los recursos para la gestión participativa para la convivencia y la paz; y c. la diplomacia de ciudades y las articulaciones estratégicas multiactor y multinivel.

## EJES TRANSVERSALES

### A. La participación ciudadana como ejercicio del poder político

**Liderazgo e innovación.** ¿Cómo interactúan los gobiernos locales con las comunidades para manejar o prevenir las expresiones de violencia en el territorio y manejar los retos a la convivencia pacífica? ¿Qué tipo de intervenciones innovadoras se pueden utilizar para enfrentar los desafíos a la paz y convivencia que imponen un costo político tan alto a los mandatarios locales?

**Negociación.** ¿Qué tipo de narrativas y actitudes se necesitan para que se den interacciones constructivas

# Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025

turismo360  
Feria Internacional  
sobre Destinos Turísticos  
Inteligentes

entre comunidades y gobiernos locales y se logren resolver problemas de convivencia? ¿En contextos tan polarizados como los actuales, qué tipo de conversaciones e interacciones se pueden propiciar tanto desde los gobiernos locales, como desde las comunidades, para abordar los problemas de convivencia y las expresiones de violencia?

**Cogestión con las comunidades de conflictos vecinales, barriales, sociales y ambientales.** ¿Qué resulta necesario para que las comunidades interactúen con los gobiernos locales de una manera constructiva en la gestión de los conflictos más cercanos que los aquejan? ¿Qué tipo de canales de interacción pueden desarrollar los gobiernos locales para que el aporte de las comunidades se traduzca en mayor efectividad en la solución de conflictos en el territorio? ¿Cómo construir agendas locales de paz y convivencia?

**Diálogo intergeneracional.** ¿Cómo vincular de manera incidente las voces de los jóvenes a los procesos de toma de decisión que inciden en la paz y la convivencia? ¿Qué tipos de conversaciones se deben dar entre los jóvenes y los responsables de las políticas públicas que previenen o enfrentan las violencias en los territorios y cuáles espacios son los escenarios idóneos para ello?

## B. Los recursos para la gestión participativa para la convivencia y la paz

**Cogestión con las comunidades de presupuestos públicos locales.** ¿Cuáles son las inversiones que promueven la paz y la convivencia que tienen potencial de ser decididas a través de presupuestos participativos u otros instrumentos?

**Financiamiento.** ¿A qué tipo de inflexibilidades se enfrentan los gobiernos locales para la destinación de recursos para atender los retos a la paz y la convivencia en las ciudades? ¿Cómo dialogan los presupuestos públicos para la promoción de la paz y convivencia, con aquellos orientados a temas de seguridad y resolución de conflictos? ¿Cómo están viendo actores como los bancos de desarrollo internacional la incidencia de la paz, la convivencia y las violencias urbanas en el avance de sus intereses estratégicos en las ciudades y territorios?

**Tecnología.** ¿Cómo se están resolviendo en las ciudades las tensiones entre derechos humanos y el uso de la tecnología para controlar el crimen y la violencia? ¿Cómo conciliar la gestión tecnológica de las violencias urbanas con la gestión humana de la seguridad cuando las competencias legales están difusas en distintos niveles de gobierno?

**Comunicación.** ¿Cómo los medios de comunicación y las redes sociales contribuyen a dar forma a las percepciones de la ciudadanía frente a la paz y las violencias en los contextos urbanos? Partiendo de su independencia del poder político que expresan los gobiernos locales, ¿de qué depende explorar esquemas de colaboración para la construcción de una cultura de paz en los territorios?

**Intervenciones urbanas.** ¿De qué depende la priorización de intervenciones en infraestructura para la convivencia y la participación ciudadana, espacios públicos?

**Cooperación internacional.** ¿Qué tanto se están priorizando recursos financieros no reembolsables desde los

# Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025

turismo 360  
Feria Internacional  
sobre Destinos Turísticos  
Inteligentes

actores de la cooperación internacional para atender los desafíos a la paz y la convivencia en las ciudades?

## C. Diplomacia de ciudades y articulaciones estratégicas

**Gestión multinivel de la seguridad y la justicia.** ¿Cuáles son los desafíos de la interacción entre los gobiernos locales, el central (nacional o federal), y la rama judicial frente a la colaboración necesaria para garantizar seguridad y justicia respectivamente? ¿Cómo lograr una coordinación fluida para la efectividad en la prestación de esos servicios públicos?

**Gestión multiactor para avanzar las agendas de paz y convivencia.** ¿Cómo concretar colaboraciones entre los gobiernos locales con actores del sector privado y la sociedad civil para avanzar en la construcción de paz y convivencia y enfrentar las violencias urbanas? ¿Qué tipos de esquema de gobernanza favorecen estas colaboraciones?

**Gestión multilateral de los gobiernos locales.** ¿Cómo la cooperación entre ciudades en el marco del movimiento municipalista mundial, que nació en respuesta a los autoritarismos de inicios del Siglo XX, contribuye a generar acción colectiva con impacto global en materia de paz y seguridad en el contexto de los actuales cambios geopolíticos? ¿De qué manera la gobernanza mundial para la paz resulta fortalecida tras la Cumbre del Futuro de septiembre de 2024?

## VI. ¿Cómo se desarrollarán los diversos espacios del programa del 5° FMCTP?

- Plenarias** **Formato:** Se llevarán a cabo dos (2) plenarias. En la plenaria inaugural, representantes de las diferentes instituciones organizadoras del FMCTP compartirán sus principales enfoques sobre los derechos humanos como pilar para la convivencia, la paz y la prevención de conflictos. En la plenaria de cierre, se presentarán las conclusiones del foro en clave de la construcción de una agenda pública local para la paz y la convivencia.  
**Duración:** 30 minutos
- Conferencias** **Formato:** Espacios de diálogo en profundidad, en donde se buscan abordar los ejes transversales del Foro. Cada conferencia contará con la participación de un máximo de tres participantes.  
**Duración:** 45 minutos
- Paneles de los ejes temáticos** **Formato:** Estos espacios se desarrollarán en torno a cuatro (4) conversaciones, cada una, entre máximo 5 expertos y un moderador con una aproximación técnica frente a los ejes temáticos definidos en el programa.  
**Duración:** 60 minutos.
- Talleres de experiencias y** **Formato:** Estos espacios presentarán intercambios de experiencias multiactor que se destaquen por haber producido aprendizajes innovadores, alrededor de los ejes

# Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025



**aprendizajes** temáticos del programa. Tendrá una metodología interactiva, a través de la cual se consultará a los asistentes para nutrir la conversación. Se utilizarán instrumentos digitales para interactuar con quienes estén presentes en el auditorio y se abrirá espacios de preguntas y respuestas.

**Duración:** 90 minutos.

**Sesiones paralelas de aliados** **Formato:** En el marco de la construcción participativa del programa, se abrirán espacios para que aliados del FMCTP desarrollen contenidos propios en el marco de las temáticas que aborda esta versión del Foro.

**Duración:** 90 minutos.

**Visitas de ciudad** La Intendencia de Montevideo compartirá con los participantes experiencias vivenciales al conocer in situ programas que reflejan la gestión participativa de la paz y la convivencia, subrayando el papel que juegan las comunidades en el desarrollo de esas iniciativas.

**Duración:** 90 minutos.

## VII. ¿Qué resultados se esperan del 5° FMCTP?

El 5° FMCTP busca generar como resultados:

- **Declaración de Montevideo.** Además de reflejar el compromiso de los participantes por la paz y la convivencia en lo local, será un llamado a la acción para pasar de la reflexión a la Gestión Participativa de la Convivencia y la Paz, desde un sentido de corresponsabilidad en el abordaje y respuesta a los temas de la agenda del Foro. Este instrumento buscará aportar contenido a la discusión política del VIII Congreso Mundial de CGLU de 2026.
- **Agenda pública de construcción de paz y convivencia.** Al tener la discusión centrada en las condiciones que explican los problemas y sus soluciones, el Foro aportará un conjunto de herramientas que permitirán el análisis en clave de adaptación, escalamiento y réplica en otros contextos.
- **Estrategias y alianzas multiactor y multinivel.** La generación de colaboraciones será un legado que facilitará la implementación de soluciones integradas a la construcción de paz y convivencia.