

# Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025

turismo360  
Feria Internacional  
sobre Destinos Turísticos  
Inteligentes

## EJE TEMÁTICO 1. LOS GOBIERNOS LOCALES Y REGINALES ACTÚAN FRENTE A LA INTOLERANCIA, RACISMO, DISCRIMINACIÓN Y EXTREMISMOS.

### I. Contexto

El 5° Foro Mundial de Ciudades y Territorios de Paz (FMCTP) de Montevideo se realiza en un contexto marcado por guerras entre estados, un incremento en la movilidad humana alrededor del mundo, la aceleración de la revolución digital, la profundización de las desigualdades en la distribución de la riqueza y una creciente polarización política. Estos fenómenos han acentuado expresiones de odio, extremismo e intolerancia frente a lo diverso, presentan retos a las iniciativas orientadas a la inclusión y equidad, y tiene repercusiones directas en la convivencia, y la justicia social en las ciudades y territorios.

Abordar el problema de la discriminación sistémica implica reconocer los factores estructurales que la generan. Entre otros, se destacan la pobreza, la impunidad, el legado de los procesos de esclavitud y migración forzada, la tendencia a simplificar problemas complejos a través de estereotipos, y los patrones culturales hegemónicos basados en jerarquías y reflejados en narrativas frente a la diversidad.

Los gobiernos locales y regionales (GLR) tienen un rol que jugar en el avance de una ciudadanía global basada en el ejercicio de los derechos humanos de manera verdaderamente universal, sin perjuicio del origen étnico, religioso, el género, orientación sexual, o condición de discapacidad física de las personas. Al ser las ciudades el escenario donde las expresiones de odio e intolerancia tienen lugar, cuentan con la proximidad necesaria para producir impactos concretos en materia de equidad, a través de la provisión de servicios locales que contribuyan a la reducción de las desigualdades e incidiendo en la calidad de las instituciones y las políticas públicas.

En discusiones internacionales como la propiciada por la UNESCO en el 4° Foro Global contra el Racismo y la Discriminación celebrado en Barcelona en diciembre de 2024, se reconoció la necesidad de conversar sobre la naturaleza multifacética tanto del problema, como de su solución. Si bien se ha avanzado en la adopción de marcos normativos e institucionales para luchar contra la discriminación y el racismo, el abordaje de la respuesta debe incluir cuestiones como el acceso a la justicia, la educación, la recolección y uso de datos y la construcción de narrativas que visibilicen las realidades de las poblaciones marginalizadas, el trabajo con las comunidades, la manera como se conciben e implementan las políticas públicas y la colaboración internacional.

# Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025

turismo360  
Feria Internacional  
sobre Destinos Turísticos  
Inteligentes

El 17 de diciembre de 2024, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó por consenso la resolución que proclama el Segundo Decenio Internacional para las Personas Afrodescendientes, con el objetivo de promover el reconocimiento, la justicia y el desarrollo para las personas afrodescendientes en todo el mundo. Este marco renovado busca fortalecer la cooperación internacional y los esfuerzos nacionales para garantizar el desarrollo sostenible y la inclusión de estas comunidades en todos los aspectos de la sociedad.

Los gobiernos locales y regionales pueden impulsar plataformas de diálogo que promuevan el entendimiento mutuo, fortalezcan la confianza y contribuyan a reducir la polarización y el extremismo. Fomentar conversaciones que trasciendan las diferencias culturales, religiosas y sociales es clave para construir sociedades más cohesionadas. Las ciudades y territorios que priorizan estas interacciones tienen mayor capacidad para superar los desafíos de la polarización y desarrollar espacios libres de violencia.

## II. Metodología

Las sesiones dedicadas a abordar los ejes temáticos se abordarán en dos momentos distintos<sup>1</sup>: una discusión en el panel y una sesión de taller con preguntas guía:

### Panel de Expertos: Perspectivas y enfoques claves

**Objetivo:** Brindar una aproximación técnica frente a las perspectivas y enfoques claves de los ejes temáticos  
**Formato:** Conversación entre máximo 5 expertos con un moderador.  
**Duración:** 60 minutos

### Talleres de experiencias y aprendizajes

**Objetivo:** Compartir aprendizajes innovadores, de políticas públicas y proyectos exitosos, llevadas a cabo por GLR, redes de ciudades, organizaciones de la sociedad civil, comunidades o ciudadanos alrededor del eje temático.  
**Formato:** Presentación de casos de éxito, seguido de una metodología interactiva, a través de la cual se consultará a los asistentes para nutrir la conversación. Se utilizarán instrumentos digitales para interactuar con quienes estén presentes en el auditorio y se abrirá espacios de

---

<sup>1</sup> Se recomienda a los intervinientes de los dos segmentos, remitirse a la Nota Conceptual general para mayor claridad frente a la integralidad y principales apuestas del 5° FMCTP.

# Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025



preguntas y respuestas.

**Duración:** 90 minutos

## III. Dimensiones

Bajo el concepto de **Gestión Participativa para la Convivencia y la Paz**, el **Eje Temático 1: Intolerancia, racismo, discriminación y extremismos** se propone contar con participantes y experiencias de implementación relevantes de GLR, organismos internacionales, organizaciones de la sociedad civil y jóvenes alrededor de las siguientes seis dimensiones:

**1. ACCESO A LA JUSTICIA.** A pesar del desarrollo de marcos normativos para sancionar hechos de racismo, discriminación e intolerancia, las minorías y grupos vulnerables enfrentan múltiples barreras para ejercer sus derechos asociadas a la información y los costos de los procesos judiciales. Los gobiernos locales y regionales han sido, y pueden seguir siendo actores viales para garantizar el acceso a la justicia de las poblaciones marginalizadas y revertir situaciones de injusticia administrativa. Para superar la impunidad frente a hechos de intolerancia, discriminación y extremismo:

### Preguntas para el panel:

*¿Qué iniciativas se han implementado a nivel local y regional para facilitar el acceso de las víctimas a la justicia?*

*¿Qué papel pueden jugar los mecanismos alternativos de resolución de conflictos en garantizar justicia para las minorías?*

### Preguntas para el taller:

*¿Cómo se han expresado las articulaciones desde los GLR con los operadores de justicia para la gestión de los casos de discriminación e intolerancia?*

*¿Cómo pueden las comunidades locales participar en la resolución de casos de intolerancia y discriminación?*

**2. EDUCACIÓN.** Es fundamental la incidencia de la educación formal y no formal en todos los niveles, desde las escuelas hasta la formación de servidores públicos, para prevenir, manejar y superar la intolerancia, discriminación y odio.

### Preguntas para el panel:

*¿Cuáles experiencias relacionadas con transformaciones culturales que celebren la diversidad a través de la educación se han implementado en GLR?*

### Preguntas para el taller:

*¿Cómo se materializa la colaboración entre los GLR con actores relevantes de la sociedad civil, el sector privado y la academia para programas de educación contra el racismo y la discriminación?*

# Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025

turismo360  
Feria Internacional  
sobre Destinos Turísticos  
Inteligentes

*¿Qué papel juega la educación artística y cultural en la promoción de valores de respeto e inclusión?*

*¿Cómo pueden los jóvenes contribuir en los planes y acciones para el avance de la relación entre educación y convivencia?*

*¿Cómo se pueden sensibilizar a las comunidades sobre la importancia de denunciar actos de discriminación y extremismo?*

**3. DATOS Y EVIDENCIA:** La adopción de políticas públicas basadas en evidencias que aborden las cuestiones de intolerancia, racismo, discriminación y los extremismos, requiere de datos confiables que reflejen las características de las poblaciones a quienes están dirigidas.

**Preguntas para el panel:**

*¿Qué herramientas y metodologías de recolección, análisis y uso de datos están disponibles para que los GLR diseñen e implementen políticas públicas que superen el racismo, la discriminación y la intolerancia?*

*¿Qué sistemas de monitoreo basados en datos pueden evaluar la efectividad de las políticas públicas contra la discriminación?*

**Preguntas para el taller:**

*¿Qué mecanismos de gobernanza pueden garantizar la transparencia y la participación comunitaria en el uso de datos?*

*¿Cómo integrar la retroalimentación de las comunidades en la revisión y mejora continua de estas políticas?*

**4. TRABAJO CON COMUNIDADES.** Generar espacios de diálogo constructivo entre los GLR con las comunidades que han sufrido sistemáticamente de discriminación y racismo, es un componente fundamental de la gestión participativa contra la intolerancia y los extremismos.

**Preguntas para el panel:**

*¿Cuáles son las características de la conversación que se da entre los representantes de los GLR con las comunidades para que la interacción sea constructiva, se genere confianza, y se traduzca en iniciativas efectivas contra la intolerancia y la discriminación?*

*¿Cómo se han involucrado las comunidades afectadas en el diseño, implementación y evaluación de estas iniciativas?*

**Preguntas para el taller:**

*¿Cuáles iniciativas de participación comunitaria incidente de las víctimas lideradas por GLR se destacan por sus impactos positivos en términos de equidad e inclusión?*

*¿Cómo pueden los GLR garantizar que las comunidades reciban retroalimentación sobre cómo sus aportes en los diálogos se están incorporando en las políticas?*

## Montevideo, destino de paz



Foro Mundial  
de Ciudades y  
Territorios de Paz  
Montevideo, 2025



**5. POLÍTICAS PÚBLICAS LOCALES Y REGIONALES.** Brindar respuesta desde los GLR a las expresiones de intolerancia, y odio requiere de un enfoque intersectorial e interseccional que refleje la diversidad de la sociedad, y atienda a todos los ciudadanos en la realización de sus derechos en igualdad de condiciones. En esencia, precisa de la voluntad política de reconocer la diferencia y los retos que presenta, la colaboración interna entre las distintas dependencias de los gobiernos, y metodologías de participación de actores de interés en el diseño e implementación de las políticas públicas que den cuenta de las particularidades de las poblaciones a quienes están dirigidas.

**Preguntas para el panel:**

*¿Cuáles experiencias de GLR reflejan un enfoque diferencial en el diseño e implementación de políticas públicas que combaten la intolerancia, el racismo y la discriminación?*

*¿Cómo se diseñaron estas políticas para garantizar la representación de las poblaciones más vulnerables a la discriminación?*

**Preguntas para el taller:**

*¿Qué obstáculos presentó el proceso y cuáles recursos necesitó el GLR en la formulación y puesta en marcha de dichas políticas públicas?*  
*¿Cómo pueden los GLR coordinar esfuerzos entre sectores como educación, salud, justicia y cultura para implementar políticas integrales contra la discriminación?*

*¿Cómo se pueden incorporar enfoques innovadores, como la tecnología o los laboratorios de políticas públicas, para combatir la discriminación a nivel local?*

**6. COLABORACIÓN INTERNACIONAL.** En la lucha contra la intolerancia, el racismo, la discriminación y los extremismos, la comunidad internacional representa un recurso fundamental para los GLR. Facilita la gestión del conocimiento a escala global, informando y cualificando las políticas públicas, y es garantía de continuidad de cara a los cambios de administración producidos por los ciclos políticos.

**Preguntas para el panel:**

*¿Cómo las iniciativas de acción multilateral han servido para responder de manera efectiva desde los GLR contra el racismo, la discriminación y el extremismo?*

*¿Cómo las organizaciones internacionales han ayudado a los GLR a fortalecer sus políticas de inclusión y diversidad?*

**Preguntas para el taller:**

*¿Cuáles son los principales obstáculos de recursos y articulación que enfrentan en esta materia?*

*¿Cómo la colaboración internacional puede facilitar las articulaciones multinivel que se requieren para enfrentar y superar la intolerancia, el racismo, la discriminación y los extremismos?*