EJE TEMÁTICO 2. RESPUESTA DE LOS GOBIERNOS LOCALES Y REGIONALES A LA MIGRACIÓN, DIÁSPORA Y VIOLENCIA

I. Contexto

La movilidad humana es un fenómeno global que viene en aumento acelerado en los últimos años. La magnitud y complejidad del problema, particularmente cuando sucede de manera irregular, compromete la dignidad humana, e incluso la vida, de quienes se ven forzados a migrar motivados por conflictos, violencia, pobreza, falta de oportunidades y desastres naturales en sus lugares de origen. El fenómeno de la migración se ha intensificado en las últimas décadas. Según el Reporte Mundial de Migración de 2024 de la Organización Internacional para las Migraciones, se estima que el 3.6% de la población mundial es migrante, equivalente a 281 millones de personas, que refleja tres veces el número de personas que viven en un país distinto a donde nacieron si se compara con cifras de 1970. En consecuencia, se evidencia una tendencia al aumento de los flujos migratorios a nivel global.

La comunidad internacional viene consolidando instrumentos concretos para mejorar la efectividad en la respuesta al fenómeno migratorio, con un enfoque basado en los derechos humanos. El Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular, mejor conocido como Pacto de Marrakech suscrito en 2018 por 150 países, y la Carta de Lampedusa por la Movilidad Humana Digna y la Solidaridad Territorial, adoptada en 2022 en el Congreso Mundial de CGLU en Daejeon, ofrecen marcos de actuación concretos para que los gobiernos en sus distintos niveles y las comunidades pongan en el centro a las personas, superen los planteamientos sobre migración y desplazamiento forzado que se centran en las fronteras y, se avance hacia esquemas de colaboración basados en la dignidad humana y la solidaridad. Hoy, más que nunca, estos instrumentos deben enmarcar la acción colectiva para responder, desde la colaboración y los derechos humanos, a los desafíos tanto de la migración, como de las respuestas unilaterales al fenómeno de la movilidad humana.

Las ciudades y territorios son escenarios desde donde se incide de manera directa en la prevención y respuesta a las expresiones multifacéticas de la movilidad humana. Los gobiernos locales y regionales (GLR) tienen herramientas bajo su autoridad para contribuir a la realización de los derechos humanos de las comunidades, y evitar o responder al drama humano que supone la migración forzada. Son también los espacios donde revertir los discursos de odio y los diferentes ataques hacia personas migrantes, como parte de la comunidad y alejando la idea de “otredad”. Políticas públicas e intervenciones asociadas a la generación de oportunidades de educación y

empleo, salud, vivienda, convivencia, seguridad, y mitigación y adaptación al cambio climático, son parte fundamentales del manejo del fenómeno migratorio.

II. Metodología

Las sesiones dedicadas a abordar los ejes temáticos se abordarán en dos momentos distintos[1]: una discusión en el panel y una sesión de taller con preguntas guía:

Panel de Expertos: Perspectivas y enfoques claves	**Objetivo:** Brindar una aproximación técnica frente a las perspectivas y enfoques claves de los ejes temáticos **Formato:** Conversación entre máximo 5 expertos con un moderador. **Duración:** 60 minutos
Talleres de experiencias y aprendizajes	**Objetivo:** Compartir aprendizajes innovadores, de políticas públicas y proyectos exitosos, llevadas a cabo por GLR, redes de ciudades, organizaciones de la sociedad civil, comunidades o ciudadanos alrededor del eje temático. **Formato:** Presentación de casos de éxito, seguido de una metodología interactiva, a través de la cual se consultará a los asistentes para nutrir la conversación. Se utilizarán instrumentos digitales para interactuar con quienes estén presentes en el auditorio y se abrirá espacios de preguntas y respuestas. **Duración:** 90 minutos

III. Dimensiones

Bajo el concepto de **Gestión Participativa para la Convivencia y la Paz**, el **Eje Temático 2. Migración, diáspora y violencia,** abre el espacio para conversar sobre experiencias significativas para enfrentar los retos impuestos por los flujos migratorios, desde los instrumentos a disposición de los (GLR) y las comunidades. Para ello, el panel y el taller se conformarán con participantes que hagan contribuciones en las siguientes cinco dimensiones:

1. VIOLENCIA COMO CAUSA DE LA MIGRACIÓN. En un momento histórico marcado por guerras y conflictos armados, tanto internos como internacionales, la persecución política o étnica, y la

[1] Se recomienda a los intervinientes de los dos segmentos, remitirse a la Nota Conceptual general para mayor claridad frente a la integralidad y principales apuestas del 5° FMCTP.

violencia generada por el crimen organizado, ha generado un aumento en el número de desplazados y refugiados.

Preguntas para el panel:	**Preguntas para el taller:**
¿Qué rol juegan los (GLR) en la prevención y manejo de expresiones de violencia motivadas por razones políticas o étnicas y evitar la emigración? *¿Qué papel pueden desempeñar las ciudades en la construcción de paz, especialmente en territorios afectados por conflictos internos? ¿Qué lectura hacen los jóvenes de contextos en los que se enfrentan a opciones como vincularse a organizaciones criminales o emigrar?*	*¿Qué experiencias significativas se pueden identificar para contrarrestar fenómenos de persecución política y étnica?* *¿Existe espacio para la gestión participativa de este tipo de violencias?*

2. VIOLENCIA EN LAS CIUDADES DE DESTINO. La migración ilegal implica que las personas cuentan con muy limitadas oportunidades de inserción efectiva en el tejido social y productivo formal de la comunidad de acogida. Por ello, con frecuencia terminan desarrollando actividades en la economía informal e incluso vinculadas a redes criminales de tráfico de drogas o la explotación sexual. La naturaleza irregular de su presencia en el territorio se refleja en exclusión social y económica, y los vuelve vulnerables a violencia comunitaria con expresiones de xenofobia y discriminación. A pesar de que las decisiones asociadas a la regularización de migrantes no son responsabilidad de los GLR, son ellos quienes enfrentan los desafíos de inclusión y convivencia que se generan entre las comunidades de acogida y los migrantes irregulares.

Preguntas para el panel:	**Preguntas para el taller:**
¿Cómo disponen los GLR la provisión de servicios públicos locales para que no haya afectación de las comunidades de acogida y se garanticen los derechos humanos de los migrantes? *¿Qué tipo de proyectos desarrollan con organizaciones de la sociedad civil y la cooperación internacional para implementar proyectos dirigidos a la población migrante irregular?*	*¿Cuáles iniciativas y articulaciones interinstitucionales impulsan para contrarrestar la acción de redes criminales de trata de personas, prostitución y tráfico de estupefacientes?* *¿Cómo pueden las ciudades cambiar las narrativas negativas en torno a los desplazados y refugiados para promover la inclusión y la empatía?*

3. DIÁSPORA Y TERRITORIOS COSMOPOLITA. Las personas que toman la decisión de migrar mantienen una conexión cultural, económica y social con sus comunidades de origen. Desde procesos culturales que enriquecen la diversidad de las comunidades de acogida para volver los territorios más globales y cosmopolita, pasando por el envío de remesas a los lugares de origen, la diáspora representa un fenómeno dinámico de largo plazo. Esos vínculos producen también impactos en las ciudades y territorios. Dado que se trata de una cuestión asociada a las identidades culturales, la manera como se gestiona tiene profundas implicaciones en la convivencia de las comunidades.

Preguntas para el panel:	**Preguntas para el taller:**
¿Cómo dialogan las comunidades de origen y acogida a través de los procesos culturales derivados de la diáspora y cuál es el rol de los GLR en esa conversación? *¿Cómo pueden los GLR gestionar participativamente la integración cultural de los migrantes con las comunidades de acogida?*	*¿Qué oportunidades de innovación social surgen en territorios que se convierten en destinos clave para comunidades migrantes?* *¿Cómo se puede aprovechar la experiencia de las diásporas para diseñar políticas públicas más inclusivas?*

4. MOVILIDAD HUMANA Y CAMBIO CLIMÁTICO. Según estimaciones del Panel Intergubernamental de Cambio Climático en el Informe de 2023, entre 3.3 y 3.6 billones de personas viven en territorios altamente vulnerables a los efectos del cambio climático, particularmente relacionados con la disponibilidad de agua y alimentos. Existe una fuerte correlación entre el nivel de desarrollo de las comunidades y su vulnerabilidad a los riesgos climáticos, por lo cual los ciudadanos del Sur Global son más susceptibles a la migración climática. Se prevé que para 2050 alrededor de 1.200 millones de personas tengan que desplazarse por desastres naturales. Como polos de oportunidades, los centros urbanos se ubican como destino de las personas que sean forzadas a abandonar sus lugares de origen como consecuencia del cambio climático.

Preguntas para el panel:	**Preguntas para el taller:**
¿Cómo están abordando dentro de los planes de mitigación y adaptación al cambio climático acciones para reducir la probabilidad de migración climática?	*¿Qué tipo de acciones de liderazgo pueden emprender los jóvenes para fortalecer la prevención y respuesta a la migración climática?*

¿Cómo garantizar que las políticas de recepción e integración respeten los principios de justicia climática y no aumenten las desigualdades?	*¿Qué acciones de gestión participativa con actores relevantes están realizando los GLR para alistarse para la llegada de desplazados climáticos?* *¿Qué enfoques de gestión pública se requiere implementar para combinar recursos intersectoriales para la prevención y respuesta a la migración climática?*

5. NARRATIVAS. La magnitud del fenómeno migratorio ha sido objeto de politización en las sociedades de acogida. En años recientes se ha evidenciado una radicalización del discurso al estigmatizar a los migrantes como causantes de los problemas de seguridad y empleo, y responsables del detrimento en la calidad de vida de las comunidades de acogida. La consolidación de las redes sociales como el mecanismo más influyente para formar la opinión pública y el analfabetismo digital de los ciudadanos, ha facilitado que los discursos de odio ganen arraigo. Lamentablemente, y en consecuencia, esta narrativa ha resultado altamente efectiva electoralmente.

Preguntas para el panel:	**Preguntas para el taller:**
¿Qué papel juegan las redes sociales en amplificar los discursos de odio contra los migrantes? *¿Cómo pueden las ciudades aprovechar las plataformas digitales para promover narrativas positivas sobre la diversidad y la migración?*	*¿Cómo pueden los GLR ser participantes activos en la construcción de narrativas basadas en la solidaridad y la empatía que propicien la convivencia entre las comunidades de acogida y los migrantes?* *¿Cómo pueden co-crear con otros actores de interés nuevas narrativas que faciliten la gestión de la migración y exalten los beneficios económicos, culturales y sociales derivados del fenómeno?*

6. COLABORACIÓN INTERNACIONAL. La gobernanza multi nivel y multi actor marca una ruta para garantizar un manejo colaborativo de las diversas dimensiones del fenómeno migratorio y evitar que las acciones unilaterales de los gobiernos de países receptores produzcan mayores daños a la dignidad humana de los migrantes. De cara a la creciente politización de la que ha sido objeto el fenómeno migratorio, y las actuales presiones contra la migración ilegal que se

expresan de manera unilateral, cobran relevancia los instrumentos de cooperación internacional que propenden por el respeto de los derechos humanos de todos los migrantes desde la acción colectiva. El Pacto de Marrakesh y la Carta de Lampedusa establecen los marcos de actuación para responder a los retos de la migración y se sustentan en la cooperación internacional.

Preguntas para el panel:	**Preguntas para el taller:**
¿Cuál es el rol de la diplomacia subnacional y la colaboración entre redes de ciudades para responder al fenómeno migratorio y cuidar la democracia?	*¿Cuáles son los cuellos de botella que los distintos niveles de gobierno enfrentan para implementar el Pacto de Marrakech y la Carta de Lampedusa?*
¿Cómo contrarrestar desde las respuestas de los GLR y la acción colectiva en redes de ciudades a las respuestas unilaterales de los Estados a los problemas asociados a la migración ilegal?	*¿Cómo mantener líneas de liderazgo político y narrativas que promuevan los derechos humanos y la solidaridad global en contextos polarizados donde los efectos de la migración ilegal han ganado terreno en la agenda electoral?*