

Montevideo, destino de paz



Foro Mundial
de Ciudades y
Territorios de Paz
Montevideo, 2025



EJE TEMÁTICO 3. RESPUESTAS DESDE LOS GOBIERNOS LOCALES Y REGIONALES A VIOLENCIAS BASADAS EN GÉNERO

I. Contexto

Las mujeres y personas de la comunidad LGBTI+ experimentan de manera cotidiana expresiones de violencia en los contextos urbanos y territoriales. Pese a los avances conseguidos por los movimientos feministas, de mujeres y de personas LGBTI+ alrededor de todo el mundo, siguen existiendo desigualdades profundas que se originan en un sistema patriarcal, colonial, y racista.

El reciente informe publicado por ONU Mujeres y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas sobre “El Progreso en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible Panorama de Género 2024”, arroja datos que demuestran que aún falta camino por recorrer para eliminar las violencias contra las mujeres. Una de cada 8 mujeres, entre 15 y 49 años, han experimentado violencia sexual o física infligida por la pareja en el último año. El documento confirma un aumento del 50% de los casos de violencia sexual relacionada con los conflictos desde 2022, 95% de los cuales afecta a las mujeres y niñas. En 2020, las mujeres conformaban el 64% de las víctimas detectadas de trata con fines de explotación sexual y, las niñas, otro 27%.

El impacto de la estructura social y económica también se refleja en las características del desarrollo del proyecto de vida al que pueden aspirar las mujeres y su lugar en la sociedad. En todo el mundo, las mujeres destinan 2,5 veces más horas por día al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado que los hombres, lo cual limita sustancialmente sus oportunidades de formación, generación de ingresos, y participación en temas públicos. En 2023, las mujeres ocupaban el 26,9% de los escaños parlamentarios; el 35,5% de los puestos en los gobiernos locales y el 27,5% de los cargos directivos en empresas privadas.

En 2025, 30 años después de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing, es esencial abordar el papel que pueden jugar los gobiernos locales y regionales para localizar la igualdad y contribuir a asegurar el papel de las mujeres en la vida pública y en los procesos globales de toma de decisiones.

La violencia puede afectar a las mujeres en todo el ciclo de sus vidas y se produce en todas las esferas, tanto en la pública como en la privada, incluidos los espacios digitales. Actualmente, existe un aumento alarmante de la ciber violencia contra las mujeres, incluyendo aquellas de alto perfil público cada vez más expuestas a amenazas y acoso por razón de género. En este contexto adverso para las mujeres, se suman algunos desafíos transversales. Uno de ellos, es el auge del conservadurismo y la extrema derecha que amenaza las libertades de las mujeres y que, abiertamente, declara su intención de derogar y eliminar leyes que protegen los derechos de las mujeres y las personas LGBTI, además de criminalizar al movimiento feminista.

Montevideo, destino de paz



Foro Mundial
de Ciudades y
Territorios de Paz
Montevideo, 2025

turismo360
Feria Internacional
sobre Destinos Turísticos
Inteligentes

No existe paz urbana y territorial si las mujeres viven con miedo a la violencia basada en género. No existen ciudades y territorios seguros si las medidas de seguridad no incluyen los intereses de las mujeres y niñas y garantizan el derecho a vivir una vida libre de violencias para que las mujeres puedan gozar de una plena participación en la vida pública y política.

Abordar estas cuestiones pasa por priorizar temas que refieren al territorio y a la ciudad entendida como un bien común de la sociedad en su conjunto y, en particular, de las mujeres. Implica la necesaria participación que recoja sus voces en sus demandas y urgencias, así como la definición de lo público y los instrumentos necesarios para actuar desde la gestión y la política pública en los territorios. Exige transformaciones culturales y simbólicas, las cuales son centrales y al mismo tiempo las más difíciles de lograr al momento de construir sociedades con respeto a las diversidades (violencia cultural). Y, no menor, requiere el impulso de una mayor justicia social y ambiental, entre otros temas relevantes (violencia estructural). Las instituciones locales y regiones son esenciales para fomentar una cultura de paz y empoderar a las mujeres para que asuman un papel preponderante en la construcción de comunidades pacíficas.

Con estas dimensiones en mente, el 5° Foro Mundial de Ciudades y Territorios de Paz, en definitiva, busca contribuir a construir convivencia en las ciudades y territorios, con criterios de justicia social y políticas de cuidados.

II. Metodología

Las sesiones dedicadas a abordar los ejes temáticos se abordarán en dos momentos distintos: una discusión en el panel y una sesión de taller con preguntas guía:

Panel de Expertos: **Objetivo:** Brindar una aproximación técnica frente a las perspectivas y enfoques claves de los ejes temáticos

Perspectivas y enfoques claves

Formato: Conversación entre máximo 5 expertos con un moderador.

Duración: 60 minutos

Talleres de experiencias y aprendizajes

Objetivo: Compartir aprendizajes innovadores, de políticas públicas y proyectos exitosos, llevadas a cabo por GLR, redes de ciudades, organizaciones de la sociedad civil, comunidades o ciudadanos alrededor del eje temático.

Formato: Presentación de casos de éxito, seguido de una metodología interactiva, a través de la cual se consultará a los asistentes para nutrir la

Montevideo, destino de paz



Foro Mundial
de Ciudades y
Territorios de Paz
Montevideo, 2025



Feria Internacional
sobre Destinos Turísticos
Inteligentes

conversación. Se utilizarán instrumentos digitales para interactuar con quienes estén presentes en el auditorio y se abrirá espacios de preguntas y respuestas.

Duración: 90 minutos

III. Dimensiones

Bajo el concepto de **Gestión Participativa para la Convivencia y la Paz, el Eje Temático 3. Respuestas desde los GLR a Violencias basadas en género**, abre el espacio para conversar sobre experiencias significativas de políticas públicas que promueven la garantía de los derechos humanos de las mujeres en sus diferencias y diversidades, que pone al centro la sostenibilidad de la vida, situando a los cuidados como un trabajo y un derecho, eliminando cualquier forma de violencia, y promoviendo la participación plena de las mujeres en la vida económica, social, ambiental y política como símbolo de legitimidad de las instituciones democráticas. Esta participación política de las mujeres es fundamental para la justicia de género y aumenta las posibilidades de que se consideren sus necesidades en espacios de debate y toma de decisiones altamente masculinizados. Para ello, el panel y el taller se conformarán con participantes que hagan contribuciones en las siguientes dimensiones:

1. INICIATIVAS PARA RESPONDER A LAS DIFERENTES EXPRESIONES DE LAS VIOLENCIAS DE GÉNERO. Las cifras asociadas a violencias basadas en género son preocupantes. Según datos de ONU Mujeres, se calcula que en el año 2022, unas 48.800 mujeres y niñas murieron a manos de sus parejas u otros familiares en todo el mundo. Esto significa que, en promedio, más de cinco mujeres o niñas son asesinadas cada hora por alguien de su propia familia. Según nuevas estimaciones de UNICEF, más de 370 millones de niñas y mujeres en todo el mundo se ven sometidas a violaciones y abusos sexuales en la infancia, con una alarmante incidencia y efectos devastadores en sus vidas (UNICEF, 2024).

La “violencia por razón de género contra la mujer”, enfatiza el hecho de que la violencia tiene como motivo principal el género y la desigualdad entre hombres y mujeres. Y en este sentido es importante poner el foco en el género de manera amplia, incluyendo también a las personas LGBTI, así, las violencias LGBTIfóbicas, por ejemplo, también son consideradas un tipo de violencia de género, toda vez que el motor de la violencia está relacionado con el no cumplimiento de las “normas de género”. Según datos del proyecto de investigación Monitoreo de Asesinatos Trans 2023, de TGEU (Transgender Europe), entre el 1 de octubre de 2022 y el 30

Montevideo, destino de paz



Foro Mundial
de Ciudades y
Territorios de Paz
Montevideo, 2025



de septiembre de 2023 se reportó el asesinato de 320 personas trans y de género diverso en todo el mundo.

A su vez las crisis interconectadas, incluidas las económicas, la climática, y los conflictos armados, están intensificando la violencia de género. Las mujeres en condición de marginalidad enfrentan formas desproporcionadas y múltiples de discriminación interrelacionada.

Preguntas para el panel:

¿Qué rol juegan los GLR en la prevención, la erradicación y reparación de las diferentes expresiones de las violencias de género?

¿Qué políticas son necesarias para prevenir y erradicar las violencias por razones de género?

¿Qué lectura y qué respuestas hacen las personas más jóvenes para el abordaje de las violencias basadas en género?

Preguntas para el taller:

¿Qué lecciones aprendidas se pueden identificar desde las experiencias para el abordaje de este tipo de violencias?

¿Cómo garantizamos la participación de organizaciones de mujeres y miembros de la comunidad LGBTIQ+ en la definición de las políticas públicas? ¿Qué tipo de espacios son necesarios para la gestión participativa de este tipo de violencias?

¿Cómo garantizamos la inversión en la prevención de la violencia de género?

¿Cómo pueden los GLR cambiar las narrativas negativas en torno a las violencias de género?

2. PROGRAMAS CON ENFOQUE DE CUIDADOS QUE AYUDAN A PREVENIR Y RESPONDER A LAS DIVERSAS MANIFESTACIONES DE VIOLENCIAS BASADAS EN GÉNERO.

La estructura de producción y los patrones culturales dominantes no reconocen la labor del cuidado como un asunto de responsabilidad colectiva y un bien público. El concepto de pobreza de tiempo constituye un marco para explicar las consecuencias que han sufrido las mujeres en su salud, autonomía económica, y participación política por la carga desproporcionada de trabajo no remunerado que enfrentan al cuidar de sus seres queridos. Mujeres alrededor del mundo, particularmente las más pobres y donde los sistemas de seguridad social son más débiles, ven reducidas sus oportunidades de estudio, de generación de ingreso y de autocuidado al dedicar a las labores domésticas más del doble del tiempo que los hombres les atribuyen. Por lo tanto, el enfoque de cuidados en la provisión de servicios públicos desde lo local establece una perspectiva de derechos humanos y de justicia social, al poner en el centro la sostenibilidad de la vida, situar a los cuidados como un trabajo, apostar por un desarrollo incluyente,

Montevideo, destino de paz



Foro Mundial
de Ciudades y
Territorios de Paz
Montevideo, 2025



redistributivo y sin discriminación, y promover la participación plena de las mujeres en la vida económica, social, ambiental y política.

Preguntas para el panel:

¿Cuáles son las claves para que los GLR lleven a cabo programas con un enfoque basado en cuidados que empodere a las mujeres sin aumentar el riesgo a que sean víctimas de violencias machistas?

¿Qué tipo de políticas o iniciativas son necesarias para la transversalización y promoción de la igualdad de género en todas las políticas públicas por parte de los GLR?

Preguntas para el taller:

¿Qué lecciones aprendidas se pueden identificar desde experiencias de GLR frente a esquemas de gobernanza, gestión de recursos intersectoriales y transformación cultural implementadas con enfoque de cuidados que hayan mejorado la convivencia en las comunidades?

¿Cómo se puede asegurar que este enfoque de cuidados se traduzca en políticas públicas efectivas y sostenibles que perduren más allá de los cambios políticos y administrativos?

3. EXPRESIONES Y RESPUESTAS A LA VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES. La manera como se ataca a las mujeres que desarrollan una carrera política puede llegar a ser devastadora y se entiende como una forma de violencia de género. Expresiones denigrantes que cercenan la moral de las mujeres en la política, buscan obstaculizar, limitar o suprimir la participación y el liderazgo de las mujeres en los espacios de toma de decisiones, tanto en el ámbito público como privado. Al percibir las como transgresoras de un espacio histórica y estructuralmente asociado a los hombres, las narrativas y mecanismos que se utilizan desincentivan los liderazgos femeninos y una mayor implicación de las mujeres en la política. En consecuencia, la conversación alrededor del tema también se ha inhibido. Por la cercanía a los problemas, las lideresas en el territorio se exponen aún más en su integridad emocional y, en ocasiones, incluso física.

Preguntas para el panel:

¿Cuáles son las claves del liderazgo de las mujeres en los GLR para garantizar un compromiso con la igualdad de género y la inclusión social en las políticas públicas?

¿Qué podemos hacer para garantizar los liderazgos de las mujeres a largo plazo en los

Preguntas para el taller:

¿Qué experiencias realizan aportes significativos para mitigar la violencia política contra las mujeres?

¿Qué papel juegan la sociedad civil y las organizaciones de mujeres para garantizar los liderazgos de las mujeres frente a este tipo de violencias?

Montevideo, destino de paz



Foro Mundial
de Ciudades y
Territorios de Paz
Montevideo, 2025

turismo360
Feria Internacional
sobre Destinos Turísticos
Inteligentes

espacios de toma de decisiones en la vida política frente al acoso y violencias políticas que sufren?

Desde esta perspectiva, ¿desde los GLR cómo cuidamos de nuestras democracias?

¿Qué papel pueden realizar los GLR en la educación y sensibilización para enfrentar la violencia política contra las mujeres?

5. ARTICULACIONES Y VÍNCULOS INTERNACIONALES. La diplomacia subnacional es uno de los instrumentos más efectivos para el avance de la agenda de equidad de género y para enfrentar las violencias basadas en género en lo local. A través de la colaboración internacional se han venido consolidando capacidades institucionales para la gestión pública local de estos temas.

La circulación de conocimiento, por ejemplo, en la implementación de Encuestas de Uso de Tiempo y de esquemas de provisión de servicios sociales locales con enfoque de cuidados, así como la canalización de recursos financieros de fuentes internacionales, han facilitado el liderazgo de los GLR en la adopción de enfoques de actuación innovadores frente a la respuesta a las violencias basadas en género. En conjunto con las redes de ciudades, y otros actores relevantes de la cooperación internacional como ONU Mujeres y organizaciones filantrópicas, se ha venido consolidando una comunidad de práctica favorece el avance del rol de la mujer en la vida económica y los asuntos colectivos de la sociedad.

Preguntas para el panel:

¿Qué papel juega la acción internacional de GLR para el refuerzo de las políticas públicas que permitan avanzar hacia nuevas maneras de hacer política poniendo en el centro la vida de las personas, sus libertades y el ejercicio de los derechos humanos desde el enfoque feminista?

¿Cómo crear y fortalecer las iniciativas y las redes de gobiernos locales y regionales que fomentan y contribuyen a los liderazgos feministas?

Preguntas para el taller:

¿Cómo construimos nuevas plataformas diálogos multiactor en torno a las violencias de género y el papel de los GLR?

¿Cómo mantener líneas de cooperación sobre liderazgo político y narrativas que promuevan los enfoques feministas, de cuidados, de derechos humanos y la solidaridad global en contextos polarizados?

¿Cuáles son las instituciones y actores que pueden ser estratégicos para los GLR en avanzar en estas alianzas y articulaciones?