EJE TEMÁTICO 4: RESPUESTAS DESDE LOS GOBIERNOS LOCALES Y REGIONALES A LAS VIOLENCIAS BASADAS EN DESIGUALDADES Y VIOLENCIA ESTRUCTURAL

I. Contexto

Las ciudades y territorios están en primera línea de respuesta a las diversas expresiones de violencia que se presentan como resultado de las desigualdades sociales, económicas, ambientales y territoriales, que en numerosos casos se presenta como fenómeno de violencia estructural. Existe un consenso sobre la necesidad de establecer una relación entre expresiones de violencia que alteran la paz y la convivencia en los territorios y dinámicas de desarrollo económico, que a menudo priman sobre los intereses de las comunidades y colectivos más vulnerables que históricamente han habitado los territorios.

Los Gobiernos Locales y Regionales (GLR) son quienes primero responden a los retos que imponen diversas formas de violencia estructural, que afectan de manera desproporcionada a los jóvenes, limitando sus oportunidades de desarrollo de un proyecto de vida y su participación activa en las decisiones que los afecta. Si bien el desarrollo económico es una fuente de empleo y generación de ingresos para la sociedad, la asimetría de intereses y del tamaño de los actores económicos, comprometen las agendas sociales y comunitarias. Un ejemplo de ello es el impacto del turismo de masas y desregulado en la cohesión social y el acceso a la vivienda, problema que ha ganado preponderancia en años recientes como expresión de la globalización.

El informe de Naciones Unidas *Nuestra Agenda Común. Nueva Agenda de Paz* (julio 2023) y el Pacto para el Futuro (2024) destacan la importancia de sostener sociedades pacíficas, inclusivas y justas para combatir las causas raíz de los conflictos y reconocen la persistencia de la violencia fuera de los conflictos armados de los estados. Esta realidad no solo afecta a quienes participan directamente en situaciones de violencia, sino que tiene un impacto profundo en la estabilidad social, los medios de subsistencia de amplios sectores de la sociedad, y hasta la vida de los ciudadanos, poniendo en evidencia la urgencia de desarrollar enfoques integrales y sostenibles para su abordaje.

La crisis climática y los desafíos a la sostenibilidad ambiental constituyen fenómenos que crecientemente profundizan desigualdades estructurales asociadas al uso del suelo. Nuevas formas de violencias se expresan en tensiones eco sociales en los territorios, y presentan retos inéditos a las autoridades locales en su abordaje y resolución. En este contexto, los desafíos sin precedentes para las autoridades locales se plantean en términos de prevención, mitigación y respuesta. El Pacto para el Futuro de CGLU, adoptado en Daejeon en 2022, aborda además la importancia de remover medidas alternativas al actual modelo de desarrollo para poder transformar sociedades en pacíficas e inclusivas.

El 5° Foro Mundial de Ciudades y Territorios de Paz (FMCTP) abordará estas diversas dimensiones de la desigualdad, cuyas expresiones en lo local y regional no sólo requiere de políticas públicas locales efectivas. Adicionalmente, se precisan colaboraciones y recursos multi nivel, entre los distintos niveles de gobierno y ramas del poder público, y multi actor, de

manera que representantes del sector privado, de la sociedad civil organizada, y las comunidades tengan un asiento en la mesa donde se toman las decisiones.

En este contexto, el multilateralismo local; la agenda internacional con perspectiva desde el sistema de ciudades donde se defienden derechos desde los servicios públicos cobra hoy más relevancia que nunca para construir territorios de paz que tiendan puentes y paz duradera.

II. Metodología

Las sesiones dedicadas a abordar los ejes temáticos se abordarán en dos momentos distintos del eje 4. Una discusión en el panel y una sesión de taller con preguntas guía:

Panel de Expertos: Perspectivas y enfoques claves	**Objetivo:** Brindar una aproximación técnica frente a las perspectivas y enfoques claves de los ejes temáticos **Formato:** Conversación entre máximo 5 expertos con un moderador. **Duración:** 60 minutos
Talleres de experiencias y aprendizajes	**Objetivo:** Compartir aprendizajes innovadores, de políticas públicas y proyectos exitosos, llevadas a cabo por GLR, redes de ciudades, organizaciones de la sociedad civil, comunidades o ciudadanos alrededor del eje temático. **Formato:** Presentación de casos de éxito, seguido de una metodología interactiva, a través de la cual se consultará a los asistentes para nutrir la conversación. Se utilizarán instrumentos digitales para interactuar con quienes estén presentes en el auditorio y se abrirá espacios de preguntas y respuestas. **Duración:** 90 minutos

III. Dimensiones

Bajo el concepto de **Gestión Participativa para la Convivencia y la Paz** que desarrolla el FMCTP**, el Eje Temático 4: Igualdad, desarrollo inclusivo y justicia climática** se propone contar con participantes y experiencias de implementación relevantes de GLR, organismos internacionales, organizaciones de la sociedad civil y jóvenes alrededor de las siguientes seis dimensiones:

1. INICIATIVAS PARA RESPONDER A LAS DIFERENTES EXPRESIONES DE LAS VIOLENCIAS BASADAS EN DESIGUALDADES QUE AFECTAN DE MANERA PARTICULAR A LAS JUVENTUDES.
Existe una fuerte correlación entre la calidad y cantidad de oportunidades para los jóvenes e indicadores de paz y convivencia. Las desigualdades socioeconómicas impactan desproporcionadamente a los jóvenes entre 15 y 24 años, al impedir el acceso a educación y

empleo. Dos tercios de los jóvenes que no estudian ni trabajan, son jóvenes mujeres reflejando inequidades de género estructurales.

Se ha sugerido que la ausencia de oportunidades, particularmente para los jóvenes, contribuye al malestar social e inestabilidad democrática. Por ello, iniciativas en el territorio orientadas a mejorar las condiciones para que los jóvenes desarrollen su proyecto de vida, reducen la probabilidad de que se vinculen a procesos de violencia en los territorios y aumentan su participación en las decisiones que los afectan en los niveles local, regional, nacional y global.

Preguntas para el panel:	***Preguntas para el taller:***
¿Qué rol juegan los (GLR) en la provisión de servicios sociales que aumenten las oportunidades para los jóvenes y contribuyan a la prevención, erradicación y reparación de las diferentes expresiones de las violencias basadas en fenómenos de desigualdad social y segregación territorial? *¿Qué lectura hacen los jóvenes para el abordaje de las violencias urbanas y territoriales relacionadas con fenómenos de desigualdad social y segregación territorial y cuáles respuestas han propuesto?*	*¿Qué lecciones aprendidas se pueden identificar desde las experiencias de diálogo intergeneracional para el abordaje de este tipo de violencias? ¿Cuáles fueron las condiciones en términos del tipo de liderazgo desplegado por los jóvenes y los representantes de los GLR y de otras organizaciones, así como las narrativas desarrolladas para el éxito de esas experiencias?* *¿Cómo garantizamos la participación de los jóvenes, y los diferentes actores del territorio en la definición de las políticas públicas para este abordaje? ¿Qué tipo de espacios son necesario para la gestión participativa de este tipo de violencias?* *¿Cómo se puede garantizar la financiación de los GLR para programas que respondan a las necesidades de los jóvenes para erradicar las violencias en zonas urbanas altamente degradadas, caracterizadas por la carencia de servicios básicos, el hacinamiento y la precariedad?*

2. DESIGUALDAD SOCIO ESPACIAL, SEGREGACIÓN Y VIOLENCIAS URBANAS: EL IMPACTO DEL DESARROLLO TURÍSTICO EN LAS COMUNIDADES. La urbanización acelerada ha transformado el territorio y profundizado las desigualdades socioespaciales, con un creciente abandono de las zonas rurales y una expansión descontrolada de las ciudades. Este fenómeno es especialmente crítico en los países en desarrollo, donde la falta de planificación urbana ha llevado a la formación de periferias degradadas, con deficiencias en servicios básicos, vivienda, educación y empleo, concentrando múltiples vulnerabilidades y aumentando la precariedad social.

Uno de los principales aceleradores de estas desigualdades es la mercantilización del suelo urbano. Existen diversas expresiones de los fenómenos de desigualdad social y segregación territorial, entendiendo que son el resultado de dinámicas estructurales que han priorizado el desarrollo económico por encima de los derechos y necesidades de las comunidades locales. En este contexto, la discusión se focalizará en el crecimiento desbordado del turismo y la especulación inmobiliaria, lo cual ha generado profundas transformaciones en el tejido social de las ciudades, afectando especialmente a los colectivos más vulnerables e impactando el acceso a la vivienda.

En muchas ciudades, la proliferación de alojamientos turísticos ha contribuido a la gentrificación, el acoso inmobiliario y la segregación en guetos urbanos, aumentando la exclusión social y la fragmentación urbana. Asimismo, la inversión en infraestructura y servicios orientados al turismo suele generar desigualdades en el acceso a bienes públicos, reforzando la marginalización de ciertos sectores de la población. La "turistificación" no solo ha encarecido el acceso a la vivienda, sino que ha generado tensiones crecientes entre visitantes y residentes locales, afectando la cohesión social y dificultando la convivencia en entornos urbanos cada vez más fragmentados. En este sentido, comprender cómo estas dinámicas influyen en los conflictos urbanos permitirá visibilizar las tensiones sociales y conocer estrategias para garantizar, desde las políticas públicas locales, un desarrollo urbano más equitativo e inclusivo.

Preguntas para el panel:	**Preguntas para el taller:**
¿Qué rol juegan los GLR en el ejercicio del derecho a la vivienda, el control a la gentrificación y el manejo de las tensiones entre turistas y ciudadanos locales, al tiempo que entregan servicios básicos de calidad? *¿Cómo pueden equilibrarse las políticas de vivienda en zonas de alta demanda turística para proteger a los residentes sin frenar el crecimiento económico?* *¿De qué manera la mercantilización del espacio urbano profundiza las desigualdades y qué políticas públicas podrían contrarrestar sus efectos negativos en los sectores más vulnerables?*	*¿Qué medidas concretas han demostrado ser efectivas para mitigar los impactos negativos del turismo en la disponibilidad y calidad de la vivienda para los ciudadanos locales?* *¿Cómo incide la descentralización y autonomía local en el ejercicio del derecho a la vivienda, gentrificación y tensiones entre turistas y ciudadanos locales?* *¿Cómo se puede garantizar la financiación de los GLR para el acceso equitativo a vivienda, salud, educación y servicios básicos?* *¿Cómo incluir al sector privado en la conversación frente a la privatización del espacio público y la "turistificación" en la cohesión social de las ciudades, y cómo pueden abordarse estas tensiones desde la política pública?*

3. INICIATIVAS PARA RESPONDER A LA EXPANSIÓN DE ORGANIZACIONES CRIMINALES EN LOS TERRITORIOS. La exclusión, la falta de oportunidades y de cumplimiento de derechos básicos, han creado un caldo de cultivo para la radicalización y el aumento de conflictos

violentos. En este contexto, la violencia estructural se convierte en un factor clave para entender la inseguridad en las ciudades, donde la acción de organizaciones criminales profundiza la crisis social.

Esta situación representa una seria amenaza para la democracia, la seguridad y la convivencia en ciudades y territorios. Entre 2015 y 2021, los homicidios dolosos cobraron la vida de 3,1 millones de personas, superando ampliamente las 700.000 personas fallecidas en conflictos armados durante ese periodo[1]. Además, los jóvenes son tanto víctimas como perpetradores de la violencia[2]. Las estimaciones realizadas sobre la violencia sexual en la infancia revelan una alarmante incidencia y efectos devastadores sobre los niños y las niñas (UNICEF, 2024)[3]. A este panorama se suma una de las mayores lacras de nuestra humanidad, como es la trata de personas con fines de explotación sexual, controlada por organizaciones criminales.

Ante la creciente preocupación pública por la delincuencia violenta y la escasa confianza en las fuerzas y cuerpos de Seguridad del Estado, algunos gobiernos han optado por medidas extremas, como los "estados de excepción", con el fin de enfrentar a la delincuencia organizada. Sin embargo, organismos internacionales advierten que estas respuestas securitizadas pueden generar violaciones a los derechos humanos y perpetuar las desigualdades sociales. El informe de la ONU sobre la Nueva Agenda para la Paz alerta sobre las consecuencias a largo plazo de estas estrategias, que pueden debilitar los valores democráticos y favorecer el reclutamiento en grupos armados, agravando aún más la crisis de violencia y exclusión en las ciudades[4].

Preguntas para el panel:	***Preguntas para el taller:***
¿Qué rol juegan los GLR para responder a la expansión de organizaciones criminales en los territorios, particularmente aquellas relacionadas con el tráfico de estupefacientes y las de trata de personas con fines de explotación sexual, cuando las fuerzas de seguridad y la operación de justicia están fuera del alcance de sus competencias y los enfoques securitarios están en auge a nivel global?	*¿Qué lecciones aprendidas se pueden identificar desde las experiencias para el abordaje de este tipo de violencias?* *¿Cómo los GLR pueden llevar a cabo políticas públicas, y agendas territoriales de paz y convivencia en el contexto de alta presencia del crimen organizado?*

[1] Según reporta la Organización Mundial de la Salud (OMS)

[2] Por ejemplo, los homicidios desglosados por edad en América Latina señalaban para el año 2021, que los hombres jóvenes de entre 15 y 29 años eran los que corrían mayor riesgo de homicidio, con una tasa estimada de 53,6 víctimas masculinas por cada 100.000 hombres, el doble de la tasa media de homicidios masculinos en la región.

[3] https://www.unicef.org/es/comunicados-prensa/mas-370-millones-ninas-mujeres-mundo-sometidas-violaciones-abusos-sexuales-infancia

[4] Según recoge el informe de UNDOC, los homicidios sociopolíticos, que incluyen, entre otros, los asesinatos deliberados de defensores de los derechos humanos, defensores del medio ambiente, líderes comunitarios, periodistas y trabajadores humanitarios, constituyen al menos el 9% de los homicidios en el mundo. UNDOC 2023: Informe 4ª EDICIÓN DEL ESTUDIO GLOBAL SOBRE HOMICIDIO

¿Cuáles son los riesgos y limitaciones de las respuestas securitarias frente al crimen organizado, y qué enfoques alternativos pueden ser más efectivos? *¿Cómo garantizar desde los GLR la promoción de economías locales sostenibles con empleo digno y oportunidades para todos, especialmente para jóvenes, como oportunidades frente al crimen organizado?*	*¿Cómo pueden los GLR coordinarse con organismos internacionales y nacionales para enfrentar la trata de personas y la explotación sexual en sus territorios?* *¿Cómo pueden los GLR fomentar espacios comunitarios seguros que reduzcan el riesgo de violencia juvenil?* *¿Cuáles políticas públicas pueden impulsar los GLR para proteger a poblaciones vulnerables, como mujeres, niños y migrantes, frente a redes de explotación?* *¿Qué estrategias de comunicación y sensibilización pueden implementarse para fortalecer la cultura de paz y la convivencia en territorios afectados por la violencia?*

4. INICIATIVAS PARA RESPONDER A LA VIOLENCIA AMBIENTAL La crisis climática y los conflictos eco-sociales están profundamente conectados con las desigualdades urbanas, pues la degradación ambiental y el cambio climático agravan las tensiones territoriales y las disparidades sociales. La sobreexplotación de los recursos naturales y la expansión de megaproyectos extractivistas han tenido un impacto devastador en las comunidades locales, provocando desplazamientos forzados y violaciones de derechos humanos. Además, los homicidios sociopolíticos, incluidos los asesinatos de defensores de derechos humanos y ambientales, constituyen una proporción alarmante de las muertes violentas a nivel mundial.

Los efectos del cambio climático, tales como desastres naturales, inseguridad alimentaria, crisis del agua y degradación de la salud pública, exacerban los conflictos territoriales, especialmente en contextos de alta desigualdad y exclusión social. Las tensiones por el acceso a recursos básicos se han intensificado, contribuyendo a un aumento de las disputas y enfrentamientos. En las ciudades, fenómenos como olas de calor, inundaciones y sequías afectan tanto la infraestructura urbana como la calidad de vida de los habitantes, especialmente de los más vulnerables.

El modelo de desarrollo actual, centrado en la explotación de los ecosistemas, perpetúa las desigualdades económicas y sociales, lo que aumenta las vulnerabilidades de la población. Estos conflictos eco-sociales no solo involucran disputas por recursos, sino que también son el reflejo de una interacción entre factores ambientales y sociales que amenazan la paz, la seguridad y la estabilidad democrática. En este contexto, la necesidad de un cambio en las políticas de desarrollo es urgente para evitar un mayor deterioro de los ecosistemas y la exclusión social.

Las desigualdades y exclusiones que hoy alimentan las violencias estructurales deben ser abordadas desde la raíz, evitando que sectores de la población se radicalicen ante la falta de oportunidades. Existe una sólida base analítica que demuestra que las brechas de exclusión y desigualdad son factores determinantes en la generación de violencia. Por lo tanto, cualquier estrategia de prevención debe centrarse en la equidad y la justicia social.

En este contexto, las ciudades y territorios no solo deben ser vistos como espacios de conflicto, sino también como motores de cambio y transformación social. Desde lo local, desde lo territorial, es posible diseñar políticas locales innovadoras que fomenten la convivencia, reduzcan las desigualdades y promuevan un desarrollo sostenible que garantice el bienestar de las generaciones presentes y futuras.

Preguntas para el panel:	**Preguntas para el taller:**
¿Qué rol juegan los GLR para responder a la degradación ambiental, la competencia por recursos, el impacto del cambio climático, la contaminación y las consecuentes implicaciones en salud pública como determinantes de la violencia ambiental? *¿Qué estrategias son adecuadas desde los GLR para enfrentar los efectos del cambio climático ante fenómenos como el aumento de los desastres naturales, la inseguridad alimentaria, la crisis del agua y la degradación de la salud pública que afectan a las poblaciones más vulnerables?* *¿Qué rol juegan los GLR para la protección de defensores de los derechos humanos, defensores del medio ambiente, líderes comunitarios, periodistas y trabajadores humanitarios?* *¿Cómo pueden los GLR promover modelos de desarrollo sostenible que reduzcan la explotación de los ecosistemas sin comprometer el crecimiento económico?* *¿De qué manera la violencia ambiental se vincula con otros tipos de violencia urbana y territorial, y cómo pueden abordarse de manera integral?*	*¿Qué lecciones aprendidas se pueden identificar desde las experiencias de articulación con agencias del gobierno central y operadores de justicia para el abordaje de este tipo de violencias?* *¿Cómo los GLR pueden llevar a cabo políticas públicas, y agendas territoriales de paz y convivencia ante conflictos ecosociales?* *¿Cómo se garantiza la participación de la sociedad civil, y los diferentes actores del territorio en la definición de las políticas públicas para este abordaje?* *¿Qué ejemplos exitosos existen de colaboración entre GLR y actores internacionales en la mitigación de conflictos eco-sociales?*

5. ARTICULACIONES Y VÍNCULOS INTERNACIONALES. Estamos experimentando de nuevo un contexto global marcado por la acción unilateral de grandes potencias que comprometen el avance en las agendas globales basadas en la inclusión, la justicia social y la sostenibilidad.

Esto es particularmente cierto para el Sistema de Naciones Unidas como plataforma multilateral establecida por los Estados.

A pesar del cuestionamiento a la efectividad de la arquitectura institucional creada tras la finalización de la Segunda Guerra Mundial, la acción colectiva a nivel regional y local hoy, más que nunca, gana relevancia para implementar en los territorios acciones que superen las desigualdades e inequidades estructurales y contribuyan a afirmar la paz y la convivencia. En tal sentido, la diplomacia subnacional resulta de importancia central para navegar la actual coyuntura y contribuir a la construcción de territorios de paz y convivencia.

Las redes de GLR y las plataformas de colaboración global que hoy existen, tendrán un rol fundamental en evitar que las desigualdades estructurales se profundicen. Su incidencia en las conversaciones globales y el fortalecimiento de sus capacidades técnicas desde el intercambio de experiencias, serán los vehículos para garantizar que la solidaridad global prevalezca desde los niveles de gobierno donde se hace que las cosas pasen.

Preguntas para el panel:	**Preguntas para el taller:**
¿Qué papel juega la acción internacional de los GLR para el refuerzo de las políticas públicas que permitan avanzar hacia nuevas maneras de hacer política poniendo en el centro la vida de las personas, sus libertades y el ejercicio de los derechos humanos y ambientales? *¿Cómo crear y fortalecer las iniciativas de las redes de gobiernos locales y regionales que fomentan y contribuyen a los liderazgos políticos innovadores, particularmente de los jóvenes, que fomenten la convivencia, reduzcan las desigualdades y promuevan un desarrollo sostenible?*	*¿Cómo construimos desde la diplomacia subnacional nuevas plataformas de diálogos multiactor y multinivel entorno a la prevención, erradicación y reparación de las diferentes expresiones de las violencias urbanas y territoriales asociadas con fenómenos de desigualdad social y segregación territorial?* *¿Cómo mantener líneas de cooperación sobre liderazgo político y narrativas que promuevan los enfoques de cuidados, de derechos humanos y la solidaridad global en contextos polarizados?* *¿Cuáles son las instituciones y actores que pueden ser estratégicos para los GLR en avanzar en estas alianzas y articulaciones?*