

# **Comisión de Derechos Humanos y Desarrollo Social**

15 de junio de 2020



**Servicio de Actas y Taquigrafía**  
**Departamento Legislativo**

**SEÑORA PRESIDENTA (Gimena Urta).**- Buenas tardes. Damos inicio a la Comisión de Derechos Humanos.

(Es la hora 15:17).

Damos la bienvenida a las señoras Elizabeth Suárez y Patricia Fernández, integrantes de la Secretaría de Equidad Étnico Racial y Poblaciones Migrantes de la Intendencia de Montevideo, quienes han venido a hacer una puesta a punto del trabajo de la Secretaría a partir de la crisis sanitaria en nuestro país y la suspensión de actividades que hemos tenido. Cabe señalar que había una actividad prevista en la que iba a participar la Junta Departamental. La idea de hoy es, entonces, hacer un repaso de todo el trabajo desarrollado por la Secretaría y ver qué acciones se plantea realizar a futuro.

Con mucho gusto les damos la palabra.

**SEÑORA SUÁREZ (Elizabeth).**- ¿Me permite, señora presidenta?

Buenas tardes. Yo soy la coordinadora de la Secretaría de Equidad Étnico Racial y Poblaciones Migrantes.

En primer lugar, queremos agradecerles por recibirnos. Nosotros estuvimos aquí el año pasado, cuando recién comenzábamos con todo este proceso que llamamos estrategia de territorialización de la dimensión étnico-racial en Montevideo. Eso fue en el mes de setiembre de 2019. Para marzo de este año —concretamente, para la semana del 19 de ese mes— teníamos previsto realizar una actividad acá mismo, en la Junta. Se trataba de la presentación de unos productos de esa estrategia, el mapeo de Afrodescendencia Resiliente. En estos meses, a pesar de la pandemia, hemos avanzado en forma virtual y ya estamos en condiciones de presentar la propia estrategia y sus lineamientos, lo cual haremos en el mes de julio. No obstante, nos parecía sumamente importante poder contar con el apoyo de la Junta, en especial de la Comisión de Derechos Humanos. Por eso le pedimos a Gimena que nos diera la oportunidad de venir a presentar los avances que tenemos hasta el momento.

Nosotros vamos a estar presentando la estrategia —va a ser en forma virtual, lo anticipo—el 8 de julio. La idea es poder contar con el respaldo de la Junta y por eso fue que pedimos esta instancia, a fin de poder socializar el avance de las diferentes etapas. Cuando estuvimos aquí la vez anterior, estábamos en la etapa de hacer recorridos por las diferentes direcciones y departamentos de la Intendencia: Recién habíamos empezado a hacer un trabajo a nivel de lo que son los municipios; estoy hablando del mes de setiembre del año pasado. La verdad es que hemos trabajado bastante durante todos estos meses, y eso es lo que queremos presentarles hoy.

Mi compañera, Patricia Fernández, es quien ha estado al frente de toda esta consultoría, porque es así como empezó. Ella va a contar a continuación cuáles fueron los pasos que hemos venido dando, luego de lo cual, en todo caso, nosotros podremos complementar con la proyección que queremos dar a esto.

**SEÑORA FERNÁNDEZ (Patricia).**- ¿Me permite, señora presidenta?

Buenas tardes.

(Durante el transcurso de la exposición, se exhibe presentación multimedia).

Ustedes están viendo en pantalla el documento que vamos a presentar en el mes de julio. A las 18 horas del día de hoy tenemos la validación con sociedad civil afro, o sea que estamos en una etapa bastante importante en lo que tiene que ver con la consolidación de los lineamientos estratégicos que se van a presentar en julio. Como ustedes ven aquí, la estrategia se piensa al año 2025. El *leitmotiv* tiene que ver con la resiliencia, la afrodescendencia en la ciudad y una mejor calidad de vida de toda la ciudadanía.

El marco estratégico que tomamos —ya lo habíamos adelantado, pero igualmente vale la pena hacer el recordatorio— es el Decenio Internacional de las Personas Afrodescendientes, del año 2015 al año 2024, designado por las Naciones Unidas. El reconocimiento, la justicia y el desarrollo a nivel internacional constituyen justamente la misión de este decenio, así como otras leyes a nivel internacional. Asimismo, en la actual e histórica tercera Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia, celebrada en el año 2001 en Durban, Sudáfrica, se reconoció justamente el racismo y la trata transatlántica como crímenes de lesa humanidad y, por lo tanto, se mandató a los estados que fueron parte de esa conferencia —y nuestro país lo fue— a tomar acciones reparatorias, tanto material como simbólicamente, para las personas afrodescendientes. Tomamos la actual Ley N.º 19.122, de acciones afirmativas para personas afrodescendientes, que ustedes saben que se aprueba en el año 2013 y a partir del año 2014 se empieza a implementar. Esta ley tiene que ver con la inclusión en el ámbito laboral y educativo de las personas afrodescendientes. Y también enmarcamos esto en la estrategia de resiliencia que tiene la ciudad de Montevideo, como lo adelantamos cuando vinimos en el mes de setiembre.

Como ustedes observan en la imagen, la estrategia presenta a nuestra ciudad de la siguiente manera:

*Montevideo resiliente es una ciudad abierta al mar y al mundo, dinámica, atractiva y disfrutable, que celebra la innovación y la inteligencia de su pueblo. Una capital co-creativa, equitativa y solidaria, con una ciudadanía comprometida y empoderada que cada día se prepara para un mejor futuro.*

Como dice allí y lo estamos viendo en el mapa, justamente, esto tiene que ver con la proporción, a nivel de porcentaje, de población afrodescendiente en Montevideo. Ustedes están viendo allí que en la periferia, en los municipios A, D y F, y también en el G, es donde se encuentra el mayor porcentaje de población afro. Ustedes ven que el color rojo fuerte se corresponde en la gráfica con un 13,1 % y un 21,2 % de la población, en comparación con el resto de la población, que no se autoidentifica como afro. Como dice allí, Afrodescendencia Resiliente ha sido esta construcción de estrategia, que ha sido participativa, justamente, al ver esta expresión de desigualdad a nivel territorial.

Hablamos en estos términos porque, si vemos el siguiente mapa —que hace referencia a las necesidades básicas insatisfechas en nuestra ciudad—, observamos que es casi un calco de las zonas de Montevideo donde se ubica el mayor porcentaje de población autoidentificada como afro o negra, de acuerdo con la pregunta del Instituto Nacional de Estadística. Es a partir del año 2006 que a nivel nacional y oficialmente se incluye la variable étnico-racial, y es a partir de ese año que la Unidad de Estadística de la Intendencia de Montevideo realiza un informe socio-demográfico también a solicitud de lo que fue la Unidad Temática por los Derechos de los Afrodescendientes —antiguo nombre de la hoy Secretaría de Equidad Étnico Racial y Poblaciones Migrantes—, que se inicia en el año 2005 en la estructura municipal.

Como ustedes ven ahí, el 27 % del total de la población de Montevideo tiene al menos una necesidad básica insatisfecha, y si a esa mirada le incluimos la perspectiva étnico-racial, esa

---

cifra aumenta a un 45 %. Justamente, hablábamos de que eso se daba en los municipios A, D, F y G, en la periferia de nuestro departamento, lo que sabemos que tiene su causalidad, porque es donde se encuentra la mayor desigualdad y la mayor necesidad.

En esta imagen que observamos hacemos una breve fundamentación basada en un contexto más cultural y social. Este documento podrá ser compartido y, por supuesto, se lo vamos a dejar. Si nos preguntamos, como dice allí, cuáles son las características básicas que hablan de una calidad de vida digna de una persona, seguramente vamos a acordar que incluye un sustento alimenticio saludable, un hogar, una buena atención a la salud, un trabajo digno, ejercicio físico, siempre estar en actividad y, fundamentalmente, el conocimiento de nosotros mismos. Esto tiene que ver con eso que nos lleva al equilibrio, a la tranquilidad de saber de dónde venimos, quiénes somos y hacia dónde vamos, justamente en el momento actual en el que estamos, no solamente por la emergencia sanitaria sino, justamente, por las atrocidades que se están dando por el racismo en todo el mundo. Sabemos de la cruel matanza de George Floyd en Estados Unidos hace poquitos días. Sabemos que se quemó viva a una persona en Guatemala, un herborista indígena. Eso también es fruto del racismo. O sea, estamos hablando de algo que está pasando. En el norte del mundo los monumentos de esclavistas están siendo tirados por el pueblo. Nosotros aquí, en Uruguay, decimos que a veces nos llegan un poco tarde las cosas, pero estamos al tanto, por la globalización y la comunicación de la que todos somos parte.

Montevideo como tal empieza su proceso fundacional en 1724. Sabemos que, en ese momento, en todo el continente americano la esclavitud de personas africanas era legal. Por lo tanto, la condición de personas a los afroamericanos les era totalmente negada, no se los consideraba seres humanos, por lo que no tenían alma. Por lo tanto, no tenían derecho ni a libertad, ni a una identidad, ni —como dice allí— a tener una genealogía y conocer su ancestralidad, ni a que esta sea reproducida y valorada como tal.

Debemos recordar y recalcar que el racismo, la discriminación es un sistema que ha sido de invención humana, y como tal está en constante movimiento. Somos nosotros cocreadores, productores, y aquellos agentes de cambio que pueden hacer que esto se transforme en pos de una mejor calidad de vida. Por eso es que hicimos la propuesta de realizar un mapeo de activos, que refiere a poner el foco y el centro en los valores positivos de la comunidad, en cómo las comunidades pueden reconocer en sí mismas, en sus personas, en sus referentes, en sus espacios simbólicos, en sus grupos de referencia, en sus emprendedores y emprendedoras, aquellos valores positivos que aportan a la comunidad una mejor calidad de vida. Por eso tomamos la resiliencia como una respuesta necesaria ante las adversidades, y tomamos la amplia definición de activos como aquellas personas referentes, grupos, asociaciones, instituciones, espacios públicos y de memoria, y emprendedores y emprendedoras de Montevideo, que están viviendo en la ciudad hoy en día, que aportan un valor positivo a la comunidad desde la afrodescendencia. Esta ha sido la definición de activo que hemos dado a este mapeo, el cual, desde un principio, buscamos que se reflejara en un dispositivo virtual.

Como ustedes pueden ver en la pantalla, el mapeo de activos busca, entre varias cosas, poner énfasis en los recursos y en las potencialidades para identificar fortalezas, aportes positivos y oportunidades de desarrollo.

Cuando en setiembre presentamos esta propuesta dijimos que no queríamos hacer un listado de necesidades de la comunidad o la ciudadanía afrodescendiente porque tenemos, cualitativa y cuantitativamente, datos de sobra sobre cuáles son las necesidades de la comunidad. Por lo tanto, queremos hacer foco en la necesidad de las personas desde su potencialidad, justamente incentivando esto de promover una conciencia del poder de nosotros mismos sobre cómo direccionar nuestro día a día —cómo tenemos el poder nosotros mismos de mejorar nuestra vida—; generar redes, conectando, relacionando,

---

estimulando capacidades que se encuentran en Montevideo y en otras ciudades; empoderar a la comunidad afrodescendiente, aumentando el conocimiento sobre sí mismos, sabiendo de la fragmentación causal, fruto del racismo estructural que vive nuestro mundo y del cual nuestro país no es nada ajeno; promover una innovación en lo que tiene que ver con los medios tecnológicos y con cómo podemos conectar nuestros territorios, desde nuestra ciudad hasta conectarnos al mundo; diagnosticar colectivamente las necesidades a partir de la cartografía participativa, y aportar a una agenda política nacional e internacional en la promoción de derechos.

Las etapas de Afrodescendencia Resiliente comenzaron en junio del año pasado —un año atrás—, cuando definimos el objetivo, que fue realizar un mapeo de activos georreferenciado en un mapa virtual, desde una Red en Afrodescendencia Resiliente compuesta por municipios, concejos vecinales y la Secretaría de Equidad Étnico Racial y Poblaciones Migrantes de Montevideo, para la elaboración de esta estrategia al año 2025.

De julio a noviembre del año pasado presentamos la propuesta a la Junta Departamental, a esta misma comisión, al intendente de Montevideo, al Departamento de Desarrollo Sostenible e Inteligente, al Departamento de Planificación, a la Unidad de Resiliencia, a la Unidad de Estadística, a la Unidad de Patrimonio, al Programa Montevideo del Mañana, a la Asesoría de Desarrollo Municipal y Participación, a la Unidad de Participación, en la Junta de Alcaldes, a los ocho municipios, a los dieciocho concejos vecinales y a los dieciocho centros comunales zonales de Montevideo. Estuvimos por los dieciocho plenarios de los concejos vecinales y estuvimos reunidos en los ocho municipios de Montevideo y también con sus dieciocho centros comunales zonales.

La sensibilización comenzó en julio del año pasado, en el marco del Mes de la Afrodescendencia. La Secretaría comienza dando cursos y charlas de sensibilización a funcionarios municipales, a través del Centro de Formación.

Luego, cuando comenzamos con el proceso de descentralización, los cursos empezaron a ofrecerse a funcionarios de los municipios y centros comunales, a vecinos y vecinas integrantes de los concejos vecinales, y también a aquellos miembros de comisiones barriales que no participaban en los concejos. Sabemos que es una necesidad, por lo que actualmente sigue —tiene que seguir— en ejecución.

La identificación de activos comenzó en noviembre del 2019 y se realizó hasta fines de febrero o principios de marzo de este año. Hicimos fichas que tenían datos muy básicos. Ustedes van a poder ver la ficha en el mes de julio, ya que del 1.º al 31 de dicho mes lanzaremos —con el mapa virtual primario elaborado a partir de esta identificación que hicimos con municipios, concejos vecinales y la propia Secretaría— el formulario digital para la postulación de nuevos activos. Como ustedes ven ahí, las fichas de activos se entregaron en las dieciocho zonas y en los dieciocho concejos vecinales.

Además, el miércoles próximo, 17 de junio, tenemos la tercera reunión en red con municipios y concejos vecinales.

Hemos mantenido diferentes reuniones y hemos estado trabajando sobre planos impresos de la ciudad para hacer mapeos directos. También tuvimos entrevistas con personas clave de la comunidad y realizamos audios de difusión que fueron transmitidos a través de las redes sociales y en algunos escenarios barriales —sobre todo, de Carnaval—, principalmente en el Municipio D —donde se encuentra el mayor porcentaje de población afrodescendiente autoidentificada—, en el Centro Comunal Zonal N.º 11. Utilizamos, por supuesto, la base de datos que tenía la Secretaría de Equidad Étnico Racial y Poblaciones Migrantes.

En estos momentos estamos terminando la depuración de la información recolectada en las

---

fichas, y también la digitalización.

Asimismo, en este período estuvimos trabajando —a partir del mapeo primario que se había realizado— en coordinación con los centros comunales zonales y los concejos vecinales. Justamente, proporcionamos una lista de referentes territoriales afrodescendientes, o que trabajan en el área de la afrodescendencia, para el reparto de las canastas alimenticias por parte de la Intendencia de Montevideo ante la emergencia sanitaria por el covid-19.

Esto pasó entre marzo y abril, mes en que teníamos previsto hacer un primer lanzamiento de la estrategia, como se decía al comienzo. Estamos en el mes de junio, en el mes de la validación. Como les dijimos, de aquí nos vamos para la Secretaría, a fin de tener una reunión virtual con compañeros y compañeras de la sociedad civil afrodescendiente, y el día miércoles nos reuniremos con la Red de Afrodescendencia Resiliente y con los compañeros de los concejos vecinales y municipios.

La presentación, como dice allí, la pensamos para julio 2020, ya que es el Mes de la Afrodescendencia; es el quinto año que así se celebra en nuestro país. Allí lanzaremos el mapa virtual primario, promoviendo la postulación de nuevos activos durante todo el mes, oficializando la Red Afrodescendencia Resiliente y presentando oficialmente los lineamientos estratégicos a partir de este proceso. La devolución, difusión y ejecución de la estrategia que se piensa a partir del mes que viene tiene que ver con recorrer el mapa con la comunidad durante estos cinco años: Afrodescendencia Resiliente, “Por una mejor calidad de vida”. Estrategia de territorialización desde el enfoque étnico-racial afro para una ciudad más resiliente, 2020-2025.

**SEÑORA SUÁREZ (Elizabeth).**- ¿Me permite, señora presidenta?

Queremos contarles cuáles son las líneas estratégicas que hemos definido para esta etapa.

Tenemos, por un lado, una línea que hemos llamado Montevideo Conectado y Dinámico, cuyo objetivo es transversalizar la dimensión étnico-racial en las políticas públicas de la Intendencia, utilizando como herramientas el uso de las TIC y el relacionamiento con la comunidad.

No nos vamos a detener en todas las acciones porque sería un poco aburrido, pero sí vamos a mencionar algunas que nos parecen fundamentales.

Los cursos de sensibilización, sobre los que ya se había hablado, los veníamos haciendo desde julio del año pasado. Desde nuestra llegada a los territorios hemos recibido mucha demanda de las personas que trabajan en los municipios y en los concejos vecinales y, sobre todo, de aquellas que están en las comisiones barriales, que nos han pedido que generemos instancias de sensibilización al respecto. Hay cosas que nosotros ya sabíamos, pero que para mucha gente son cuestiones novedosas: esto de hablar de la afrodescendencia, de la historia, de porcentajes, de gráficos, de datos. Para nosotros eso es algo fundamental a efectos de implementar cualquiera de las acciones que queramos llevar a cabo. Entendemos que para que las personas acompañen de alguna manera este proceso tienen que ser conscientes respecto a de qué estamos hablando. No hablamos solo de personas afrodescendientes, sino de aquellas que de alguna manera se sientan identificadas y sensibilizadas con esta temática, al punto de que con lo de afrodescendencia resiliente y con el mapeo de activos no es que nosotros estemos señalando a personas afrodescendientes. Como bien decía Patricia, hay personas que viven la afrodescendencia resiliente que no necesariamente fenotípica ni racialmente son afro; para nosotros son valores que debemos resaltar y visibilizar, porque hacen parte de nuestra construcción como ciudad y como país.

Otra de las cuestiones que es importante para nosotras en este eje tiene que ver con consolidar este mapeo virtual. Este mapa va a estar en la web de la Intendencia de Montevideo y va a ser una referencia para poder identificar en el mediano y largo plazo cuáles son las situaciones en las que está la población afro. Una de las cosas que destacábamos, y que fuimos viendo con este descubrir Montevideo desde la perspectiva territorial, fue la cantidad de casas de religión, y vimos que mayoritariamente quienes lideran estos espacios no son personas afro; sin embargo, reivindican una cultura que tiene su origen en la africanidad y en la afrodescendencia, lo cual nos parece sumamente importante. Además, en esto de destacar y visibilizar nos parecía que entender el combate al racismo y a la discriminación es un tema que tiene que abordar toda la sociedad, no solo las personas afrodescendientes. En ese sentido, creemos que vamos por buen camino.

La segunda línea estratégica es Montevideo Sostenible y Saludable.

Otra de las cosas que pudimos advertir es la cantidad de emprendedores y emprendedoras que hay en Montevideo, para quienes, aunque muchas veces no están regularizados, sus emprendimientos hacen a su sostén económico y a su vida diaria. Entonces, nos parecía que esta podía ser una superoportunidad para apoyar y fortalecer esos emprendimientos y de alguna manera tender a la regularización de esos espacios. Vemos que ahí se vive mucha cultura, mucho del ser afro, pero también hay una clara consonancia con lo que tiene que ver con el sustento. Me atrevo a mencionar algunos casos como los de las mujeres que peinan, que hacen trenzas. Si bien ahora está en boga y mucho más visible la situación de las peinadoras afro, sabemos que la gran mayoría trabaja en sus casas, que no están regularizadas. Esto hace que, en situaciones como la de esta pandemia que estamos atravesando, si no trabajan, no tienen cómo subsistir. Esto no es nada nuevo, sino que se repite y se destaca, porque hay un buen porcentaje de nuestras mujeres, de nuestras compañeras que trabajan y viven de eso. Por eso nos parecía importante generar estas articulaciones, promocionar y visibilizar estos emprendimientos, tomando en cuenta que son la principal herramienta de sustento para muchas personas. Ahí hablábamos de la formalización, de la promoción.

En este eje de Montevideo Sostenible y Saludable tenemos la consolidación y el fortalecimiento del Espacio Afrosalud, que es un programa que viene implementando la Secretaría desde el año 2018. Hemos venido desarrollando diferentes instancias o estrategias para sostenerlo y llevarlo adelante. Todo lo que tiene que ver con la salud étnica nos parece que es algo sumamente relevante para trabajar y difundir en los territorios. Si bien este programa hasta el momento se ha llevado adelante en la policlínica Barrio Sur, este año habíamos empezado a trabajar con la policlínica Tiraparé, lo cual fue un poco que suspendido por la pandemia. Nuestra pretensión es que este programa se pueda descentralizar, que se pueda trabajar en él en estos cinco años y que abarque todas las policlínicas municipales.

Por último, tenemos la línea estratégica Montevideo Patrimonial, que básicamente tiene que ver con resignificar y valorar el legado cultural afro presente en la ciudad a partir del patrimonio material e inmaterial que presentó Montevideo. Ahí tenemos programas como La Identidad Oculta, que la Secretaría ha realizado desde hace unos dos años. Es un programa que surgió como un piloto y que trabaja con niños escolares en el marco de la Ley N.º 19.122, como un aporte más.

Este programa también nos permitió poner de manifiesto y visibilizar algunos de los lugares que son estratégicos y que hacen a nuestra historia pero que también tienen un sentido de comunidad que muchas veces, para quien no conoce la historia, queda invisibilizado. Para nosotros es fundamental trabajar en esta estrategia y darles la mayor promoción posible a estos espacios. Nombro el programa La Identidad Oculta, pero también pienso en todo lo que tiene que ver con visibilizar otros espacios que no están puntualmente en este

---

programa, que en aquel momento lo trabajamos en los barrios Ciudad Vieja, Sur, Centro, Palermo y Parque Rodó.

Entendemos que tenemos un montón de espacios que son parte de ese acervo cultural afrodescendiente que no se visibilizan. Un ejemplo claro es el Caserío de los Negros, donde estaría el Caserío de Filipinas, en el Parque Capurro. Si bien estuvimos allí y lo visibilizamos en el momento del relanzamiento del Parque, se trata de una placa; la mayoría de la gente no conoce qué era lo que pasaba ahí. Entendemos que también es parte de nuestra responsabilidad como Secretaría Étnico Racial poner esto en valor y darle la mayor difusión posible.

Presentando esto, quedamos a las órdenes por cualquier duda que tengan.

**SEÑORA PRESIDENTA (Gimena Urta).**- Primero que nada, muchas gracias por toda la información y la puesta a punto.

Como decía al principio, la última instancia fue en setiembre, y han pasado tantas cosas que, más allá de la suspensión del evento particular, también estaba bueno ver cómo la Secretaría había seguido trabajando y cómo se venía concretando ese proceso, sobre todo antes de julio, Mes de la Afrodescendencia. En ese mes siempre hay una serie de actividades y conmemoraciones; entonces, nos parecía oportuno tener a punto la información antes de que comenzara el mes.

Yo les quería preguntar algo. Ustedes planteaban que el 8 de julio la actividad va a ser en forma virtual. Calculo que la idea es que, más allá de la actividad del 8, haya una agenda durante el mes de julio, como la ha habido en otros años. Consulto si hay alguna coordinación a nivel de Gobierno nacional entre el Ministerio de Desarrollo Social y la Secretaría Étnico Racial, si se había previsto también algo en común en la agenda para este mes de julio.

**SEÑORA SUÁREZ (Elizabeth).**- Nosotros, como Secretaría, no dudamos en generar una agenda y un cronograma para julio, porque siempre decimos que es nuestro momento de visibilidad en el año. Evidentemente, tenemos varias actividades, que ahora voy a pasar a enumerar.

Pero respondiendo a la segunda pregunta que nos hacía la presidenta, en realidad las autoridades que van a abordar los temas de afrodescendencia recién asumieron el 1.º de junio, y recién mañana va a haber una primera reunión de presentación de su plan a la sociedad civil. Nosotros hemos solicitado una reunión, pero hasta ahora no hemos tenido respuesta. Estamos a la espera para ver cómo seguimos articulando. De hecho, la Secretaría ha sido partícipe de todo el proceso del Plan Nacional contra el Racismo; hemos formado parte del Consejo Nacional de Políticas Públicas para Afrodescendientes; hemos colaborado también con la Estrategia Nacional de Políticas Públicas para la Población Afrouruguaya y Afrodescendiente de la OPP, que es una estrategia a 2030 que se presentó el año pasado. O sea que estamos muy expectantes de encontrarnos con las autoridades nacionales y ver de qué manera se les va a dar seguimiento a todos estos temas. Evidentemente, hay mucho trabajo detrás de todo eso. De hecho, por primera vez Uruguay tiene un plan nacional contra el racismo, un plan que está presentado y publicado. No quiero equivocarme, pero creo que ese plan tiene algo más de quince estrategias.

Obviamente, nos preocupa directamente poder empezar a articular con ellos, porque necesariamente tenemos que complementarnos con el trabajo a nivel nacional. También creemos necesario saber qué va a quedar, cuáles serán los mecanismos en los diferentes

espacios de equidad racial que ya existían. Esto, para la comunidad y sobre todo para los referentes, siempre ha sido un problema, porque en los traspasos de gobierno generalmente se pierden algunos mecanismos. Si bien el Mides hasta el momento tenía una rectoría —por un decreto generado en una instancia ministerial—, nosotros no sabemos si ese decreto va a tener validez para esta nueva etapa. Entonces, de alguna manera todavía seguimos con muchas interrogantes acerca de cómo vamos a articular.

Ahora bien, como decía hoy, para nosotros el mes de julio será uno de los meses clave y tenemos, sí, un cronograma de acciones y actividades; no tenemos todo el cronograma cerrado, pero sí podemos enumerar algunos puntos. El primero, como decía Patricia, va a ser el lanzamiento del mapa virtual y el formulario. El 8 vamos a hacer la presentación de la estrategia. Los días 13, 14 y 15 vamos a estar haciendo un seminario virtual sobre afrodescendencia y derecho a la ciudad, conjuntamente con un equipo de investigadores afro de la Udelar. En realidad, se llama Encuentro de Experiencias Latinoamericanas; es el tercer año que venimos apoyando estos encuentros, que han pasado por diferentes ejes: en algún momento fue la participación política de las mujeres; el año pasado, los temas vinculados a salud y educación, y este año —a pedido nuestro—, el tema afrodescendencia en la ciudad. Para este encuentro de tres días, la idea es invitar a determinados referentes de América Latina; eso es lo que se ha venido haciendo desde siempre. Va a ser virtual porque no tenemos posibilidades de hacerlo presencial, pero tenemos muy buenos augurios para esta actividad.

Luego también vamos a hacer la presentación de una primera sistematización del Programa Afrosalud. Se trata de un librito que teníamos pronto desde febrero y que nos ha quedado ahí, en un rincón. Es medio raro hacer el lanzamiento de un libro en forma virtual; si bien lo podemos pasar por PDF, tenemos una montonera de libros ahí.

Esa es una de las acciones del Programa Afrosalud. Otra es la implementación de una encuesta. La idea es que a finales de julio podamos estar haciendo la presentación de los primeros resultados de esa encuesta, que trata básicamente sobre qué es lo que se sabe de las enfermedades de propensión étnica, quiénes conocen el Programa Afrosalud, cuáles son las acciones que se deberían llevar adelante. Es una encuesta de opinión. Calculamos que para esa instancia ya vamos a tener resultados.

Luego, en la semana del 20 al 26 vamos a estar generando diferentes acciones en el entorno del Día de la Mujer Afrodescendiente, Afrolatina, Afrocaribeña, que es el 25. La idea es realizar diferentes actividades, siempre pensando que va a ser todo de forma virtual. Obviamente, ya venimos trabajando muy estrechamente con las compañeras de Comunicación porque estamos haciendo pastillas; la idea es diseñar pequeños cortos, pequeños vivos. De alguna manera, eso nos obliga a improvisar mucho desde la virtualidad, ya que también durante todo el mes se van a estar compartiendo pastillas sobre los diferentes activos de afrodescendencia de las cuatro categorías que mencionábamos, referentes a organizaciones, nivel patrimonial y emprendedores.

Es así que básicamente en este momento estamos trabajando en el armado de todo eso. Seguramente habrá alguna actividad más que nos pidan que apoyemos; siempre se nos pide algo más sobre la hora y, si podemos, apoyamos.

**SEÑORA PRESIDENTA (Gimena Urta).**- Muy completa la agenda.

**SEÑOR ZÚÑIGA (Gustavo).**- ¿Me permite, señora presidenta?

Buenas tardes a todos. Muchas gracias por la presentación.

Quisiera hacer un par de consultas.

Ustedes hablaron de resiliencia. Yo quisiera ahondar un poco más en ese término, para tener todos un mismo concepto, que puede variar. No sé si todos entendemos lo mismo por esa palabra, tan presente en todo el plan de acción; por eso me parece importante ver qué definición le dan, para tenerla clara.

En segundo lugar, quiero saber, porque no me quedó claro —no sé si está dentro de la modalidad que se fijaron; vi que están las acciones, las distintas políticas, los programas, etcétera—, si tienen planeada una especie de medición de resultados de estas políticas llevadas a cabo por la Secretaría. Es decir, vemos que los afrodescendientes tienen problemas de vivienda en tales zonas, o de acceso a la educación; entonces quizás haya un plan —como es este, 2020-2025— y sepamos de qué números y estadísticas partimos. Así, podríamos saber de qué números se parte, hacia dónde quieren ir y cuándo se miden —si es hasta 2025—, cuál sería la forma de medir el impacto real, en números y en resultados, de las cosas que observó la Secretaría que están más en el debe con la comunidad afrodescendiente en particular.

Lo planteo como para saber el impacto y la medición de objetivos y de resultados alcanzados por la Secretaría, es decir, para saber si eso lo tienen planeado como trabajo.

Muchas gracias.

(Dialogados)

**SEÑORA FERNÁNDEZ (Patricia).**- ¿Me permite, señora presidenta?

Yo voy a responder solamente la parte de resiliencia. Elizabeth contesta la otra.

La palabra *resiliencia*, tal como se la puede definir desde la psicología o demás —que es la propia definición que también la estrategia de resiliencia de Montevideo toma—, es la capacidad de respuesta necesaria ante las adversidades que tiene una persona, una comunidad o una ciudad. Antes de encontrar —dentro de los lineamientos estratégicos de la Intendencia— lo que era la estrategia de resiliencia, nosotros ya habíamos colocado esa palabra dentro del documento de fundamentación, porque es una palabra que se toma mucho en la comunidad afrodescendiente. Tanto Elizabeth como yo somos activistas y venimos de la sociedad civil, y *resiliencia* es una palabra que utilizan nuestros mayores en el sentido de ese valor, de esa capacidad que a veces se tiene que adquirir para del dolor sacar una sonrisa, del dolor sacar fuerza para seguir adelante. Cuando todo está contra ti, cuando el contexto y los estímulos no son potenciales de lo que sos, la resiliencia es esa capacidad y ese espíritu de lucha que te lleva a fortalecerse. No resistiendo, peleando y demás. No. La resiliencia tiene que ver, justamente, con esa capacidad de fortalecerse de la adversidad y de lo contrario que tengas en tu entorno. Esa es la definición que le estamos dando.

Respecto a la otra pregunta, sobre si este plan tiene previstos indicadores y demás, sí, por supuesto; si no, no podría ser un plan. De hecho, en el mes de julio vamos a tener esta etapa ventana para cerrar el primer mapa virtual, y la intención es trabajarlo con la Unidad de Estadística de la Intendencia, para que de alguna manera también podamos cuantificar algunos de estos valores. Porque hay valores que están en la Encuesta Continua de Hogares, pero hay valores que no están reflejados en ningún lado. Entonces, lo que nosotros queremos es, precisamente, que sea la Unidad de Estadística de la Intendencia la que nos dé los números disparadores, más allá de las líneas estratégicas que ya tenemos.

Obviamente, cada uno de estos puntos tiene un espacio de indicadores, monitoreo y evaluación. La idea es que estas sean líneas estratégicas en este primer comienzo, y es

probable que en los próximos cinco años tengamos que sumarles más líneas, porque, evidentemente, este es un primer disparador para poder, de alguna manera, tener un marco desde el que queremos trabajar.

Para nosotros, de acuerdo con la debilidad que ha tenido esta Secretaría en términos presupuestales y de recursos humanos —sobre todo—, ha sido todo un desafío esto de poder visualizarnos y trabajar a nivel territorial. Por eso nos parecía estratégica la participación e incluir en esto a la Junta Departamental, porque es una secretaría relativamente pequeña y con recursos bastante acotados, lo que nos obliga a echar mano a todos los recursos que tiene la Intendencia, y en este caso lo pensamos hacer con los números iniciales que nos brinde la Unidad de Estadística.

**SEÑORA PASTORINO (Sofía).**- ¿Me permite, señora presidenta?

Elizabeth, Patricia: es un placer recibirlas, como siempre, y escucharlas.

Primero voy a hacer un comentario, si me permite la presidenta. Me parece muy bueno este mapeo que están haciendo y me parece buenísima la perspectiva desde la cual lo están haciendo. Comparto plenamente —también desde un lugar ideológico— esta forma de pensar desde la potencia y la fortaleza de las personas y de los colectivos. Creo que es necesario y muy importante posicionarnos desde ahí, entendiendo esta idea de los activos. Además, comparto plenamente que este mapeo sea participativo. La metodología es totalmente acertada y tiene que ver muchísimo con este diálogo con la comunidad y con que sean las personas protagonistas las que también puedan identificar activos, referentes y personas en los distintos lugares con muchísimas fortalezas. Así que felicito esa elección metodológica, porque creo que es una elección consciente y muy buena.

Les quiero preguntar acerca de las perspectivas. Sé que estamos culminando el período —si no fuera por la pandemia, ya lo estaríamos terminando— y que no hubiera dado para mucho más, pero me gusta tanto este proyecto y esta idea que me imagino cómo seguiría. Elizabeth decía que los resultados los difundirían en esas pastillas a nivel de Instagram o de comunicación...

**SEÑORA SUÁREZ (Elizabeth).**- Lo que nosotros vamos a difundir durante el Mes Afro son los diferentes activos en afrodescendencia. Esa es la idea para el mes de julio.

Una vez que podamos cerrar esta etapa de recolección de datos y de referentes, los vamos a cruzar con los informes que hace la Unidad de Estadística. Lo que hace anualmente la Unidad de Estadística de la Intendencia es recoger los datos de la Encuesta Continua de Hogares y relevar la población afrodescendiente —o que se autodefine como afrodescendiente— en el territorio, y ahí queda el informe. Entonces es precisamente ahí que nos toca valorar y generar los indicadores de acuerdo a los ejes que entendemos debemos profundizar.

**SEÑORA FERNÁNDEZ (Patricia).**- ¿Me permite, señora presidenta?

En el mapa aparecen, por ejemplo, las personas georreferenciadas a sus centros comunales zonales, para cuidar la privacidad de sus domicilios. Los grupos e instituciones que tienen sede están georreferenciados a su sede, y lo mismo sucede con los espacios de memoria y con los emprendedores que tengan su sede; si no la tienen están georreferenciados a los Centros Comunales.

Van a aparecer puntos con cuatro colores —según cada categoría— georreferenciados y

---

con un vínculo que lleva a un artículo. En ese artículo aparece una fotografía y una breve descripción. Por ejemplo, los grupos e instituciones tienen el nombre del referente, tienen un contacto y su correo electrónico. Lo mismo en el caso de los emprendedores. En el caso de las personas referentes solo tiene su correo electrónico, por ejemplo, para hacer el contacto.

Con respecto al tema de los indicadores, vale decir que en la matriz de la estrategia que presentamos —acá estamos presentando las acciones fundamentales y en esta semana estamos en una etapa de validación— hay una fila en la que aparecen meta, indicador, costo, año, aliados. No la presentamos hoy porque es algo que está en plena construcción.

**SEÑORA PASTORINO (Sofía).**- Perfecto; ahora me queda más claro. En realidad, era esa la pregunta.

Esta es una herramienta muy importante y muy buena en sí misma, pero que además puede tener mucha perspectiva de trabajo, porque de alguna manera puede colaborar con que otras personas tejan redes, vayan a consumir al emprendimiento de alguien o ayuden, o colaboren. Yo pensaba en todas las perspectivas de fomento del emprendedurismo, del asociativismo, del cooperativismo, y pregunto si lo habían pensado por algún lugar de esos, para este o para otro momento, para el futuro.

**SEÑORA SUÁREZ (Elizabeth).**- ¿Me permite, señora presidenta?

Primero que nada, gracias Sofía. Uno de los principales ejes nuestros es transversalizar esto con los diferentes programas, secretarías y demás de la Intendencia. De hecho, por poner un ejemplo, con la Unidad de Economía Social y Solidaria trabajamos muy estrechamente, y muchos de los emprendimientos —no todos, porque descubrimos en territorio un montón de los que ni siquiera teníamos noción—, sobre todo con los que trabajamos en estos últimos dos años, están vinculados directamente.

Para nosotros es la herramienta que nos va a permitir cuantificar y generar un plan en el mediano y largo plazo, pero también la Intendencia puede tomar esta herramienta —no solamente la Secretaría— y así, a partir de las diferentes evaluaciones y consideraciones que vayamos viendo en este proceso, trabajar y generar política pública en toda la Intendencia.

Si bien esto es algo muy concreto que tiene cuatro ejes, nos surgen situaciones de vivienda, educativas, de salud, etcétera, por lo que ese va a ser el otro gran desafío que va a tener la Secretaría: poder lograr esa interacción y complementarse con otros departamentos.

**SEÑOR LUZARDO (Eduardo).**- ¿Me permite, señor presidenta?

Una de las preguntas que iba a formular era si tenían un relevamiento en cuanto al trabajo, es decir, en cuanto a en qué trabaja la población afrodescendiente. Yo conozco mucho Casavalle y sé que ahí está concentrada una gran porción de gente afro.

También quería saber cómo influyó el tema de la pandemia. Evidentemente, las consecuencias económicas y sociales de lo que estamos viviendo hoy las van a sufrir más las poblaciones que ya venían teniendo dificultades. Capaz que si hacen un relevamiento hoy, dentro de un año es otra realidad, porque esta crisis es mundial, pero también nos va a tocar a nosotros. Incluso todo el tema de las ollas populares que se ha generado generalmente se da en esas zonas por las propias carencias. Por eso, nosotros habíamos planteado una renta básica, a efectos de asegurar una entrada mínima para toda la gente que queda desocupada. Tengo idea de que mucha gente afrodescendiente trabaja en la

construcción o en el servicio doméstico.

También me interesaría tener un relevamiento sobre el porcentaje de desocupados de la población afrodescendiente. Creo que el indicador trabajo es básico para desarrollar políticas en otros ámbitos sociales.

Era eso.

**SEÑORA SUÁREZ (Elizabeth).**- ¿Me permite, señora presidenta?

Precisamente por eso nosotros recostamos todos estos datos a la Unidad de Estadística de la Intendencia, porque toma datos de la Encuesta Continua de Hogares, que es la que arroja los datos oficiales, y se hace con una cierta periodicidad. Todos los años se realiza esta encuesta y se releva cuál es la situación de la población, algo que desde la Intendencia no se estaba haciendo, porque nosotros no veníamos trabajando con un abordaje de este tipo. Año a año tenemos los datos de la Encuesta Continua de Hogares, que hasta el año pasado era lo que presentaba el Mides en el lanzamiento del Mes de la Afrodescendencia. Es decir, se conoce cuál es la situación general y a nivel nacional de la población afro de acuerdo con los datos que arroja la encuesta. Si bien en los últimos años había una brecha, se había bajado la pobreza en Uruguay. Sin embargo, en la población afro, lamentablemente se agudizó la pobreza.

Sin duda, si bien trabajamos el tema del emprendedurismo como algo para mostrar y fortalecer en este mapa virtual, sabemos que acarrea toda una mirada sobre qué está pasando a nivel laboral. Pero, además, como Intendencia sabemos que tenemos nuestras limitaciones, porque también existe el Ministerio de Trabajo y el BPS. Por eso también para nosotros es fundamental todo lo que fue el trabajo del Consejo Consultivo de Políticas de Equidad Racial porque, precisamente, tendía a trabajar articuladamente, y cada organismo, desde su competencia, aportaba a un todo.

Insisto: hasta que no tengamos la reunión con las nuevas autoridades no vamos a tener muy claro cómo están pensando todos estos temas. Desde la Intendencia y desde la Secretaría sabemos que hay un montón de datos y cuestiones que vamos a tener que estar relevando desde la Encuesta Continua de Hogares, porque no sabemos si vamos a contar con ese dato depurado, como se hacía anualmente. Para nosotros esto es fundamental para poder seguir adelante con esta tarea.

**SEÑORA PRESIDENTA (Gimena Urta).**- Creo que la presentación quedó clara. Es bueno saber que, más allá de la presentación en julio, seguramente antes de fin de año podamos tener los resultados y la información que solicitaron los ediles con respecto a la aplicación de las políticas, lo cual va a ser también un insumo muy importante para el próximo quinquenio.

Les agradezco muchísimo la presentación, y les pedimos que si pueden la dejen para repartirla a los ediles y las edilas de la Comisión.

Me parece que es importante en este caso y en la situación de pandemia que todavía está viviendo nuestro país, y Montevideo en particular, que nosotros, como Comisión de Derechos Humanos, respaldemos la presentación de lo que va a ser el estudio de resiliencia con una declaración de Interés de la Junta Departamental, para apoyar lo que va a ser ese evento virtual que implicará, en el marco del Mes de la Afrodescendencia, una de las cuestiones más importantes para Montevideo en este momento.

Les agradecemos muchísimo y quedamos a disposición.

(Se suspende el registro de la versión taquigráfica).

(Es la hora 16:05)