

Categoría D

PLAN CUENCA CASAVALLE

Intendencia de Montevideo. Departamento de Planificación

Av. 18 de julio 1360, CP11200, <http://www.montevideo.gub.uy/>, tel:1950 2080 mail:

herbert.ichusti@imm.gub.uy

Palabras clave: integración, espacio público

0.1- Introducción.

La Cuenca de Casavalle, que nuclea a varios barrios, se ubica al centro y al norte del área urbanizada de Montevideo, lindando con el área rural pero a 15 minutos de las áreas centrales de la ciudad por la avenida San Martín. Además, Casavalle forma parte de los territorios definidos como estratégicos por las Directrices departamentales de Ordenamiento territorial.

La zona de Casavalle ha constituido una de las más segregadas y precarizadas del departamento de Montevideo. El nivel de concentración de población en situación de pobreza y hacinamiento, sumado a sus necesidades básicas insatisfechas, explica, entre otros factores, la emergencia de fuertes problemáticas sociales, urbanas, ambientales y territoriales.

Se reconoce que algunas de las principales causas de esta realidad surgen, no sólo de los procesos de reestructuración productiva y exclusión social que afectan a las ciudades latinoamericanas en general, y a Montevideo en particular, sino que también son consecuencia directa de las actuaciones y políticas territoriales y urbanas desplegadas desde hace largo tiempo por parte del Estado, ya sea a nivel nacional o departamental. Estas actuaciones, que fueron implementadas en forma fragmentada y con un fuerte déficit de coordinación, han ido consolidando las malas condiciones de vida de los habitantes del área a partir de la conformación de un territorio segregado y estigmatizado.

De esta manera la zona de Casavalle se fue afirmando como uno de los patios traseros de la ciudad, donde se ubica lo que se quiere esconder para que no sea visto.

Con la consigna “Casavalle también es Montevideo”, los vecinos de la zona han manifestado a fines del año 2008, la necesidad de plantearse la situación de este sector de ciudad con una visión integral. Es así que la Intendencia de Montevideo asume la responsabilidad de la re-construcción de este territorio, de intentar cambiar el rumbo de procesos históricos negativos, que se han ido naturalizándose, y presentaban en ese entonces gran inercia.



Fig 1- Unidad Misiones, 2010

02- Conformación del Consejo Casavalle.

En un proceso que se desarrolla a partir de las acciones simultáneas del Gobierno Local de la zona, el Concejo Vecinal y del Departamento de Planificación de la IM, se planea la construcción de un espacio interinstitucional desde donde generar *Plan de desarrollo estratégico y de gestión integral e integrada* que articule las dimensiones territorial, ambiental, económica y social con el objetivo de revertir esta situación. Para su formulación se aplicó una metodología que promueve la participación de los distintos niveles de gobierno, articulados con los actores locales de la sociedad civil con participación en la zona. De esta manera se propone establecer las directrices estratégicas que constituirán el marco del Plan, los proyectos que lo integran y los lineamientos generales de gestión.

En setiembre de 2009, considerando la emergencia de la situación y la necesaria integralidad del plan, se crea el Consejo de Casavalle, integrado por varios ministerios y entes autónomos con competencia en la zona. Dicho Consejo, tiene el cometido de establecer las necesarias coordinaciones entre las instituciones involucradas y de definir las estrategias de acción en el territorio.

Integran el Consejo Casavalle: La Intendencia de Montevideo (IM), los ministerios de: Desarrollo Social (MIDES), Trabajo y Seguridad Social (MTSS), Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), Interior (MI), Salud Pública (MSP), Educación y Cultura (MEC), la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP) y la Junta Nacional de Drogas. Asistieron como invitados la Agencia Nacional de Vivienda (ANV), el Banco de Previsión Social (BPS), representante del Consejo del Municipio D, el Instituto del Niño y el Adolescente del Uruguay (INAU), la Universidad de la República, el Ministerio de Turismo y Deportes, entre otros.

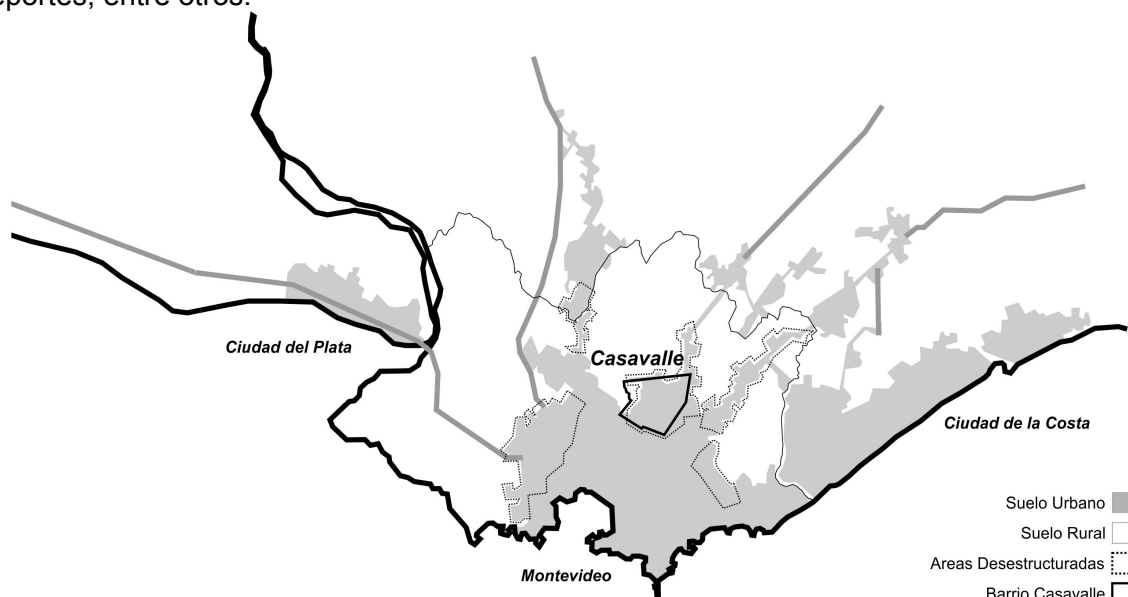


Fig2- Área del Plan Cuenca Casavalle en relación con la ciudad de Montevideo

0.3- Casavalle en transformación

Dimensión Ambiental / Territorial / Económica-productiva/ Social/

*Oye, quiero aprovechar este momento para hablarle a mi gente del barrio.
Salgamos de la queja habitual para pensar sobre lo que estamos viviendo
Y buscar el camino de esperanza que todos nos merecemos...*

*Este es mi barrio, este es mi borro,
esta es la calle que me vió crecer desde que era cachorro
Y acá yo me quiero quedar*

*Yo soy Marconi¹
Don Cony*

El Plan Parcial Casavalle

El Plan Parcial Casavalle, propuesto por la Intendencia de Montevideo, y en correspondencia a la ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible aborda los aspectos territoriales del Plan Integral Casavalle, en el marco de los lineamientos planteados por el Consejo Casavalle.

Para ello se propone una estrategia multidimensional capaz de integrar la regulación y las intervenciones urbanas con las políticas sociales y económicas territorializadas a partir de tres ejes prioritarios : la construcción de ciudad, el desarrollo cultural y la educación, y la formación de capacidades colectivas para la gestión.

El enfoque propuesto para el Plan Parcial consiste en privilegiar los aspectos de actuación e intervención por sobre los aspectos de mera regulación. Gran parte de las mejoras urbanísticas que pueden lograrse en un contexto de este tipo se vinculan con operaciones de reestructuración, reparcelamiento y renovación realizadas en escalas que trascienden la actuación singular predio a predio. En consecuencia el plan se enfoca en el desarrollo de programas y proyectos a ejecutar en el corto y mediano plazo.

En este punto se asume también la importancia de la dimensión cultural y simbólica en lo que refiere a la recalificación urbana, y la realización de potentes operaciones orientadas a crear espacios públicos y equipamientos excepcionales a escala zonal, impactando en la construcción de ciudadanía e identidades colectivas más amplias, entre las que se destacan: el proyecto “Cantera de Burgues” los proyectos asociados a los cursos de agua, la “Reprogramación de las Unidades Casavalle y Misiones” y el proyecto de “Eje Cívico -Cultural”

Para la realización de estas operaciones urbanas se considera importante la definición del modelo de gestión que pueda resultar más eficaz en relación con los objetivos de coordinación estratégica y cooperación sobre el terreno entre las distintas agencias públicas y no gubernamentales, incorporando una mirada interinstitucional en la planificación y el financiamiento de las actuaciones urbanas de reestructuración y recalificación, y de otras políticas innovadoras.

Si bien el mes pasado concluyen las instancias formales de puesta de manifiesto del Plan, la existencia del Consejo Casavalle ha permitido acordar y consensuar tanto interinstitucionalmente como con la población de la zona, los proyectos estratégicos que plantea el Plan, incluso algunos ya comenzaron a ejecutarse.

¹ Video clip grabado en la usina de la cultura del MEC, CEDEL Casavalle, año 2010

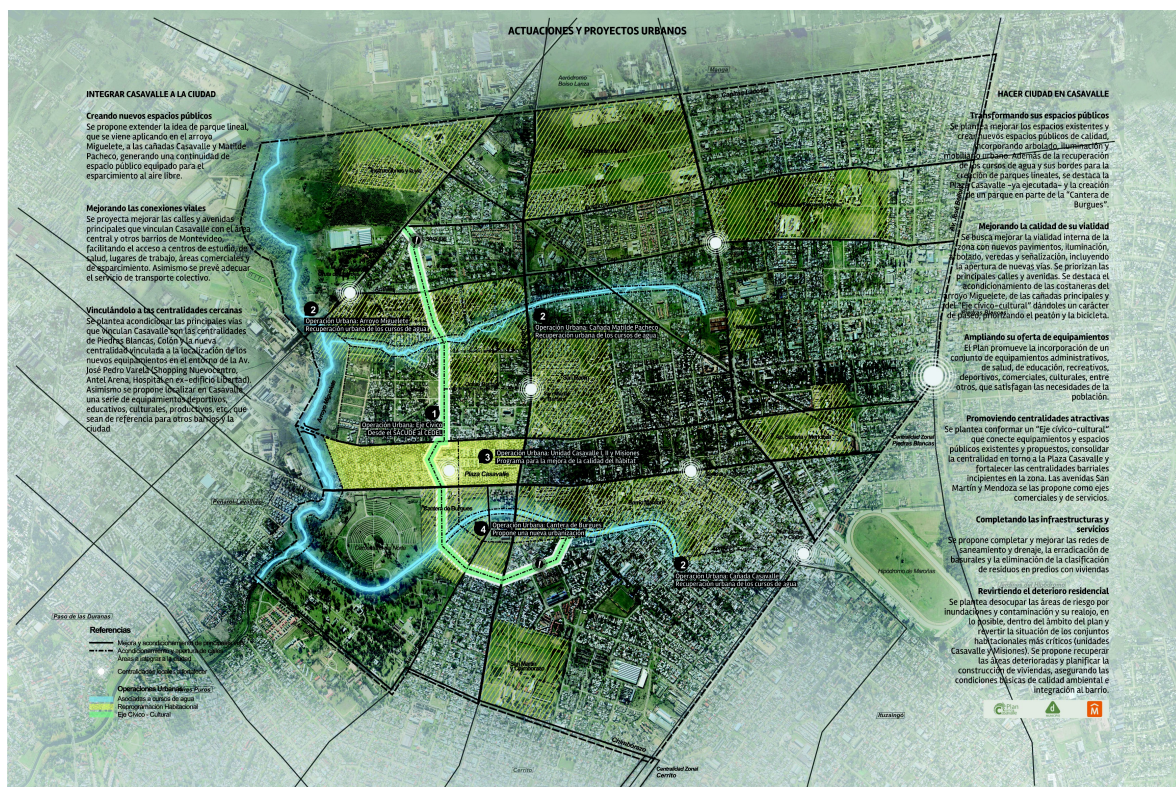


Fig3-Actuaciones y proyectos propuestos por el Plan Cuenca Casavalle. Lámina colgada en la plaza Casavalle para comunicar la propuesta a los vecinos.

Cantera de Burgues

Por su ubicación, el Proyecto Cantera de Burgues constituye una pieza clave del barrio, estratégica del punto de vista de la estructuración urbana, ya que el área que ocupa actualmente es un gran vacío, que se encuentra sobre las vías que funcionan como principal referencia y de conexión inter y extra área: el Bv. Aparicio Saravia y la Av. San Martín.

Desde la implantación del Consejo Casavalle en el año 2010, se han discutido aspectos vinculados con la necesidad de contar con espacios para vivienda nueva, para la implantación de centros de capacitación y formación en la zona, la necesidad de espacios públicos calificados y aspectos vinculados con la reconversión, calificación y dignificación del clasificador de residuos. Todos estos aspectos han determinado la propuesta programática del predio tomando como antecedente lo propuesto por los vecinos.

Proyectos sobre los cursos de agua

Son tres las operaciones urbanas que proponen recuperar los cursos de agua que transitan el ámbito del Plan, mejorando sustancialmente las calidades físicas, vinculando ambas márgenes y creando paseos disfrutables. Se desarrollan sobre las cañadas Matilde Pacheco y Casavalle y sobre el arroyo Miguelete.

Los cursos de agua de la zona, que actualmente representan una fractura tanto urbana como social, pueden representar en el corto plazo un paseo calificado del barrio, un lugar de encuentro y de interacción de sus habitantes.

Cañada Matilde Pacheco

La cañada Matilde Pacheco atraviesa de Este a Oeste la zona norte de Casavalle, concentrando a lo largo de su cauce problemáticas sociales y ambientales de gran complejidad.

El trabajo que se está realizando en la cañada Matilde Pacheco es de sutura y de recomposición, de forma de detener el deterioro creciente e intentar mitigar la acción de un sistema que dejó por fuera de la historia, aquí y en otras zonas de Montevideo, a grandes sectores sociales expulsándolos a la marginalidad.

Se plantea canalizar a cielo abierto el curso de agua, construir calles costaneras a ambas márgenes y vincular calles hoy interrumpidas mediante nuevos puentes.

Se encuentra en curso el proyecto ejecutivo de las obras viales, de saneamiento y drenaje, y ya se han comenzado a construir las viviendas para los realojos de las situaciones más críticas.

Cañada Casavalle

La cañada Casavalle atraviesa el área del Plan de Este a Oeste, recorriendo aproximadamente 3km a cielo abierto y abarcando diferentes situaciones barriales y urbanas.

Al igual que el proyecto sobre la cañada Matilde Pacheco, esta operación urbana busca lograr una mayor conectividad, integración y estructuración de su entorno a partir de la calificación del espacio público en torno al curso de agua, las aperturas viales en ambos márgenes y la ejecución de puentes vehiculares en distintos puntos de su recorrido.

Parque lineal Miguelete.

El parque lineal definido en el Plan Especial del Arroyo Miguelete tiene un rol que cumplir en la ciudad como espacio público para la convivencia, presentando diferentes características de acuerdo a los distintos ámbitos que atraviesa desde el área rural hasta su desembocadura en la Bahía.

En la zona comprendida entre la calle José María Silva y el Br. Aparicio Saravia el parque actúa de conector norte sur y de espacio público equipado para el esparcimiento. En este sector las obras ya comenzaron a ejecutarse.

En su último tramo urbano, lindando con el área rural de Montevideo, el parque propone un paseo entre cultivos, un nuevo espacio asociado a su desarrollo singular, vinculado a la memoria de sus chacras y el monte criollo, en donde parque, producción y espacio público constituyen sus ingredientes básicos.

En este sector el área rural de Montevideo se internaría en el área urbana, como cuña verde, bordeando el arroyo.



Fig 4 – Viveros propuestos para el Parque lineal Miguelete.

Proyecto de reprogramación de las Unidades Misiones y Casavalle

Se trata de dos conjuntos habitacionales en situación de deterioro o degradación crítica, con problemas de hacinamiento, falta de servicios básicos y generación de asentamientos en el entorno inmediato, y en donde, además, sus residentes se encuentran estigmatizados por la población en general, a partir de considerar estos conjuntos como problemas de seguridad pública.

Para revertir estos procesos es necesario poner en práctica la “Reprogramación Habitacional” de las unidades, que implicarán aperturas viales, realojos de sectores de población a predios cercanos, reurbanización de otros sectores y generación de espacios públicos calificados.

El objetivo de esta operación urbana es integrar esta zona al resto de la ciudad, física y social y simbólicamente.

Proximamente comenzará a trabajar un equipo técnico que evaluará las condiciones actuales de estas unidades para realizar una primer propuesta.

Eje Cívico Cultural

Se trata de un eje vial de aproximadamente 3km que atraviesa la zona de sur a norte, y que va hilvanando a su paso barrios con diferentes características y equipamientos diversos, culturales, deportivos, educativos y recreativos. Tendrá prioridad el peatón frente al automóvil y contará con espacio para bicisendas mobiliario urbano, iluminación, arbolado diverso y wifi en todo su recorrido.

El eje en sí se encuentra en fase de proyecto ejecutivo, pero algunos de los equipamientos previstos para el eje se han materializado recientemente, como la Plaza Casavalle, la Policlínica y el Centro Cívico.

Plaza Casavalle

La Plaza Casavalle fue inaugurada el 10 de diciembre de 2013. Se trata de un predio vecino a las unidades Misiones y Casavalle, que enfrenta al Bvar. Aparicio Saravia y por su geografía es un mirador natural hacia el Cerrito de la Victoria.

Este espacio se presenta como oportunidad y desafío al mismo tiempo.

Es una oportunidad de «plantar bandera», de ubicar un punto crítico, un espacio significativo y usarlo como bastión de las demás acciones que se desarrollen, una obra física de fuerte contenido simbólico que da la pauta de la concepción ideológica del trabajo integral e integrador en el territorio.

Para el armado del proyecto se recogieron las opiniones de los vecinos y vecinas de la zona, y una vez finalizado se realizó una nueva presentación a los mismos.

La plaza cuenta con un espacio polideportivo, una cancha de fútbol césped, juegos infantiles inclusivos y saludables, una fuente con juegos de agua y servicios higiénicos públicos

Se realizó el reordenamiento del alumbrado público vial existente, se pavimentaron las calles circundantes y las veredas frentistas. Todas las áreas y servicios son de accesibilidad universal.

En cuanto a la seguridad y el mantenimiento, están a cargo de una cooperativa de guardaparques.

Desde febrero de 2014 la Plaza cuenta también con una coordinadora para la coordinación general y la gestión de las actividades deportivas y culturales.

La generación de espacios integradores y compartidos supone también la necesidad de acompañamiento, de aprendizajes múltiples, de generación de confianzas y por ende de definir un modelo de gestión, con vecinos y vecinas como apoyo fundamental.

Acciones como ésta son generadoras de ciudad y ciudadanía y son educadoras, pero también son promotoras de otras tantas cuestiones materiales, físicas y también intangibles, necesarias para una transformación profunda.



Fig 5- Plaza Casavalle en uso

Policlínica Casavalle

Fue un proyecto ganador del Presupuesto Participativo inaugurado en abril de 2013. Cuenta con una superficie de 500 metros cuadrados en donde se brindan servicios de medicina general, ginecología, pediatría, nutrición, vacunaciones, curaciones, nebulizaciones. Hay un salón de uso múltiples, sala de espera, administración y un área odontológica.

Se realizan actividades de Promoción para la salud con talleres educativos sobre diferentes temáticas, con especial énfasis en Salud Sexual y Reproductiva, crianza para padres, hábitos de vida, ejercicio y alimentación saludable, Grupos de ODH (Obesos Diabéticos e Hipertensos), promotores escolares en salud bucal, merienda saludable y lucha contra el Dengue .

Centro Cívico

Se encuentra emplazado frente a la Plaza Casavalle. Este proyecto busca construir desde el territorio y sus prácticas existentes, un modelo de gestión que articule necesidades locales con las líneas programáticas y recursos del gobierno municipal, departamental y nacional con énfasis en la promoción de DD.HH y fortalecimiento de la sociedad civil. Busca además revertir los niveles de discriminación y estigmatización de esta población, facilitándoles el acceso a oportunidades económicas, culturales, sociales, recreativas y deportivas.

La expresión física de este proyecto es la construcción de un equipamiento sociocultural de calidad, que dé respuesta a la demanda ciudadana y que fortalezca el tejido asociativo y participativo de la sociedad civil, transformándose así en un espacio de encuentro y relación, de formación e información, ámbito donde compartir la cultura.

Funcionan allí, además de una biblioteca municipal de nueva generación, oficinas

territoriales del Ministerio de Educación y Cultura, Ministerio de Desarrollo Social y Ministerio de Trabajo que brindan servicios, asesoramiento e información a los habitantes de la zona.

En síntesis el Plan Casavalle propone una nueva forma de actuar en áreas periféricas, simplemente es “construir ciudad” a partir de equipamientos y espacio público calificado. Proponer una imagen urbana propia de áreas centrales en una zona precarizada dignifica al habitante y es desde el comienzo un desafío para tratar de integrar en el imaginario colectivo la idea de que “si se puede”, de que una vida mejor es posible

El territorio en tanto construcción social necesita de muchas manos, y también de muchas cabezas, estos procesos integrales e integradores requieren de la confluencia en el espacio y el tiempo de colectivos disímiles. De la correcta síntesis de los diferentes aportes surge un producto nuevo, apropiable y querible.



Fig 6- Propuesta Eje Cívico Cultural en el corazón de Casavalle, con Plaza Casavalle, escuelas existentes, Centro Cívico, nuevas urbanizaciones y otros equipamientos