

PLANIFICACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN  
DESARROLLO SOCIAL

# **Perfil de usuarios atendidos**

---

## **Secretaría de Equidad Étnico Racial y Poblaciones Migrantes**

Bárbara Pugliese  
Alejandra Varela

**Marzo, 2017**

## Índice de contenido

RESUMEN.....	3
INTRODUCCIÓN.....	4
Antecedentes.....	4
Presentación del informe.....	4
CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS.....	5
EDUCACIÓN.....	10
TRABAJO.....	12
VIVIENDA.....	14
TIPOS DE CONSULTAS ATENDIDAS.....	16
MOTIVOS DE INGRESO AL PAÍS.....	18
CONCLUSIONES.....	20

## RESUMEN

Se presenta el informe que caracteriza el perfil de personas migrantes atendidas en la Secretaría de Equidad Étnico Racial y Poblaciones Migrantes (SEERPM) durante el año 2016.

El documento tiene como objetivo describir el perfil mencionado de acuerdo a las siguientes dimensiones:

- Características demográficas
- Educación
- Trabajo
- Vivienda
- Tema o área de atención/consulta del migrante en la Secretaría de Equidad Étnico-Racial y Poblaciones Migrantes
- Motivo de ingreso al país

La fuente de datos utilizada es la “Ficha Población Migrante” elaborada y aplicada por la SEERPM durante el año 2016. Dicha información fue procesada y sistematizada por la Unidad de Planificación, Monitoreo y Evaluación del Departamento de Desarrollo Social, con el propósito de fortalecer los registros de los diferentes servicios o programas de la División Políticas Sociales.

## **1. INTRODUCCIÓN**

### **1.1. Antecedentes**

La migración ha sido una característica de la sociedad uruguaya desde su independencia. En los años siguientes a la consolidación de la República (1830) la inmigración se convirtió en el principal objetivo de las políticas de gobierno. En ese entonces, la inmigración europea significó un factor importante en el crecimiento de la población uruguaya, seguida por los componentes de inmigrantes brasileños y argentinos.

También la emigración uruguaya estuvo presente desde los inicios, siendo los países fronterizos los principales destinos. Sin embargo, estos flujos de emigración fueron descendiendo hasta la década de los años 60, donde se destaca un saldo migratorio negativo. La crisis económica y la instauración de la dictadura cívico-militar (1973) provocaron una emigración persistente, ya no sólo a los países limítrofes, sino también hacia los Estados Unidos de América, Canadá, algunos países europeos y otros latinoamericanos (México, Venezuela entre otros). A finales de la dictadura se produjo un retorno importante de exiliados y opositores al régimen militar, sin embargo, no se logró revertir el saldo migratorio negativo. A esto se le sumó otras oleadas emigratorias importantes registradas a partir de las crisis económicas acaecidas en los años 1982 y 2002.

El crecimiento económico del país y la baja tasa de desempleo de los años recientes, traen indicios de un aumento de la inmigración, una aceleración del retorno de emigrantes, y el alcance de un saldo migratorio positivo. En ese contexto, además de los retornados, se denota una inmigración reciente que proviene de diversos países latinoamericanos (Perú, República Dominicana, Venezuela, entre otros), modificando la composición inmigratoria europea que ha caracterizado al Uruguay.

En el marco de dicho contexto y en sintonía con la incorporación de las normas más avanzadas del Derecho Internacional a la legislación nacional, relativas a la defensa de los derechos de los migrantes y sus familias, el Departamento de Desarrollo Social crea en el año 2015 la SEERPM, lo que implicó la redefinición de los cometidos y alcance de la antigua Unidad Temática por los Derechos de los Afrodescendientes.

La secretaría mencionada depende de la División Políticas Sociales del Departamento de Desarrollo Social.

### **1.2. Presentación del informe**

El objetivo de este trabajo consiste en describir el perfil de la población migrante atendida por la SEERPM durante su primer año de funcionamiento<sup>1</sup>.

En este sentido, el documento se estructura en base a las dimensiones analizadas en las siguientes secciones:

- Características demográficas
- Educación
- Trabajo
- Vivienda
- Tema o área de atención/consulta del migrante en la Secretaría de Equidad Étnico-Racial y Poblaciones Migrantes
- Motivo de ingreso al país

---

<sup>1</sup> El período considerado abarca desde mayo a diciembre del año 2016.

El procesamiento de la información se realizó mediante software estadístico, y la fuente de datos utilizada fue la ficha registro elaborada y aplicada por la SEERPM<sup>2</sup>.

Por último, se señala que este trabajo busca incorporar la perspectiva de género en la descripción del perfil de la población migrante atendida, con el fin de detectar posibles brechas o desigualdades en las dimensiones analizadas.

## 2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS

Durante el período mayo-diciembre del año 2016 la SEERPM atendió a un total de 92 personas inmigrantes. Para cada caso se realizó ficha de registro, entrevista social, se orientó, y derivó a otras dependencias o instituciones en caso de ser requerido. Así mismo, en virtud de las necesidades o prioridades de la población atendida se brindó e incorporó en la oferta programática de la propia secretaría y/o de otras dependencias de la División Políticas Sociales.

Como se observa en la tabla 1, durante el año 2016 las tres principales nacionalidades que fueron atendidas en la secretaría son: brasileña, dominicana, y rusa. Lo mismo ocurre al considerar el país de nacimiento declarado por las personas atendidas.

**Tabla 1. Porcentaje de personas inmigrantes atendidas en la SEERPM 2016 por nacionalidad**

Nacionalidad	%	Nacionalidad	%
Brasileña	16,3	Armenia	1,1
Dominicana	15,2	Camerunesa	1,1
Rusa	15,2	Francesa	1,1
Cubana	8,7	Gambiana	1,1
Venezolana	8,7	Ghanesa	1,1
Colombiana	6,4	Haitiana	1,1
Ecuatoriana	5,4	Libanesa	1,1
Congolena	2,2	Mexicana	1,1
Italiana	2,2	Turca	1,1
Peruana	2,2	Ucraniana	1,1
Siria	2,2	Uruguay (retornados/as)	1,1
Angoleña	1,1	Doble nacionalidad	2,2

FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

<sup>2</sup> Ficha Población Migrantes versión año 2016

**Tabla 2. Porcentaje de personas inmigrantes atendidas en la SEERPM en 2016 por país de nacimiento según identidad de género**

País de nacimiento	Género			Total
	Hombre	Mujer	Trans	%
Brasil	13	3,3	0	16,3
República Dominicana	5,4	10,9	0	16,3
Rusia	3,3	8,6	2,2	14,1
Cuba	6,5	2,2	0	8,7
Venezuela	4,3	3,3	1,1	8,7
Colombia	3,2	3,2	0	6,4
Ecuador	3,3	2,2	0	5,4
Italia	1,1	1,1	0	2,2
Perú	1,1	1,1	0	2,2
República Democrática del Congo	2,2	0	0	2,2
Siria	2,2	0	0	2,2
Angola	0	1,1	0	1,1
Argentina	1,1	0	0	1,1
Azerbaijan	0	1,1	0	1,1
Camerún	1,1	0	0	1,1
Francia	1,1	0	0	1,1
Gambia	1,1	0	0	1,1
Ghana	1,1	0	0	1,1
Haití	0	1,1	0	1,1
Israel	0	1,1	0	1,1
Kazakistan	0	1,1	0	1,1
Líbano	0	1,1	0	1,1
México	0	1,1	0	1,1
Turquía	1,1	0	0	1,1
Uruguay (retornados/as)	1,1	0	0	1,1
<b>Total</b>	<b>53,3</b>	<b>43,6</b>	<b>3,3</b>	<b>100</b>

FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

Por otra parte, al considerar el total de inmigrantes atendidos, el 53,3% se identificó como hombre, un 43,6% como mujer, y 3,3% como trans. Si se considera el continente al que pertenece el país de nacimiento declarado, se concluye que más de la mitad proviene de países de la región.

**Tabla 3. Porcentaje de personas inmigrantes atendidas en la SEERPM en 2016 por región del país de nacimiento**

Región del país de nacimiento	%
América del Sur	41,3
América Central y el Caribe	27,2
Europa del Este	15,2
Asia	6,5
África	6,5
Europa	3,3
<b>Total</b>	<b>100</b>

FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

**Tabla 4. Porcentaje de personas inmigrantes atendidas en la SEERPM en 2016 por año de ingreso a Uruguay**

Año de ingreso	%
2004	1,1
2007	2,2
2008	1,1
2009	2,2
2010	1,1
2012	2,2
2013	8,7
2014	21,7
2015	12,0
2016	41,3
Sin datos	6,4
<b>Total</b>	<b>100</b>

FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

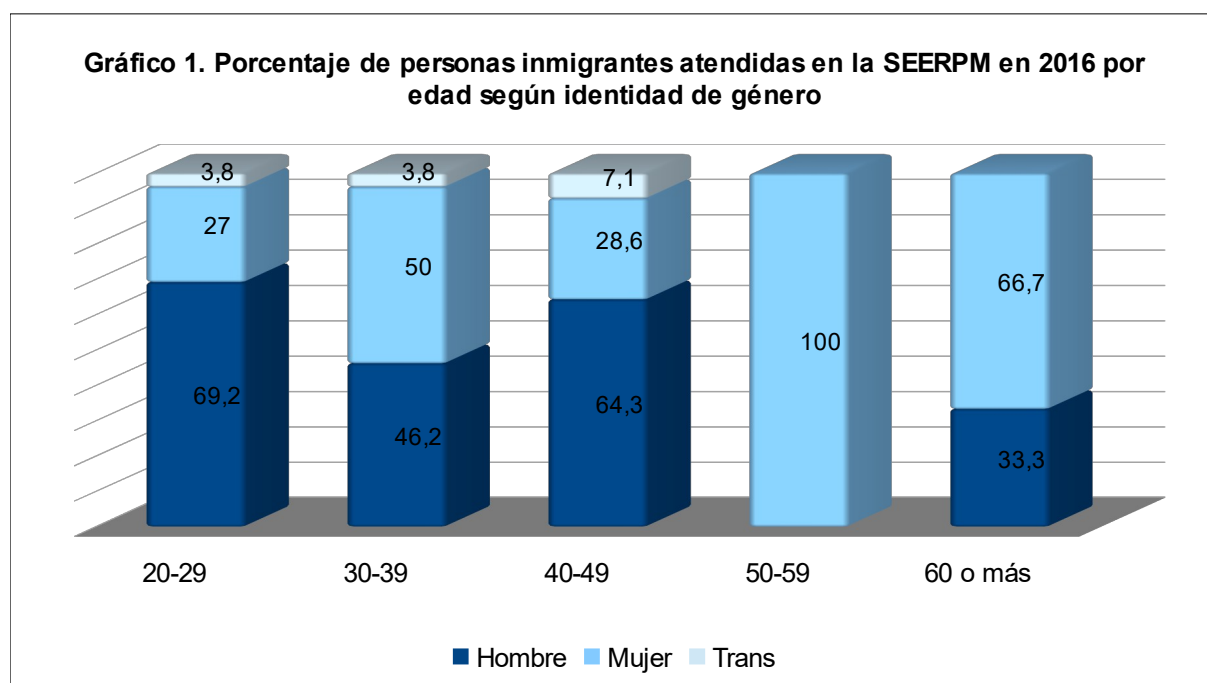
De acuerdo a los datos presentados en la tabla 4 se observa que 8 de cada 10 migrantes atendidos en la secretaría ingresaron al país en los últimos 4 años, por lo cual se puede indicar que son inmigrantes recientes.

La composición etaria de la población inmigrante atendida en la secretaría es de un 64% de menores de 40 años, y menos del 6% tiene 50 años o más. Por lo tanto, se trata de una población joven y de mediana edad.

**Tabla 5. Porcentaje de personas inmigrantes atendidas en la SEERPM en 2016 por grupo de edad**

Edad	%
Entre 20 y 29	37,1
Entre 30 y 39	37,1
Entre 40 y 49	20
Entre 50 y 59	1,4
60 o más	4,3
<b>Total</b>	<b>100</b>

FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante



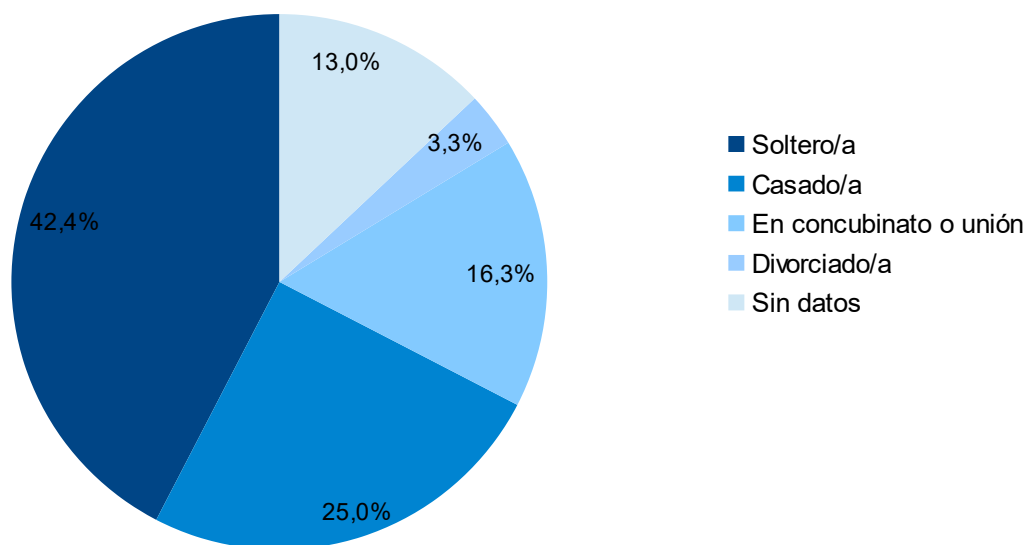
FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

Al desagregar el análisis de la composición etaria según la identificación de género, se observa que el conjunto de los tres rangos más jóvenes (20-29 y 40-49) tienen un amplio predominio de hombres, por el contrario en los grupos de mayor edad prevalecen las mujeres. Las personas trans se ubican en los rangos menores a 49 años.

Con respecto al estado civil declarado por las personas atendidas en la secretaría se puede señalar que más de 4 cada 10 son solteros, y una proporción similar (41,3%) tienen pareja (casado/a, en concubinato o unión).



**Gráfico 2. Porcentaje de personas inmigrantes atendidas en la SEERPM en 2016 por estado civil**



FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

Por último, dentro de las características demográficas se indagó sobre la ascendencia étnico-racial de la población migrante atendida. Como se muestra en la siguiente tabla, si bien existe un alto porcentaje sin respuesta (37%), la mayoría de las personas contestaron que creen tener una ascendencia afronegra (22,8%) y blanca (18,5%). Y casi 9 de cada 100 se ubican en la categoría de ascendencia indígena.

**Tabla 6. Porcentaje de inmigrantes atendidos en la SEERPM en 2016 por ascendencia étnico-racial**

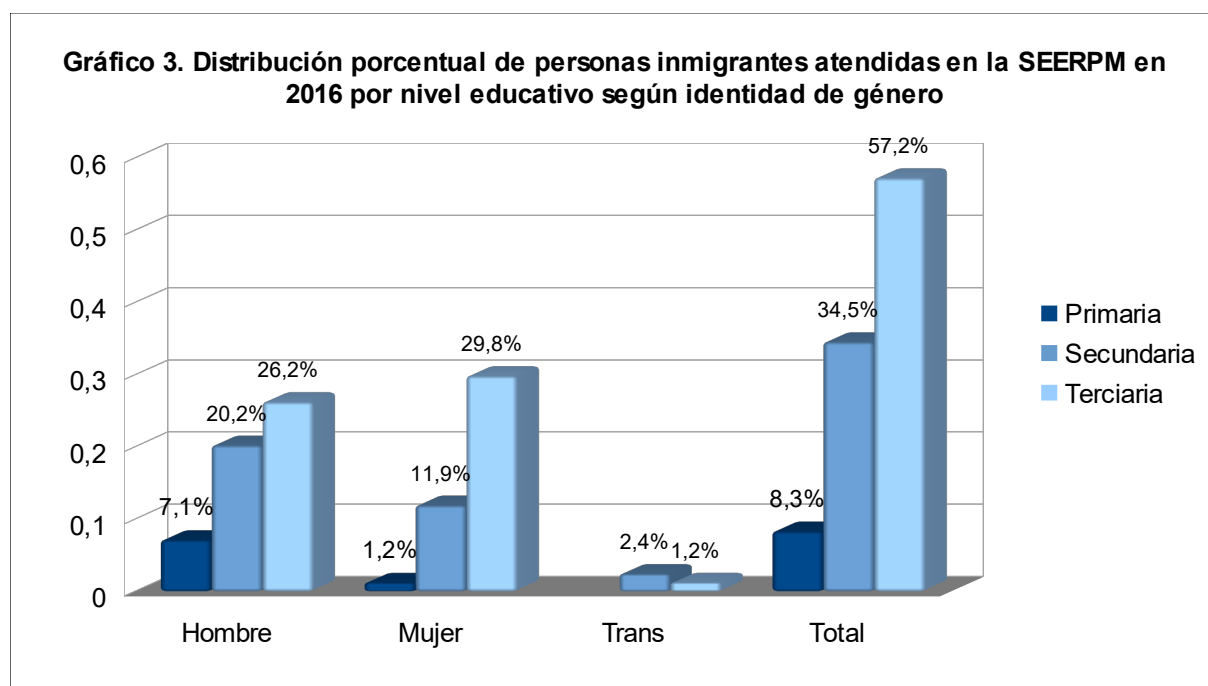
Ascendencia	%
Afro o negra	22,8
Blanca	18,5
Indígena	8,7
Otros	13
No contesta	37
<b>Total</b>	<b>100</b>

FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

### 3. EDUCACIÓN

La mayoría de las personas migrantes atendidas tienen un nivel de educación superior, alcanzando casi 6 de cada 10 un nivel terciario (57,1%); más del 30% tienen secundaria (completa e incompleta), y sólo 8,3% se ubican en el nivel primario.

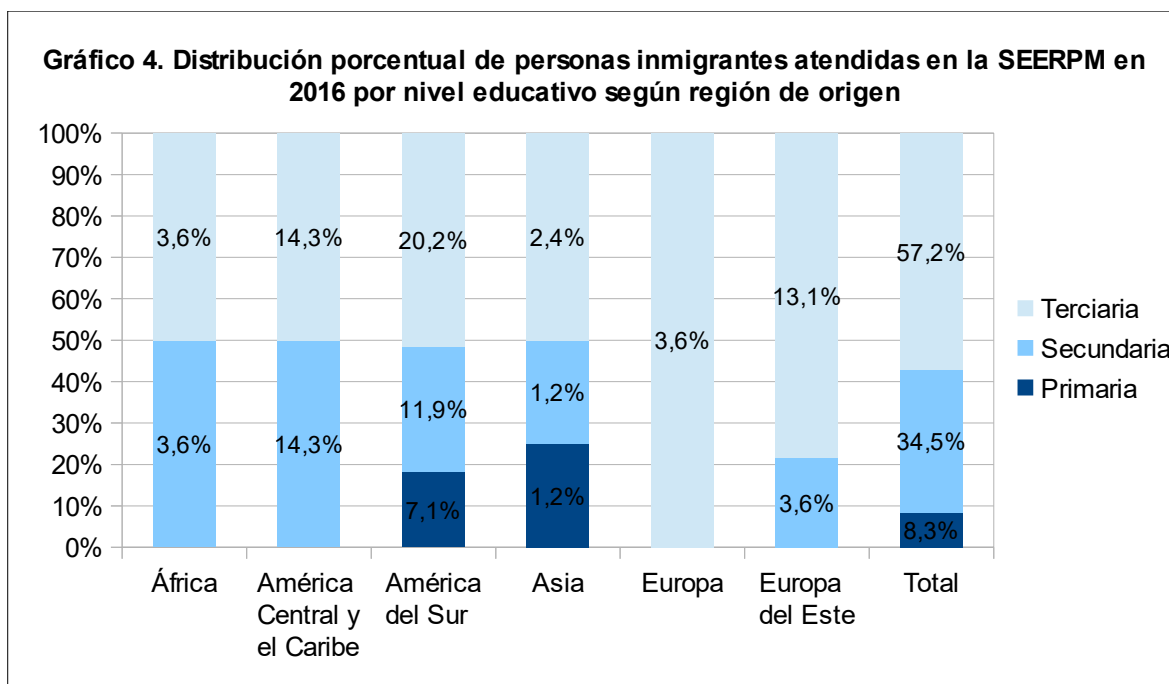
Al desagregar el nivel de educación alcanzado por identidad de género, se observa que del total de personas que tienen educación terciaria la mayoría son mujeres, en el nivel secundario y primario predominan los hombres. Las personas trans se ubican en niveles secundarios y terciarios.



FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

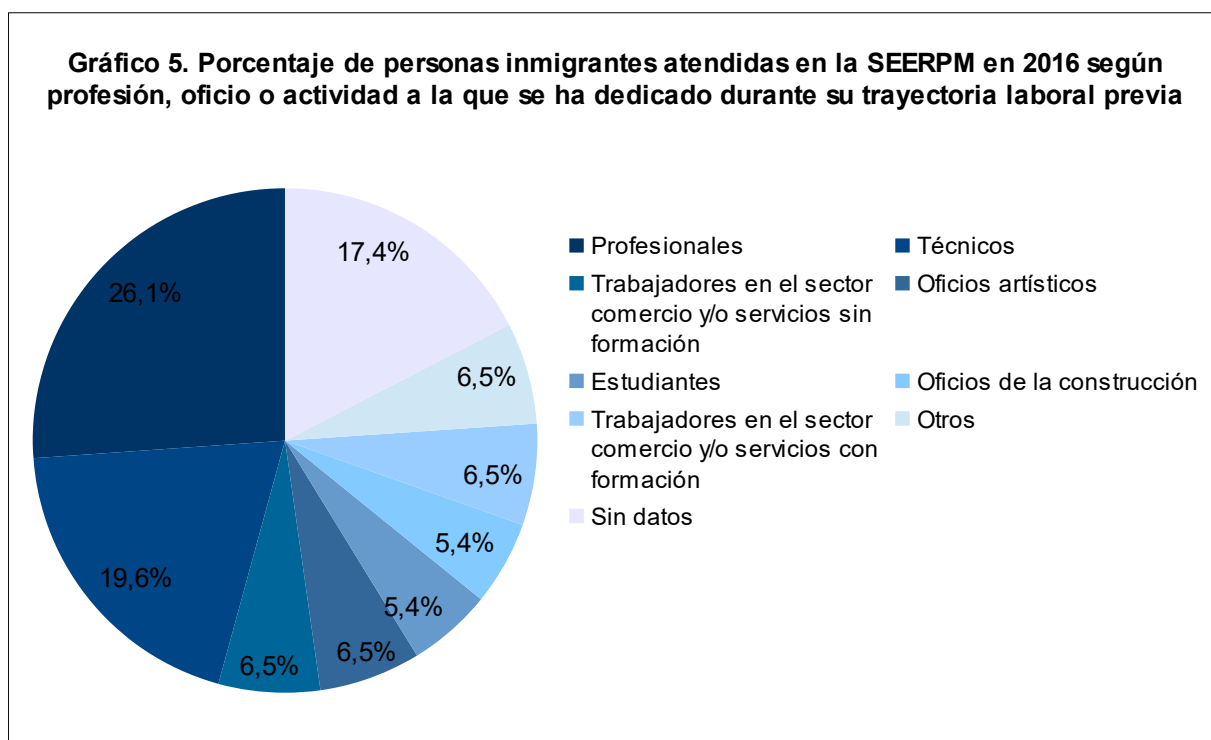
Si se desagrega el porcentaje total por nivel educativo según región de origen de las personas inmigrantes, se observa que:

- En el nivel primario se ubican personas que provienen sólo de América del Sur (7,1%) y Asia (1,2%);
- En el nivel secundario se encuentran de todas las regiones excepto de Europa, siendo 14,3% de América Central y El Caribe, 11,9% de América del Sur, 3,6% de África, 3,6% de Europa del Este, y 1,2% de Asia);
- Por último en el nivel terciario se ubican personas de todas las regiones (América del Sur 20,2%, América Central y El Caribe 14,3%, Europa del Este 13,1%, Europa 3,6%, África 3,6%, y Asia 2,4%).



FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

Como complemento del nivel educativo alcanzado, se presenta el porcentaje de personas según la profesión u ocupación desempeñada durante su trayectoria laboral previa a la llegada al país.



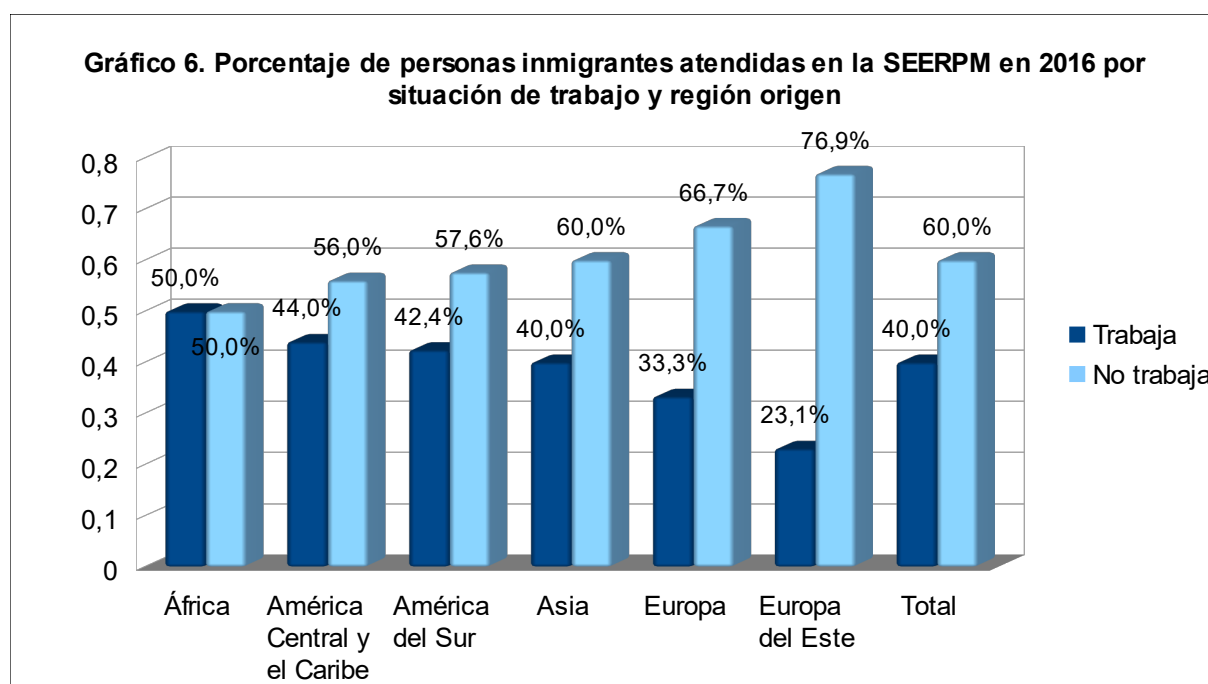
FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

En suma, se observa que más del 40% declara ser profesional o técnico (26,1% y 19,6% respectivamente); el resto de las categorías se ubican en el entorno del 5 y 6%. Cabe aclarar que existe un alto porcentaje de no respuesta (17,4%).

#### 4. TRABAJO

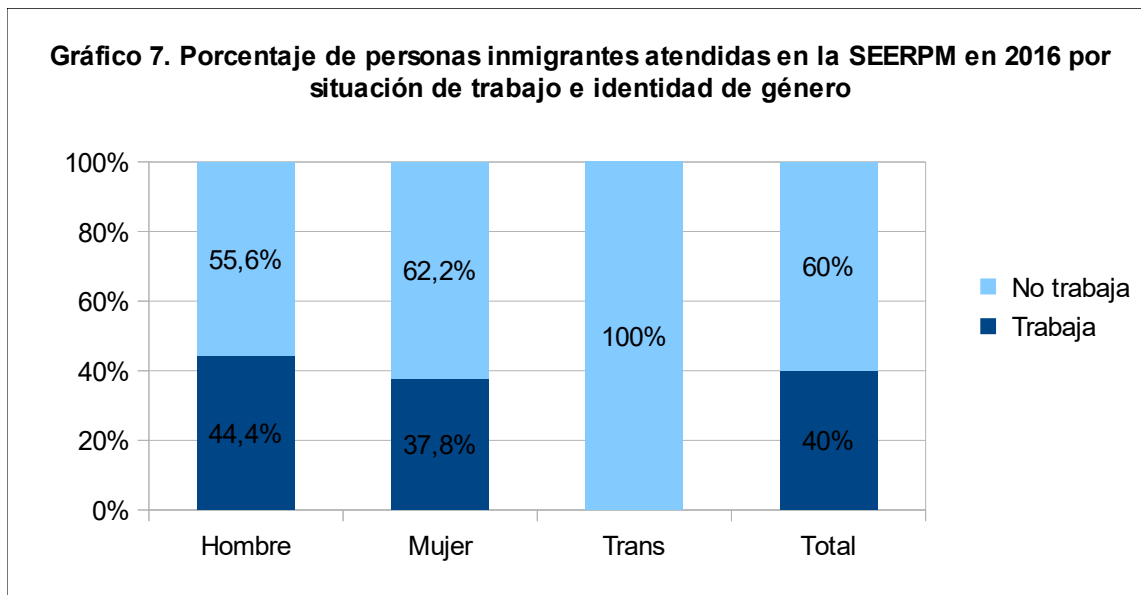
Otras de las dimensiones que caracterizan a la población migrante atendida en la secretaría durante el 2016 se refiere a la situación laboral. En este sentido, el 40% de las personas declaran que se encuentran trabajando.

No obstante, si se analiza la situación por región de origen se observa que las personas que provienen de África son las que se encuentran mejor posicionadas con respecto al porcentaje de personas que trabajan (40%) de la población total. La mitad de las personas africanas se encuentran trabajando (50%), seguidas de las provenientes de América Central y El Caribe (44%), las de América del Sur (42%), y las de Asia (40%). Por otra parte, las personas provenientes de Europa y Europa del Este son las que alcanzan un menor porcentaje en relación a la categoría trabaja (sólo 3 de cada 10 provenientes de Europa, y 2 de cada 10 proveniente de Europa del Este trabaja).



FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

Resulta de interés analizar la situación laboral según la identidad de género, de manera de detectar brechas. En el gráfico siguiente se observa que si bien indistintamente del género la mayoría se encuentra sin trabajo, los hombres son los que tienen una menor brecha entre los que trabajan y no trabajan (11,2%).

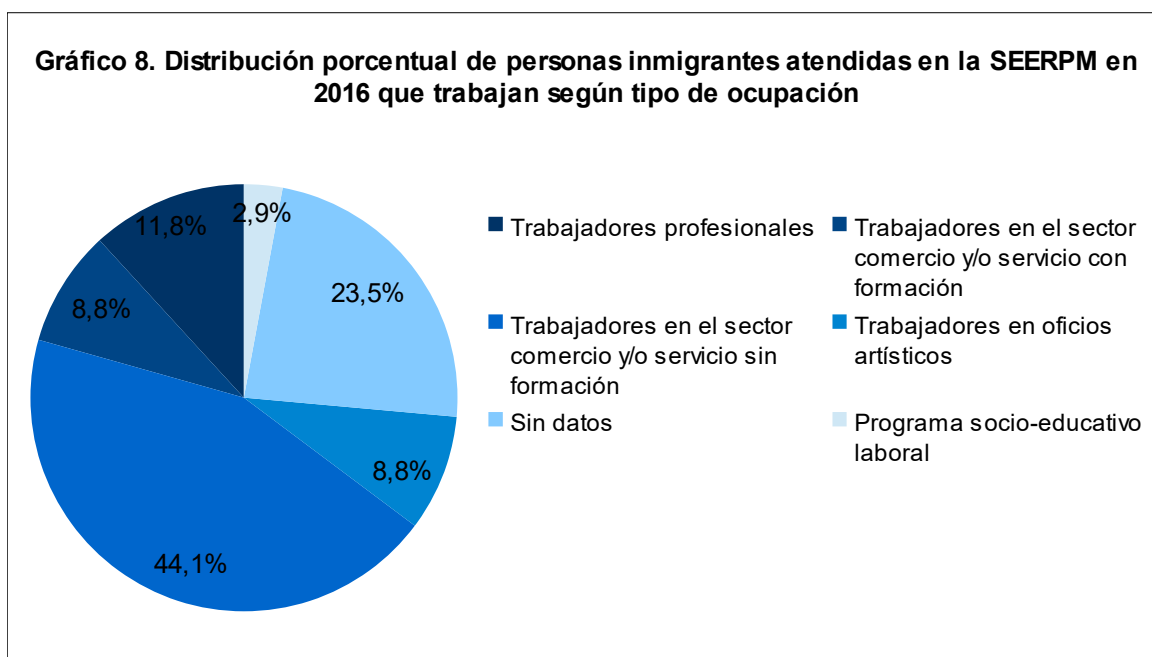


FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

Debido a que los datos no son representativos del total de la población inmigrante de Uruguay, y no se preguntó de manera explícita a la persona si se encontraba en proceso de búsqueda de trabajo, no es posible concluir a priori si existen mayores dificultades de acceso al mercado de trabajo para las mujeres y los trans inmigrantes en relación a los hombres inmigrantes.

Sin embargo, si se puede señalar que las mujeres y los trans tienen mayores niveles de educación, y menores niveles de inserción en el mercado de trabajo.

Por último, se presenta la distribución porcentual de las personas inmigrantes que declaran estar trabajando según el tipo de ocupación. Como se observa la mayoría desempeña tareas en el sector servicios y/o comercio en cargos que no requieren formación previa (44,1%). Gran parte de estos se encuentran representados por empleos de seguridad, vigilancia, limpieza. Las características de estos tipos de empleo podrían estar explicando la dificultad de ingreso al mercado de trabajo para las personas que tienen un mayor nivel educativo.



FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

## 5. VIVIENDA

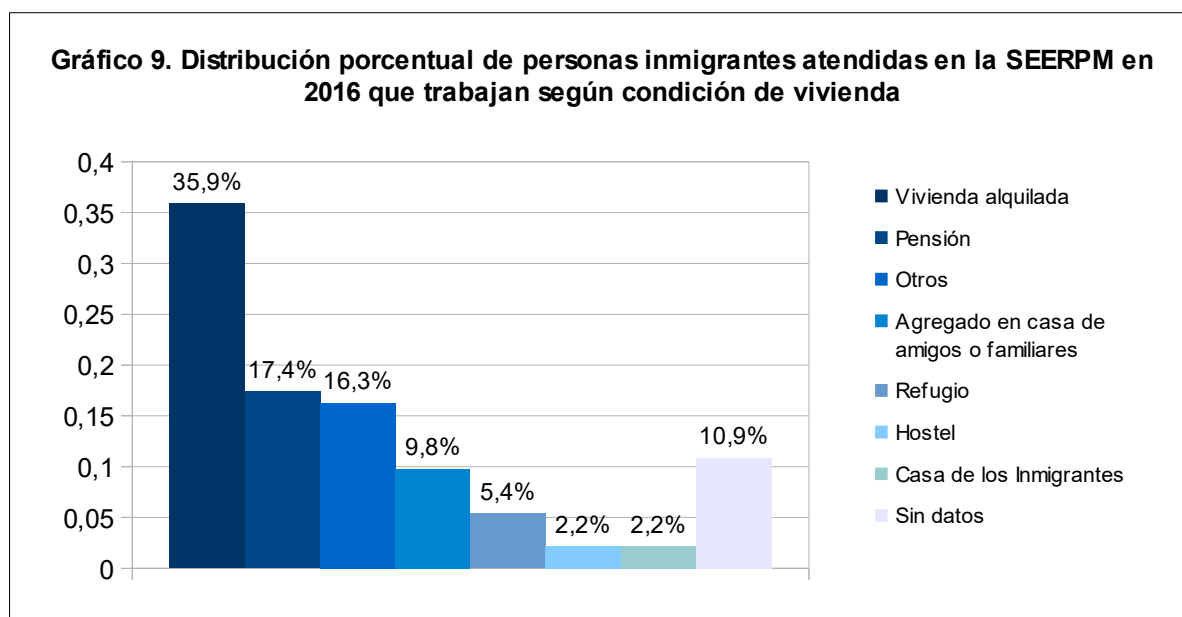
En relación al lugar de residencia declarado por las personas inmigrantes atendidas, se observa que más del 50% vive en el Municipio B del departamento de Montevideo. En la tabla 7 se presenta la distribución porcentual para la totalidad de municipios de Montevideo, y tres municipios de Canelones declarados por los/as usuarios/as.

**Tabla 7. Porcentaje de inmigrantes atendidos en la SEERPM en el año 2016 por departamento y municipio de residencia**

DEPARTAMENTO	MUNICIPIOS	%
Montevideo	A	1,1
	B	53,3
	C	3,3
	CH	10,9
	D	5,4
	E	4,3
	F	0
	G	1,1
Canelones	Ciudad de la Costa	2,2
	La Paz	1,1
	Paso Carrasco	2,2
S/D		15,2
<b>Total</b>		<b>100</b>

FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

Los municipios que presentan mayores porcentajes de personas inmigrantes atendidas en la secretaría se ubican en áreas centrales del departamento.



FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

De acuerdo a los datos relevados la mayoría de las personas señalaron que alquilan una vivienda (35,9%). Si sumamos las opciones pensión (17,4%), hostel (2,2%), y casa de los inmigrantes (2,2%), alcanzan el 21,8% del total. Por otra parte, casi 1 de cada 10 viven en casa de amigos o familiares. Cabe aclarar que un alto porcentaje de personas dicen vivir en otro tipo de condición y no se especifica (16,3%).

## 6. TIPOS DE CONSULTAS ATENDIDAS

Los principales motivos de consultas registrados en las atenciones de la secretaría a las personas inmigrantes durante el 2016, responden a la necesidad de obtener un trabajo (43,5%), y aprender español (39,1%).

**Tabla 8. Porcentaje de personas inmigrantes atendidas en la SEERPM en el año 2016 por principal motivo de consulta**

Motivo principal de consulta	%
Obtener un trabajo	43,5
Aprender español	39,1
Obtener documentación	5,4
Crear red de apoyo al inmigrante	2,2
Acceder al sistema de salud	2,2
Apoyo material para situaciones de emergencia	2,2
Estudios	1,1
Discriminación laboral	1,1
Vivienda	1,1
Otros	2,1
<b>Total</b>	<b>100</b>

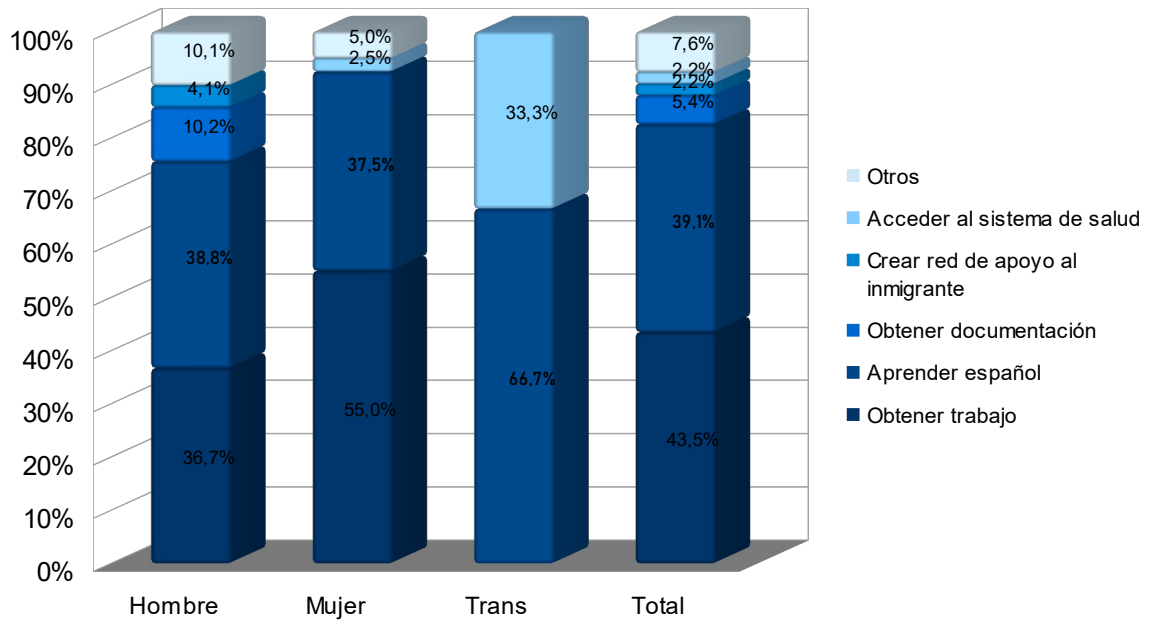
FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

Al desagregar el motivo de consulta según la identidad de género se observan las siguientes diferencias:

- El principal motivo de consulta de los hombres es aprender español (38,8%), seguido de obtener un trabajo (36,7%);
- El factor principal de consulta de las mujeres es obtener un trabajo (55%), y en segundo lugar aprender español (37,5%);
- El motivo de mayor consulta de las personas trans es aprender español (66,7%), y en segundo lugar acceder al sistema de salud (33,3%).



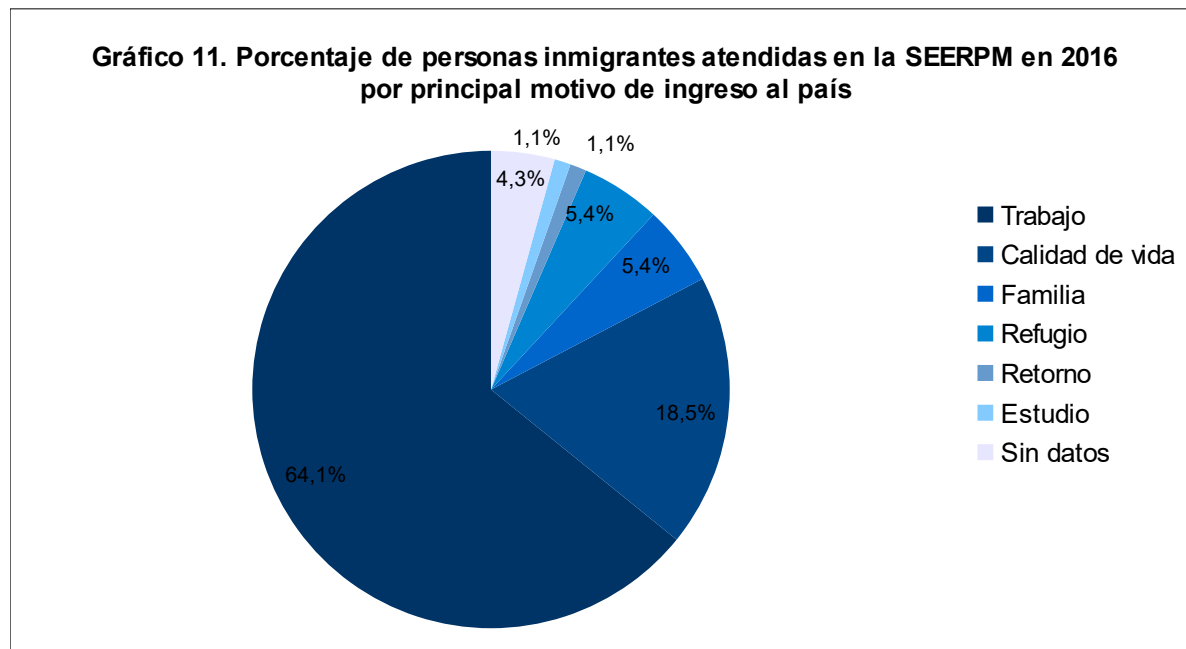
**Gráfico 10. Porcentaje de personas inmigrantes atendidas en la SEERPM en el año 2016 por principal moivo de consulta e identidad de género**



FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

## 7. MOTIVOS DE INGRESO AL PAÍS

El principal motivo de ingreso al país declarado por las personas inmigrantes atendidas en la secretaría se refiere al trabajo, más de 6 cada 10 personas responden dicho motivo. En segundo lugar, se identifica la idea de tener una mejor calidad de vida (clima y geografía, libertad política y civil, estabilidad política y seguridad, bienestar material, empleo).

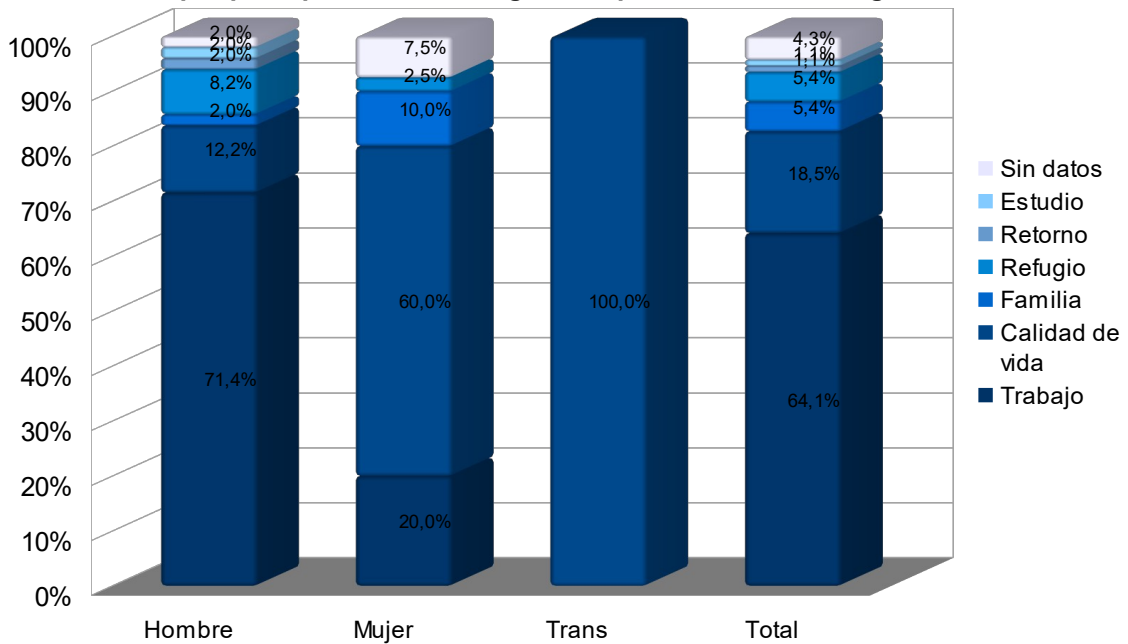


FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

Al desagregar el motivo de ingreso al país según la identidad de género se observan las siguientes diferencias:

- El principal motivo de inmigración a Uruguay de los hombres es el trabajo (71,4%), le sigue con un porcentaje muy inferior la razón de mejorar la calidad de vida (12,2%);
- El factor principal para las mujeres es la calidad de vida (60%), y en segundo lugar el trabajo (20%), cabe destacar que un 10% responde que el principal motivo de llegada al país se corresponde a cuestiones del ámbito familiar;
- El motivo de ingreso al país para las personas trans consultadas se debe en forma unánime a la calidad de vida (100%).

**Gráfico 12. Porcentaje de personas inmigrantes atendidas en la SEERPM en el año 2016 por principal motivo de ingreso al país e identidad de género**

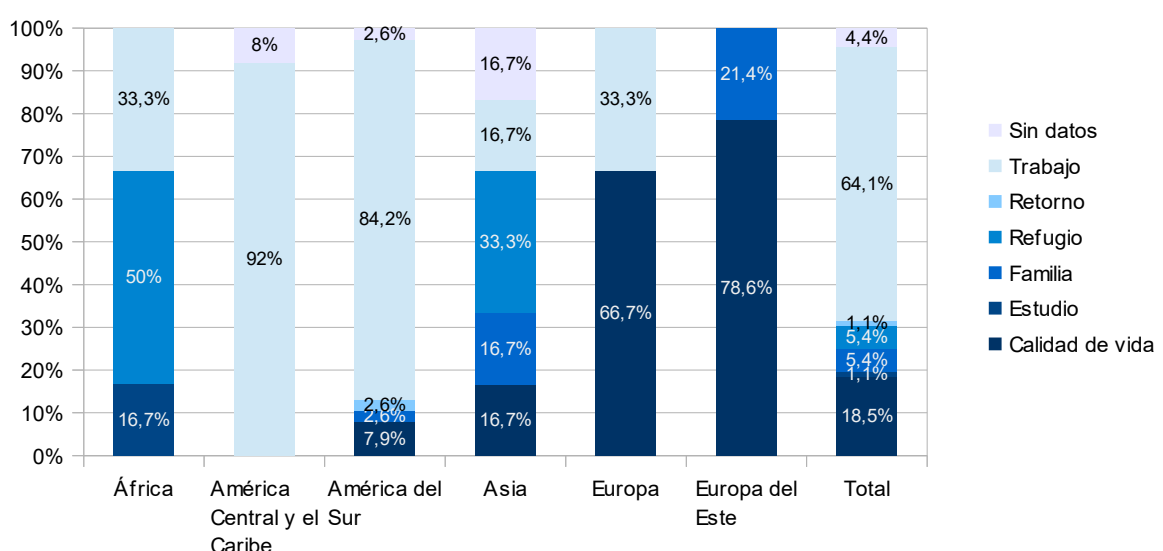


FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

Por último, al analizar el principal motivo de ingreso al país por la región de origen se puede concluir que:

- Las personas que son de África manifiestan el refugio (50%) y el trabajo (33,3%);
- Las personas que son de América del Central y El Caribe señalan el trabajo (92%);
- Las personas que son de América del Sur indican el trabajo (84,2%);
- Las personas que son de Asia plantean el refugio (33,3%), la calidad de vida (16,7%) y el trabajo (16,7%);
- Las personas de Europa expresan la calidad de vida (66,7%) y el trabajo (33,3%);
- Las personas de Europa del Este señalan la calidad de vida (78,6%) y la familia (21,4%).

**Gráfico 13. Porcentaje de personas inmigrantes atendidas en la SEERPM en 2016 por principal motivo de ingreso al país y región de origen**



FUENTE: Elaboración propia en base a procesamiento de Ficha Población Migrante

## 8. CONCLUSIONES

- Durante el período mayo-diciembre del año 2016 la SEERPM atendió a un total de 92 personas inmigrantes.
- Las tres principales nacionalidades que fueron atendidas son: brasileña, dominicana, y rusa.
- El 53,3% se identificó como hombre, un 43,6% como mujer, y 3,3% como trans.
- Más de la mitad proviene de países de la región, y 8 de cada 10 migrantes atendidos en la secretaría ingresaron al país en los últimos 4 años, por lo cual se puede indicar que son inmigrantes recientes.
- El 64% de los atendidos son menores de 40 años, y menos del 6% tiene 50 años o más. Por lo tanto, se trata de una población joven y de mediana edad.
- El 42,4% son solteros, y una proporción similar (41,3%) tienen pareja (casado/a, en concubinato o unión).
- Casi 6 de cada 10 personas inmigrantes atendidas tienen un nivel de educación terciario (57,1%); más del 30% alcanza el nivel secundario (completa e incompleta), y sólo 8,3% se ubican en el nivel primario.
- El 40% de las personas inmigrantes atendidas declaran que se encuentran trabajando. La mayoría desempeña tareas en el sector servicios y/o comercio en cargos que no requieren formación previa.
- Más del 50% vive en el Municipio B del departamento de Montevideo, y la mayoría de las personas señalaron que alquilan una vivienda.
- Los principales motivos de consultas registrados en las atenciones de la secretaría a las personas inmigrantes, responden a la necesidad de obtener un trabajo (43,5%), y aprender español (39,1%).
- El principal motivo de ingreso al país declarado por las personas inmigrantes atendidas en la secretaría se refiere al trabajo, más de 6 cada 10 personas responden dicho motivo. En segundo lugar, se identifica la idea de tener una mejor calidad de vida (clima y geografía, libertad política y civil, estabilidad política y seguridad, bienestar material, empleo).