

IV.

## MEMORIA DE PARTICIPACIÓN

IV.1 INFORME GENERAL ACERCA DE LA CONSULTA PÚBLICA

IV.1 Informe general acerca de la consulta pública

IV.1.1 Marco en que se realiza la consulta pública

Los lineamientos generales de planificación territorial del Departamento de Montevideo, fueron recogidos en la publicación denominada «Hacia un Plan de Montevideo. Avance del Plan de Ordenamiento Territorial. (1998–2205)», así como en los antecedentes del anteproyecto del Plan de Ordenamiento entregados por la Facultad de Arquitectura, en el marco del Convenio firmado entre la Intendencia Municipal de Montevideo y la Universidad de la República, en diciembre de 1996.

Los mencionados documentos recogen en lo sustancial el producto del esfuerzo de planificación territorial realizado a lo largo del año 1996 por la Unidad Central de Planificación Municipal y por la Facultad de Arquitectura, con la participación de los Referentes Municipales designados para tal fin.

IV.1.2 Período de consulta pública

Estos documentos otorgan la información de lo elaborado hasta marzo de 1997, y son la base para realizar la consulta pública entre los vecinos de Montevideo y los diversos grupos, asociaciones e instituciones que actúan en el territorio del departamento.

La consulta se realizó durante todo el mes de abril de 1997, exponiéndose y explicando los materiales mencionados en el Atrio del Palacio Municipal, a la vez que se llevaba a cabo una muestra sobre el Plan Montevideo; se remitió también el material a los locales de los órganos descentralizados de gobierno para facilitar la información a nivel barrial, y se convocó a diferentes organismos públicos y privados para la difusión y posterior recolección de opiniones. El estudio y procesamiento de las opiniones, críticas y sugerencias, fueron sistematizadas por técnicos municipales con el apoyo de técnicos de la Facultad de Arquitectura, para ser tenidas en cuenta en el proceso de preparación del Proyecto definitivo del «Plan Montevideo» que deberá concluir en diciembre de 1997 para ser sometido a consideración de la Junta Departamental de Montevideo.

IV.1.3 Convocatoria de participación

Por intermedio de la Unidad Central de Planificación y mediante la Resolución N° 589/97 del Sr. Intendente Municipal de Montevideo, de fecha 3 de marzo de 1997, se convocó a una consulta pública a los firmantes del Acuerdo para el Desarrollo de Montevideo:

- Asociación de Bancos del Uruguay, Asociación Nacional de Micro y Pequeños Empresarios, Asociación Nacional de ONG's, Asociación de Promotores Privados de la Construcción del Uruguay, Cámara Nacional de Comercio, Cámara de la Construcción del Uruguay, Cámara Inmobiliaria Uruguaya, Cámara Uruguaya de Turismo, Confederación Uruguaya de Entidades Cooperativas, Cámara de Industrias del Uruguay, Plenario Intersindical de Trabajadores, Universidad de la República Oriental del Uruguay; así como a las iglesias y colectividades religiosas.

Además se remitió el documento de discusión a los siguientes organismos públicos, para su información y consulta, solicitándose a la vez que tuvieran a bien hacer llegar a esta Intendencia puntos de vista según sus respectivas competencias:

- Presidencia de la República, Oficina de Planeamiento y Presupuesto, todos los ministerios, Banco Central del Uruguay, Banco de la República Oriental del Uruguay, Banco Hipotecario del Uruguay, Administración Nacional de Puertos, Administración de Ferrocarriles del Estado, Obras Sanitarias del Estado, Usinas y Transmisiones Eléctricas, Administración Nacional de Telecomunicaciones, Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland, Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, Dirección Nacional de Aviación Civil e Infraestructura Aeronáutica, Prefectura Nacional Naval, Universidad de la República, Universidad Católica Dámaso Antonio Larrañaga, Intendencias Municipales de Canelones y San José y Congreso Nacional de Intendentes.

Se encargó a los órganos municipales desconcentrados y descentralizados (juntas locales y comisiones delegadas permanentes, concejos vecinales y centros comunales zonales) que colaborasen para difundir la información y recabar la opinión de los vecinos, así como expresara la suya propia desde la perspectiva de la zona correspondiente.

Se resolvió, asimismo, encargar a las comisiones especiales permanentes de áreas testimoniales, que expresaran su opinión sobre el contenido de los lineamientos de esta planificación general, en cuanto afectan a sus respectivas áreas.

IV.1.4 Fundamentación de la consulta

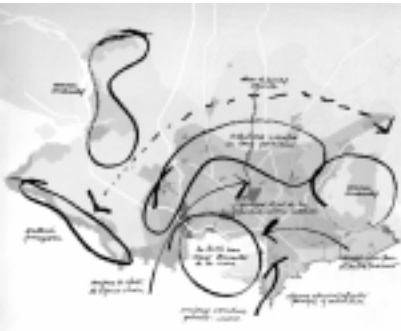
La propuesta de consulta pública tiene por objetivo motivar y estimular la presentación de cuestionamientos, dudas, preguntas y aportes, que permitan orientar el trabajo antes de ser sometida la propuesta final al Sr. Intendente, y que a su vez, él la trasmita a la Junta Departamental de Montevideo, para su consideración.

Esta consulta pública tiene la particularidad de ser inédita en el Uruguay, ya que es la primera vez que se pone a consideración de los vecinos e instituciones públicas y privadas el anteproyecto de un Plan de Ordenamiento Territorial, y se consulta, convocando a la participación y discusión a los más diversos actores sociales involucrados en la ciudad desde un punto de vista interdisciplinario.

Hay en este proyecto, y por lo tanto subyace en el objetivo de su consulta, un concepto de planificación participativa, según el cual la planificación —como la ciudad misma— es un trabajo que involucra a los múltiples actores sociales, tanto directos como indirectos. De ahí lo indispensable de la participación social.

Por lo mismo, la Intendencia Municipal de Montevideo convocó a un debate público y abierto a los más diversos interlocutores desde sus diferentes ámbitos situacionales de actuación: agentes o entes públicos como ministerios, entes autónomos, organismos, instituciones, organismos municipales descentralizados, comisiones especiales permanentes, etcétera, así como también agentes público/privado como el Grupo Promotor para el Desarrollo de Montevideo, comerciantes, instituciones religiosas, etcétera.

La idea fuerza que se puso así de manifiesto en la convocatoria, fue la de lograr una participación lo más abierta y amplia posible para aunar esfuerzos y criterios que ayudasen a construir ciudadanía y participación ciudadana en temas concernientes al logro del bien común mediante la integración socio-territorial.



IV.1.5 Áreas temáticas sometidas a la opinión pública

1. Sistemas y estructuras territoriales:

- Redes de infraestructura
- Red vial y sistemas de transporte
- Sistemas de equipamientos y centralidades
- Sistemas de espacios verdes

2. Ordenación territorial

- Zonificación primaria
- Zonificación secundaria
- Áreas de actuación en el suelo urbano
- Áreas de actuación en el suelo rural
- Áreas de preservación específica en suelo urbano
- Áreas de preservación específica en suelo rural

3. Actuaciones y proyectos especiales:

- Proyecto «Avenida 18 de Julio»
- Proyecto «Arroyo Miguelete»
- Plan de la Bahía

IV.1.6 Metodología de recolección de las respuestas

La consulta se llevó a cabo mediante preguntas «abiertas» realizadas en un formulario, que se adjunta en el apéndice documental, en el se que solicitaron respuestas semi-estructuradas.

A esta forma de consultar, también se le incorporaron opiniones vertidas en reuniones y/o jornadas de trabajo con los referentes de diferentes organismos públicos y privados, representantes de la Intendencia Municipal de San José, órganos de gobierno local de Montevideo, centros comunales zonales, referentes municipales, etcétera.

IV.1.7 Balance cuantitativo de la convocatoria y de la participación

Agenda de reuniones acerca de la consulta pública del P.O.T. Mes de abril de 1997

DÍA	MES	CONTACTO CON:
02	Abril	Sociedad de Arquitectos del Uruguay (SAU )
07	Abril	Referentes municipales
08	Abril	Público en general
12	Abril	Gobiernos locales
15	Abril	Grupo Promotor para el Desarrollo de Montevideo
16	Abril	Gabinete Municipal
16	Abril	Junta Departamental: Comisión de Planeamiento integrada con la de Tránsito y Transporte
17	Abril	Instituciones públicas
21	Abril	Instituciones públicas (Segunda reunión)
23	Abril	Congregaciones religiosas
29	Abril	Gobiernos locales – Centros comunales zonales

Listado de invitados para las reuniones de los días:

15 de abril. Integrantes del Grupo Promotor para el Desarrollo de Montevideo.  
17 de abril. Instituciones públicas.  
21 de abril. Instituciones públicas, segunda reunión.  
23 de abril. Colectividades religiosas.

Lista de invitados para la reunión del 15 de abril.  
Integrantes del Grupo Promotor para el Desarrollo de Montevideo

1. Cámara Nacional de Comercio \*
2. Cámara de Industrias \*
3. CUDECOOP \*
4. Cámara de Turismo \*
5. Cámara de la Construcción \*
6. Asociación Promotores Privados de la Construcción (A.P.P.CU) \*
7. P.I.T.–C.N.T.
8. Asociación Nacional de Micro y Pequeños Empresarios (ANMYPE) \*
9. ANONG (Asociación Nacional de ONG's) \*
10. Universidad de la República \*
11. Cámara Inmobiliaria del Uruguay \*
12. Asociación de Bancos del Uruguay

Se indican con asterisco (\*) las Instituciones que participaron.

Lista de invitados para la reunión del 17 de abril  
Instituciones públicas

1. Ministerio de Transporte y Obras Públicas \*
2. Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente\*
3. Intendencia de Canelones
4. Intendencia de San José \*
5. Dirección Nacional de Transporte \*
6. Dirección Nacional de Vialidad \*
7. Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial (I) \*
8. Dirección Nacional de Medio Ambiente \*

Se indican con asterisco (\*) las instituciones que participaron.

Lista de invitados para la reunión del 21 de abril  
Instituciones Públicas (más GASEBA) (2ª reunión)

1. Dirección General de Aviación Civil \*
2. GASEBA
3. Dirección Nacional de Catastro \*
4. Administración Nacional de Puertos \*
5. Administración Ferrocarriles del Estado \*
6. Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas \*
7. Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland \*
8. Dirección General de Infraestructura Aeronáutica \*
9. Dirección Nacional de Aviación Civil e Infraestructura Aeronáutica \*
10. Prefectura Nacional Naval
11. Administración de Obras Sanitarias del Estado \*
12. Administración Nacional de Telecomunicaciones \*
13. Oficina de Planeamiento y Presupuesto \*
14. Banco Central del Uruguay
15. Banco de la República Oriental del Uruguay
16. Consejo Directivo Central

Se indican con asterisco (\*) las instituciones que participaron.

Lista de invitados para la reunión del 23 de abril  
Colectividades Religiosas

1. Federación de Iglesias Evangélicas del Uruguay \*
2. Iglesia Metodista en el Uruguay \*
3. Iglesia Católica. Vicaría Pastoral \*
4. Sociedad Bíblica del Uruguay \*
5. Confraternidad Judeo–Cristiana
6. Comité Central Israelita del Uruguay
7. Movimiento Ecuménico \*
8. Asociación Cristiana de Jóvenes \*

Se indican con asterisco (\*) las instituciones que participaron.

Reuniones en las Zonas

Día	Mes	Zona	Nº de participantes *
18	Abril	11	25 personas
21	Abril	9	80 personas
22	Abril	13	25 personas
23	Abril	4	40 personas

23	Abril	7	25 personas
23	Abril	16	30 personas
23	Abril	10	10 personas
25	Abril	18	15 personas
25	Abril	8	100 personas
28	Abril	1	15 personas
28	Abril	15	20 personas
28	Abril	17	40 personas
5	Mayo	6	30 personas
17	Mayo	3	30 personas

(\*) Aproximados

Total: 485 personas

Nota: La mayoría de las personas participantes son dirigentes barriales, ediles, concejales, arquitectos zonales.

Totales

Número de reuniones: 26

Número de convocados:

- 16 ministerios e instituciones públicas
- 2 intendencias municipales (Canelones y San José)
- Junta Departamental de Montevideo (Comisión Planeamiento integrada con la de Transporte)
- 8 colectividades religiosas
- 14 instituciones privadas
- Gabinete Municipal
- Gobiernos locales: 18 C.C.Z. (ediles, concejales, arquitectos zonales, presidentes y secretarios)
- Público en general
- Sociedad de Arquitectos del Uruguay

Participación

- 2 ministerios (M.T.O.P. y M.V.O.T.M.A.)
- 9 instituciones públicas (O.P.P., Entes y Servicios Descentralizados)
- Intendencia de San José
- Junta Departamental de Montevideo (Comisión de Planeamiento integrada con la de Transporte)
- 6 colectividades religiosas
- 11 Instituciones privadas
- 18 Centros Comunales Zonales

- Junta Departamental (Comisión de Planeamiento integrada con la Comisión de Tránsito y Transporte)
- Gabinete Municipal
- 35 referentes municipales
- 30 personas de público en general
- Sociedad de Arquitectos del Uruguay

Total de personas

El total de personas que participaron directamente en la consulta, (estimativamente) fue de 1025.

Nº de respuesta	Nombre del remitente
1	Ministerio de Transporte y Obras Públicas
2	Instituto de Estudios Municipales «Daniel Fernández Crespo».
3	Sociedad de Arquitectos del Uruguay
4	Cámara del Bien Raíz
5	María Alicia Meharu (Concejo Vecinal)
6	Juan C. Márquez
7	Wladimir Garagorry
8	Comisión Fomento Central CH Mesa 1
9	Catalina Dijuan
10	Ete y Javier
11	Ernesta
12	Juan Carlos Marquez
13	Luis Bausero
14	Julio Duarte
15	Ezequiel H. Carlevaro
16	Roberto San Germán
17	Juan E. Badaró Salguier
18	Junta Local, Concejo Vecinal C.C.Z. 8
19	Hugo Puglia
20	Luis R. González
21	Comisión Vecinal I.T.U.
22	J. Pedro Doralis, Asociación Cultural Urug-Lituana
23	Mario Bernardo
24	Anibal Dibello, Comisión de la Cantera
25	Vecinos de 18 de Julio
26	Eduardo Alvarez Pedrosian
27	Carlos Arcardini
28	Comisión Especial y Concejo Vecinal C.C.Z. Nº 1
29	C.E.D.
30	Julio C. Rosés
31	Marcelo Marzol
32	Alejandro Benítez
33	Liliana Traverso
34	Sonia Blanes de López (PLENADI)
35	Asoc. de Residentes, Comerciantes y amigos de Plaza. Cagancha
36	Comisión Fomento «Tres Ombues»
37	Antonio Navarro
38	Emilio Cisari Caffa
39	Alvaro Fernández
40	Alcalá Rodríguez
41	Roberto Graña
42	Urbano Pereira Leal
43	Ana L. Arocena
44	Jorge M. Riffaud
45	Miguel Blasco, Asociación Cristiana de Jóvenes
46	Arq. Isabel Giordano, Asociación Cristiana de Jóvenes
47	Nancy Lareo
48	Ing. Carlos Anido
49	M. Alice del Pino de Rodríguez
50	Liliana Michetti de Alonso
51	Juan C. Anselmo
52	Walter M. Blanco
53	Valentín Bugarín
54	Maximiliano Piperno
55	Comisión Medio Ambiente C.C.Z. Nº 4
56	A.C.C.C. Móvil, transporte y vialidad
57	Comisión del Patrimonio Histórico Local de Casavalle
58	Vecinos de Comisiones 5 Esquinas C.C.Z. Nº 3
59	Concejales Vecinales C.C.Z. Nº 17
60	Arq. Isabel Viana
61	Juan J. Vique
62	Órgano de Gobierno Local, C.C.Z. Nº 12
63	Elizabeth Hambrook
64	Mirta Tejeiro
65	Pedro Colotuzzo, Junta Local Nº 6
67	Centro Comunal Zonal Nº 14
68	Centro Comunal Zonal Nº 5

69	César Borucki
70	Comisión de Medio Ambiente C.C.Z. Nº 6
71	Banco Hipotecario del Uruguay
72	Club Nueva Estrella
73	Grupo de Vecinos Comunal Nº 15
74	Asoc. «Subite a los pedales»
75	Centro Comunal Zonal Nº 17
78	Plenario Intersindical de Trabajadores (P.I.T.–C.N.T.)

IV.1.8 Valoración de la campaña

Síntesis de contenidos de las respuestas llegadas hasta el 29 de mayo

Tipología de las respuestas según diferentes actores sociales

Acerca de la participación, hay respuestas con diferente peso cualitativo no sólo por su contenido y extensión, sino en cuanto a la representatividad de las mismas y por el aval institucional que tienen detrás.

Acerca de la participación se pueden diferenciar:

- Respuestas con aval institucional (ministerios, Banco Hipotecario, Cámara del Bien Raíz, Cámara de Industria, etcétera).
- Respuestas sectoriales, (por ejemplo de la Sociedad de Arquitectos del Uruguay, P.I.T.–C.N.T., comunidades religiosas, etcétera).
- Respuestas barriales (a través de los gobiernos locales y organizaciones barriales de vecinos).
- Respuestas particulares (de vecinos).

Síntesis temática de las consultas del Plan Montevideo

Esta síntesis fue realizada sobre 69 consultas públicas llegadas a la oficina del Plan de Ordenamiento Territorial de la Intendencia Municipal de Montevideo hasta el 29 de mayo de 1997.

Transporte

Colectivo:

- Solicitud de más líneas, líneas rápidas.
- Solicitud de más frecuencias.
- Solicitud de circuitos especiales (micros), por ejemplo el céntrico, ciudad vieja, etcétera (Obelisco–Plaza Independencia).

Particular:

- Disminución de cantidad de autos en área central.
- Señalización de toda la ciudad.
- Preferencia del peatón sobre el vehículo.

Carga:

- Creación de una central integral de carga (fraccionamiento de la carga).
- Reducción de la cantidad de camiones de tonelaje alto en la trama urbana. Particularmente la queja es de vecinos del entorno del Mercado Modelo y comunales periféricos. También se plantea el problema por parte de los vecinos de la Tablada (futura localización).

Riel:

- Solicitud de un mayor vínculo de la red con la trama urbana.
- Incorporación del tranvía en áreas centrales.

Vivienda

- Ausencia de dicho tema en el avance de Plan.

Tierras

- Demanda por cartera de tierras para los asentamientos irregulares, fundamentalmente por comunales y vecinos de áreas periféricas.
- Demanda de tierras al norte de camino Carrasco, por el Centro Comunal Zonal Nº 8.

Regularización

- Demanda de regularización de la situación de las propiedades municipales en el área central, para prevenir el fenómeno de tugurización fundamentalmente en Ciudad Vieja, Barrio Sur y Palermo.
- Inquietud del Centro Comunal Zonal Nº 1 que reclama «repoplar el Centro».

Limitación de alturas

- En áreas costeras y principalmente en la rambla.

Redensificación de las áreas centrales e intermedias

- Apoyo de los criterios de redensificación de las áreas centrales e intermedias por parte del Banco Hipotecario del Uruguay, colaborando con reciclajes en áreas deprimidas como el caso del Plan Fénix en la Aguada, y el completamiento de los vacíos urbanos con programas habitacionales. Se sugiere adoptar prioridades geográficas comunes con la Intendencia Municipal para guiar las inversiones.

Puerto

- Inquietud por el espacio físico necesario para alojar la demanda de contenedores y madera para la exportación.



Gestión

- Inquietud puesta de manifiesto por: Ministerio de Transporte y Obras Públicas, Sociedad de Arquitectos del Uruguay, los centros comunales zonales e instituciones públicas y privadas.

Limpieza

- Mayor cobertura en la recolección de residuos (centro, Mercado Modelo, etcétera).
- Erradicación de basurales endémicos.

Industria

- Mayor definición sobre su localización (se incluyen grandes depósitos).
- Compatibilidad con la vivienda.
- Problemática del transporte pesado.
- Actuación sobre estructuras fabriles ruinosas.
- Estudio de ruidos, polución y efluentes contaminantes.

Vialidad

- Mayor cantidad de circuitos peatonales, fundamentalmente en el Centro.
- Oposición a la reducción de la calzada de 18 de Julio, principalmente por vecinos.
- Oposición a la instalación de vendedores ambulantes en las aceras de 18 de Julio y otras avenidas de primer orden.
- Apoyo a la creación de ciclovías y estacionamientos de bicicletas; se mencionan varios probables recorridos.
- Solicitud de estacionamientos vehiculares en las áreas centrales.
- Mantenimiento de calles adoquinadas en barrios.
- Aperturas de calles en barrios periféricos.
- Mayor señalización y semaforización de todo el departamento en función de la jerarquización vial.
- Estudio del impacto que puede causar el colector perimetral, y la duda de que esta traza genere nuevos asentamientos irregulares.
- Cuestionamientos sobre la apertura del bulevar José Batlle y Ordóñez, en lo referente al posible incremento de tránsito pesado en la zona.

Equipamiento urbano

- Construcción de baños públicos.
- Construcción de piscinas públicas en barrios periféricos.

- Construcción de teatros al aire libre y salas de cultura en los barrios.
- Equipamiento de toda la rambla costanera.
- Control en el tendido de la red de las TV cable.
- Control en la instalación de antenas.
- Estudio de impacto en la relocalización del mercado mayorista y la terminal integral de carga en el área de La Tablada.

Espacios verdes

- Creación de parques, parques lineales en márgenes de los arroyos y plazas públicas.
- Arreglo de plazas céntricas (Plaza Juan Antonio Lavalleja o «de los 33» e Independencia).
- Arreglo de los canteros centrales en las avenidas.
- Plantación de árboles en las calles.
- Preservación de la calidad ambiental y paisajística de la costa oeste.

Centralidades

- Proteger centralidades, locales y corredores comerciales.
- Proteger centralidades alternativas.

Aeródromos

- Prever zona de influencia de los aeródromos en cuanto a otras construcciones (antenas, viviendas, etcétera).

Nota: Se plantea en muchos casos la dificultad de entendimiento debido al lenguaje técnico en que se encuentra expresado el texto. La generalidad de la información, por la modalidad de preguntas abiertas, generó dificultades para la sistematización de la información recogida. Se señala el poco tiempo disponible durante la consulta pública para el estudio y la sistematización de las respuestas.

Centros Comunales Zonales

Síntesis de la consulta pública llegada a la oficina del P.O.T.–I.M.M.

C.C.Z. Nº 1

- Sugiere trabajar en la elaboración de un proyecto especial que contemple el vaciamiento de la zona central, acompañado de un estudio de marketing para emprendimientos a impulsar. En Ciudad Vieja hay más de 60 propiedades municipales con intrusos y faltan alternativas claras para su destino.

Comisión Especial y Consejo Vecinal – Zona 1

- Objetivo la higiene del centro, crear una Comisión Especial.

Vecinos de 18 de Julio

- Consideran que la avenida 18 de Julio no debe perder la amplitud debido a la mayor cantidad de vehículos, y a que las calles paralelas son angostas.
- Se manifiestan de acuerdo a los árboles y a los arreglos en la plaza de la Independencia.
- Proponen trasladar los kioscos, que molestan y afean la avenida.

Asociación de Residentes, Comerciantes y Amigos de la Plaza de Cagancha

- Problema: vendedores ambulantes, que perjudican el comercio formal. Las ventas de los artesanos disminuyeron, por lo tanto deberían trasladarse a Tres Cruces, que además cuenta con servicios sanitarios. Peligro por delincuentes que se esconden en torno a ellos.
- Transporte: en lugar de suprimir el tránsito a particulares (perjudica a residentes), poner micros con alta frecuencia desde Plaza Independencia al Obelisco.
- Los gastos (mayores contribuciones y tributos municipales) que implica la revitalización de «18», resultan injustos ya que no resuelven las causas que están produciendo su deterioro.

C.C.Z. Nº 3 – Reunión comunal – Vialidad

- Proponen: continuación de camino Repetto, ampliación de Belloni entre Manga e Instrucciones, prohibir estacionar en Garibaldi, ampliar Luis Alberto de Herrera desde avenida Millán hasta General Flores, ampliar avenida del Libertador desde Pozos del Rey hasta el Palacio Legislativo, continuar la doble vía de camino Corrales hacia el este, doble vía e iluminación de Aparicio Saravia
- Colocar semáforos en avenida del Libertador y Lima, Millán y Garzón, Garzón y Ariel, Justicia y Amézaga.
- Quitar el tráfico de camiones de bulevar Artigas.

C.C.Z. Nº 4 – Comisión de Medio Ambiente

- Aspiran a que la consulta se mantenga en etapas posteriores.
- Consideran que al mejorarse las zonas centrales el costo aumentaría, por lo tanto se mantendría el crecimiento de la periferia y los asentamientos informales.
- Proponen controles para la coexistencia armónica entre industrias, comercios y viviendas.

C.C.Z. Nº 4 – Comisión de Trabajo (accesibilidad, movilidad, transporte y vialidad)

- Consideraciones en cuanto al uso del suelo residencial en torno a industrias: Impresora Sudamericana, Vidriería B.I.A., Mercado Modelo, Frigorífico Modelo y Jakel S.A.
- Escala de peso autorizado para los corredores de tránsito pesado.
- Jerarquización y señalización de las vías de tránsito, realizando un diagnóstico a escala zonal.

C.C.Z. Nº 5

- Evitar terrenos urbanos y rurales abandonados
- Establecer áreas de reserva para industrias, depósitos y talleres.
- Preservar áreas verdes.
- Defensa y recuperación del área costera.
- Pautas para obtener contraprestaciones por el usufructo transitorio de predios municipales comprendidos en las áreas protegidas.
- Limitar el aumento de la densidad habitacional y de vivienda de la zona.
- Prever el aumento de la población flotante de la zona (hoteles, oficinas nacionales e internacionales, etcétera).
- Proteger centralidades locales y corredores comerciales como 21 de Setiembre (problemas de estacionamiento, carga y descarga).
- Prohibir la instalación de «nuevos» locales de recreación nocturna.

C.C.Z. Nº 5 – Reunión de vecinos

- Necesaria coordinación del gobierno nacional con los gobiernos departamentales del área metropolitana.
- Necesario vínculo vial este-oeste.
- Usina de residuos sólidos para zona noroeste.

C.C.Z. Nº 6 – Comisión de Medio Ambiente

- Propone la creación de un gran parque en donde estaba ubicado el Complejo Español, entre los barrios Unión, Ituzaingó, Maroñas y Cerrito. Predio: la Guardia de Coraceros o el Cuartel de Blaudengues (parte trasera).

Junta Local Nº 6

- Ampliar los tiempos para la participación ciudadana
- Desarrollar aspectos de defensa medio ambiental.
- Solicitud de instalación de balanza en bulevar Batlle y Ordoñez y Centenario.

Vecinos de edificio cercano al Mercado Modelo

C.C.Z. Nº 6

- Problemas: calles sucias, veredas rotas e intransitables, ruidos molestos (horario nocturno del mercado), tránsito congestionado, basurales.
- Proponen: primero el traslado del mercado; de lo contrario, prohibir el estacionamiento de camiones en veredas y solucionar la recolección de basura. La reparación de veredas debería realizarse por parte de la I.M.M. o de quien corresponda.
- Recuperación de canteros y de la avenida Dámaso Antonio Larrañaga en las proximidades del mercado.

C.C.Z. Nº 8

- Necesidad de definir rápida y globalmente el área al norte de camino Carrasco (suelo urbano o rural), evitando así gestiones particulares que favorezcan la especulación inmobiliaria.
- Si los humedales de Carrasco son de reserva ambiental, trasladar los depósitos finales de basura (usinas 6 y 7).
- Propone la jerarquización vial y ciclovías para avenida Bolivia y camino Carrasco.
- Para las siguientes etapas sugieren mayor participación local y plazos más extensos.
- Ausencias: tema vivienda, asentamientos y localización industrial.
- Establecer zonas para la clasificación de residuos, reglamentaciones.

Comisión vecinal I.T.U. – C.C.Z. Nº 8

- Tener en cuenta el tonelaje de camiones para la reparación de pavimentos, mientras no se construyan las terminales de carga.
- Omisión: estudio sobre edificación en altura hasta Malvín (rambla).

Comisión Fomento Central – Conjunto Habitacional Mesa 1 – C.C.Z. Nº 8

- Proponen que se traslade la usina, que recoge desechos de Montevideo y la Costa de Oro. Además existen dos fosas para la quema de residuos industriales y cajones del Cementerio del Buceo.
- Problemas: contaminación aérea, ratas y mosquitos, contaminación de la napa subterránea, gases por combustión incompleta.

Comisión de Patrimonio Histórico – Local Casavalle – C.C.Z. Nº 11

- Problemas: inexistencia de un centro urbano, modificación de la estructura social (aluviones migratorios), desconocimiento de la historia local.
- Propuestas: crear oficialmente la Comisión de Patrimonio, para que la identidad y el desarrollo local sean el apoyo estructurante del barrio.

C.C.Z. Nº 12

- No se ha requerido opinión al Equipo Social sobre la metodología para el análisis del P.O.T.
- Sobre el material de información: económicamente poco accesible, lenguaje técnico, la redacción no facilita el interés por la lectura.
- Tres acciones de gran impacto en la zona: Mercado Mayorista, Terminal de Cargas y Cordón Perimetral, pero faltaron datos para la participación y el análisis.

C.C.Z. Nº 12 – Reunión de órganos de Gobierno Local

- Poca información, lenguaje difícil.
- Traslado del mercado generaría: un impacto social en La Tablada por el movimiento de trabajadores y establecimientos industriales y comerciales, impacto en la zona rural (proximidad al aeródromo de Melilla).
- Riesgo de nuevos asentamientos a lo largo del Colector. Sería conveniente una propuesta que se adecue más a la trama existente para evitar expropiaciones.
- Prever asentamientos futuros para predios municipales que se vacían.

C.C.Z. Nº 14

- Falta de participación ciudadana.
- Ausencias en cuanto a: uso del suelo, localización industrial, infraestructura fabril ruinosa, asentamientos precarios, política de tierras y vivienda, instrumentos de gestión y control de gestión.

Comisión Fomento Tres Ombúes – C.C.Z. Nº 14

- Consideran la plaza Tres Ombúes como posible estructurador del barrio, por lo que se propone realizar la conexión del par Ameghino–P. Giralt con la troncal Luis Batlle Berres a través de la calle Alagoas en lugar de la calle Alaska, evitando así que la plaza quede desvinculada de la red.

Vecinos de «5 Esquinas» y «Sitio Grande» de Atahualpa y Reducto – C.C.Z. Nº 15

- Preocupación por el ensanche de bulevar Artigas, por el impacto en las calles paralelas y perpendiculares a él. Proponen conservar la doble línea de árboles e incluir una ciclovía.
- Construcción de la terminal de fraccionamiento de carga, mientras tanto solicitan redefinir la circulación con exclusión de camiones de alto tonelaje por las calles internas de cada barrio.

C.C.Z. Nº 16

- Considera excesiva la «globalidad» del diagnóstico.
- Propone para el Área Intermedia rehabilitación con destino principal vivienda al igual que en áreas centrales.



- Para la zona 16 falta «centralidad». Los vecinos proponen el uso de la ex Estación Agraciada.
- Faltan áreas verdes para el Reducto.
- Considerar la solución vial accesos Prado–Capurro.
- No fue suficiente el tiempo para la opinión de vecinos; se espera mayor intervención en próximas entregas del Plan. Especial interés en opinar sobre el ensanche de bulevar Artigas.

**Grupo de concejales vecinales**  
**C.C.Z. Nº 17**

- Los documentos de información deberían tener un costo menor.
- Ausencias de referencias físicas y temporales de algunos temas (arroyo Pantanoso y parque Vaz Ferreira).
- La delimitación de las áreas urbana y rural debe ser considerada en conjunto con los gobiernos locales respectivos.
- Formulación de un marco instrumental. Es necesaria una política que limite la apropiación por agentes privados de la franja costera oeste.
- Temas para la normativa: prever espacios o garajes para otorgar permisos de construcción de viviendas colectivas, reestructurar el sistema de recolección de residuos, retirar del barrio Sur talleres y garajes.
- Prever futuras ubicaciones para desguazadores de automóviles.
- Prever «puertos secos» cerca de la terminal de cargas para evitar estacionamientos prolongados en el Puerto.
- Falta información sobre el problema de vivienda y política de tierras.
- Consideran las Áreas Periurbanas fundamentales en el proceso de expansión indiscriminada.
- Tener en cuenta el impacto de la industria e instalaciones militares en la costa aladaña al Cerro.

**IV.1.9 Apéndice documental**

- A. Resolución del Sr. Intendente, Nº 589/97, del 3 de marzo de 1997.
- B. Formulario con el «Cuestionario de Opinión».
- C. Carta modelo de convocatoria a las jornadas de trabajo dirigida a las instituciones públicas y privadas.
- D. Respuestas remitidas por:
  - Ministerio de Transporte y Obras Públicas.
  - Banco Hipotecario del Uruguay.
  - Sociedad de Arquitectos del Uruguay.
  - P.I.T.–C.N.T.
  - Instituto de Estudios Municipales «Daniel Fernández Crespo», entre otros.

\* Estos documentos no se incluyen en esta edición.

Intendencia Municipal de Montevideo

Arq. Mariano Arana  
*Intendente Municipal de Montevideo*

Dra. María Julia Muñoz  
*Secretaria General*

Dr. Patricio Rodé  
*Director General la Unidad Central de Planificación Municipal*

Arq. Nelson Inda  
*Director de la División Planificación Territorial (1995-1998)*

Arq. Daniel Christoff  
*Director de la División Planificación Territorial (1998)*

Arq. Salvador Schelotto  
*Asesor del Intendente Municipal*

Arq. Hugo Gilmet  
*Asesor de la Unidad Central de Planificación Municipal*

Junta de Andalucía

Consejería de Obras Públicas y Transporte  
*Dirección General de Ordenamiento del Territorio y Urbanismo*

Prof. Geogr. Florencio Zoido Naranjo  
*Asesor*

Arq. Manuel González Fustegueras  
*Asesor*

Universidad de la República Oriental del Uruguay

Ing. Químico Jorge Brovetto  
*Rector*

Arq. Carlos A. Acuña  
*Decano de la Facultad de Arquitectura (1995–1997)*

Arq. Ruben Otero  
*Decano de la Facultad de Arquitectura (1997)*

Comisión Mixta Interinstitucional

*Intendencia Municipal de Montevideo*  
Dr. Patricio Rodé

Arq. Nelson Inda

Arq. Salvador Schelotto

*Facultad de Arquitectura*  
Arq. José Luis Parodi

Arq. Alejandro Baptista

Arq. Waldemar López Perdomo

**Directores consultados sobre aspectos de su competencia**

Dr. Gonzalo Carámbula, Departamento de Cultura

Lic. Sara López, División Turismo

Sr. Ernesto de los Campos, Departamento de Recursos Humanos y Materiales

Dr. Adolfo Pérez Piera, División Jurídica

Cr. Hugo Díaz, Departamento de Recursos Financieros

Cr. Eduardo Sanguinetti, División de Administración Fiscal

Ing. Luis Lazo, Departamento de Desarrollo Ambiental

Sr. Immer Prada, División Limpieza

Dr. Eduardo Ríos, División Saneamiento

Ing. Alberto Ortega, Departamento de Acondicionamiento Urbano

Arq. Nelson Cajarville (1995–1997)

Arq. Roberto Villarmarzo (1998),  
División Espacios Públicos y Edificación

Ing. Susana Galli, División Vialidad

Sr. Felipe Martín, División de Tránsito y Transporte

Sr. Alberto Rosselli, Departamento de Descentralización

Dr. Miguel Fernández Galeano, División Salud

Sr. Fernando Nopitch, División Servicios Desconcentrados

Prof. Ana Olivera, División Administraciones Locales

Prof. Ma. Sara Rivero, División Promoción Social

T/Administ. Sergio Villanueva, Instituto de Estudios Municipales

Juntas Locales, Concejos Vecinales y Centros Comunales Zonales

Comisiones Especiales Permanentes Areas Caracterizadas

Comisión Especial Permanente de Montevideo Rural

Comisión Financiera de la Rambla Sur

Secretaría

Arq. Rafael Cortazzo  
Secretaría General

Prof. María Leonor Piñeyro  
Unidad Central de Planificación Municipal

Etapa de elaboración del proyecto

**Redacción de la Memoria Informativa**

Arq. Hugo Gilmet  
Coordinador

*Unidad Central de Planificación Municipal*

Arq. Raúl Ducuing

Ing. Agrim. Ricardo Martínez

Arq. Pedro Mastrángelo

Lic. Miguel Meny y Equipo de Unidad de Estadística

Ec. Eloy Rodríguez

Ing. Agron. Guillermo Scarlato.

Ing. Agr. Federico Severi

Bach. Andrea Carámbula y  
Bach. Carmen Ridao

Secretaría

*Departamento de Descentralización*

Arq. Gabriel Pereyra

A.S. Pablo Gorriti

*Redactores Externos*

Arq. Ruben García Miranda  
Facultad de Arquitectura

Centro Latinoamericano de Ecología Social:  
Sra. Viviana Basante  
Dr. Gerardo Evia  
Sr. Eduardo Gudynas  
Sr. Alain Santandreu

**Redacción de la Memoria de Ordenación**

Arq. Hugo Gilmet  
Coordinador

*Unidad Central de Planificación Municipal*

Arq. Gustavo Aller

Arq. Alvaro Cayón

Arq. Raúl Ducuing



Ing. Agrim. Ricardo Martínez  
Arq. Pedro Mastrángelo  
Ec. Eloy Rodríguez  
Ing. Agrim. Guillermo Scarlato  
Ing. Agrim. Federico Severi  
Bach. Andrea Carámbula y  
Bach. Carmen Ridao  
Secretaría

*Departamento de Descentralizacion*  
A.S. Pablo Gorriti  
Arq. Ana María Martínez  
Arq. Roberto Peluffo  
Arq. Gabriel Pereyra  
Arq. Fernando Velasco

*Departamento de Cultura*  
Prof. Julio Muñoz

*Redactores Externos*  
Arq. Juan Carlos Apolo  
Arq. Carmen Canoura  
Arq. Teresa Escuder  
Arq. Ruben García Miranda  
Arq. Cecilia Lombardo  
Arq. Laura Mazzini  
Arq. Mariela Russi  
Arq. Lina Sanmartín  
Facultad de Arquitectura  
Centro Latino Americano de Ecología Social:  
Sra. Viviana Basante  
Dr. Gerardo Evia  
Sr. Eduardo Gudynas  
Sr. Alain Santandreu

**Redacción de la Memoria Normativa, de Gestión y Seguimiento**  
Arq. Nelson Inda  
Coordinador

*Unidad Central de Planificación Municipal*  
Arq. Iris Mina de Betinelli

Ing. Agrim. Roberto Celaya  
Arq. Ignacio David  
Arq. Raúl Ducuing  
Arq. Enrique Faget  
Arq. Adriana Giorrello  
Arq. Inés Huber  
T/Adm. Eduardo Lozano  
Ing. Agrim. Sara Magano  
Arq. Cristina Pastro  
Dr. Juan Trinchitella  
Ing. Agrim. Carlos Turcatti  
Esc. Rosario Silvera  
Arq. Silvia Videla  
Ayud. Arq. Sofía Ciccolo  
*Secretaría*

*Departamento de Recursos Financieros*  
Ec. Irene Patrón

*Departamento de Descentralización*  
Arq. Roberto Peluffo

*Secretaría General*  
Dr. Alvaro Richino

Unidad Central de Planificación Municipal

**Redacción de la Memoria de Participación**  
Soc. Susana Gayol  
Departamento de Descentralización  
Prof. María Leonor Piñeyro  
Unidad Central de Planificación Municipal

**Cartografía**

*Unidad Central de Planificación Municipal*  
Ing. Agrim. Daiver Borgunder  
Operador fotogramétrico Néstor Cestau  
Arq. Alvaro Cayón  
Bach. Maurizio Capano  
Ayud. Arq. Urbito Crizul  
Ing. Agr. Felipe Irureta

Ing. Agrim. Germán Iglesias  
Bach. Julio Maritato  
Ing. Agrim. Ricardo Martínez  
Ing. Agrim. Pablo Moraes  
Bach. Martín Nuñez  
Ing. Agrim. Federico Severi

**Referentes Técnicos Municipales**

*Unidad Central de Planificación Municipal*  
Arq. Gustavo Aller  
Ing. Agron. Alfonso Carriquiry  
Arq. Walter Elhordoy  
Arq. Raúl Ducuing  
Ing. Agr. Alberto Gómez  
Arq. Pedro Mastrángelo  
Lic. Miguel Meny  
Ing. Agr. Rogelio Modernell  
Arq. Cristina Pastro  
Ing. Agrim. Martha Siniacoff

*Departamento de Desarrollo Ambiental*  
Ing. Jorge Alsina  
Ing. Antonio Cabral  
Ing. Esteban Garino  
Ing. Gabriela Monestier  
Ing. Guillermo Rodríguez Sarmiento

*Departamento de Acondicionamiento Urbano*  
Ing. Juan José Abad  
Ing. Carlos Brussa  
Arq. Walter Moreira  
Ing. Benjamín Nahoum  
Sr. Máximo Oleaurre  
Arq. Mario Piazza  
Ing. Beatriz Tabacco  
Ing. Alberto Torres

*Secretaría General*  
Ing. Agr. Carlos Pérez Arrarte

Ec. Lindor Silva

Colaboradores

Unidad Central de Planificación Municipal

Sra. Raquel Barreira

Sra. María José Bolognini

Sr. Hernán Canosa

Sra. Aurèlie Dilet

Bach. Daniel Martínez

Arq. Rosa Roda

Servicio de Relaciones Públicas y Comunicaciones

Sr. Sila Contreras

Corrección de textos

Etapas de Elaboración del Anteproyecto

Arq. Hugo Gilmet

Coordinación y Redacción

Unidad Central de Planificación Municipal

Arq. Alvaro Cayón

Cartografía

Unidad Central de Planificación Municipal

Redacción Escenarios

Unidad Central de Planificación Municipal

Ec. Silvia Altmark

Ec. Gerardo Gazzano

A.S. Mercedes Hegoburu

Arq. Pedro Mastrángelo

Lic. Miguel Meny

Prof. María Leonor Piñeyro

Ec. Eloy Rodríguez

Dr. Juan Trinchitella

Asesores Externos

Sr. Marcel Achkar, Geografía ambiental

Soc. Rafael Bayce, Cultura

Ing. Ricardo Cayssials, Geografía ambiental

Dr. Marcelo Cousillas, Jurídico – institucional

Ec. Ernesto González Posse, Economía

Ec. Alicia Melgar, Economía

Dem. Adela Pellegrino, Demografía

Dr. Alvaro Portillo, Sociedad

Lic. Teresa Porzencansky, Cultura

Soc. Danilo Veiga, Sociedad

Ec. Fanny Trylesinski, Economía

Preparación del Convenio Intendencia Municipal de Montevideo – Facultad de Arquitectura y Sistematización de Antecedentes Municipales

Unidad Central de Planificación Municipal

Ing. Agrim. Aldo Cassinelli

Arq. Cristina Pastro

Facultad de Arquitectura

Equipo Académico Responsable

Arq. José Luis Parodi

Coordinador

Arq. Eduardo Folco

Arq. Ruben Otero

Asesores Temáticos

Sr. Marcel Achkar

Soc. Rafael Bayce

Arq. Eduardo Bresnes

Ing. Ricardo Cayssials

Sra. Marianne Estellano

Ec. Ernesto González Posse

Dr. Arq. Pablo Ligrone

Dem. Adela Pellegrino

Dr. Alvaro Portillo

Lic. Teresa Porzencansky

Ec. Fanny Trylesinski

Soc. Danilo Veiga

Coordinación editorial de la entrega final de la Facultad de Arquitectura

Arq. Angela Perdomo

Equipo de apoyo a la coordinación

Ing. Agr. Manuel Chabalgoity

Arq. Martha Kohen

Arq. Mabel Olivera

Arq. Angela Perdomo

Arq. Ingrid Roche

Arq. Juan Pedro Urruzola

Redacción de la Memoria Informativa

Arq. Laura Alemán

Arq. Juan Carlos Apolo

Arq. Juan Articardi

Bach Carlos Baldoira

Arq. Viviana Barneche

Bach. Verónica Beltrame

Bach. Florencia Bellini

Arq. Héctor Berio

Arq. Adriana Bozzo

Arq. Adriana Brena

Arq. Carmen Canoura

Arq. Liliana Carmona

Arq. Glinka Crisci

Ing. Agr. Manuel Chabalgoity

Bach. Alicia Dauría

Arq. Fernando de Sierra

Bach. Fernando de Medina

Arq. Maya Díaz

Arq. Jorge Di Paula

Arq. Ernesto Domínguez

Arq. Teresita Escuder

Bach. Wilson Espinosa

Arq. Martires Etchecuiry

Bach. Helena Ferreira

Bach. Luis Fierro

Arq. Alejandro Folga

Bach. Juan José Fontana

Bach. Pablo Frontini

Bach. Ana Laura García

Arq. Ruben García Miranda

Arq. Ana María Gómez

Arq. María Julia Gómez

295

Arq. Martha Kohen  
Arq. Gabriela Lamoglie  
Arq. Eleonora Leicht  
Bach. Fernando Lens  
Arq. Karina Lin  
Arq. Pablo Ligrone  
Arq. Cecilia Lombardo  
Arq. Enrique Machado  
Arq. Laura Mazzini  
Arq. Numas Medina  
Arq. Sandra Montemurro  
Bach. Verónica Nin  
Arq. Francisco Nogueira  
Arq. Mabel Olivera  
Arq. Ingrid Roche  
Bach. Alvaro Rodríguez  
Bach. Pablo Rodríguez  
Arq. Mariela Russi  
Bach. Martín Sales  
Bach. Gabriela Salvatella  
Arq. Lina Sanmartín  
Arq. Gustavo Scheps  
Bach. Pablo Sierra  
Arq. Rosana Sommaruga  
Bach. Sandra Tabárez  
Arq. Fanny Tálice  
Bach. Alejandro Truccillo  
Arq. Juan Pedro Urruzola  
Arq. Raúl Velázquez  
Arq. Chueng Koom Yim  
Bach. Marcelo Zorrilla

*Cartografía Digital*  
Arq. Guillermo Berrutti

*Información Georreferenciada*  
A.P. Nadia Chaer  
Arq. Solange Gaggero  
A.P. Anibal Manera

*Apoyo Administrativo*  
Mercedes Berche  
Santa María Navas

**Redacción de la Memoria de Ordenación**

*Equipos de apoyo a la coordinación*  
Ing. Agr. Manuel Chabalgoity

Arq. Martha Kohen  
Arq. Mabel Olivera  
Arq. Angela Perdomo

*Redacción*  
Arq. Laura Alemán  
Arq. Juan Carlos Apolo  
Arq. Juan Carlos Articardi  
Bach. Carlos Baldoira  
Bach. Viviana Barneche  
Bach. Verónica Beltrame

Bach. Florencia Bellini  
Arq. Adriana Brena  
Arq. Carmen Canoura  
Arq. Liliana Carmona  
Arq. Glinka Crisci  
Arq. Manuel Chabalgoity  
Bach. Alicia Dauría  
Arq. Fernando De Medina  
Arq. Jorde Di Paula

Arq. Teresita Escuder  
Arq. Martires Etchecuiry  
Bach. Helena Ferreira  
Bach. Luis Fierro

Arq. Alejandro Folga  
Bach. Pablo Frontini  
Bach. Ana Laura García  
Arq. Ruben García Miranda

Arq. María Julia Gómez  
Arq. Martha Kohen  
Arq. Graciela Lamoglie

Arq. Eleonora Leicht  
Bach. Fernando Lens  
Arq. Karina Lin  
Arq. Cecilia Lombardo  
Arq. Enrique Machado  
Arq. Sandra Montemurro  
Arq. Laura Mazzini  
Bach. Verónica Nin  
Arq. Francisco Nogueira  
Arq. Mabel Olivera  
Arq. Ruben Otero  
Arq. Angela Perdomo  
Arq. Adriana Piperno  
Arq. Ingrid Roche  
Bach. Alvaro Rodríguez  
Arq. Mariela Russi  
Bach. Martín Sales  
Bach. Gabriela Salvatella  
Arq. Lina Sanmartín  
Arq. Pablo Sierra  
Bach. Sandra Tabárez  
Bach. Alejandro Truccillo  
Arq. Juan Pedro Urruzola  
Arq. Raúl Velázquez  
Arq. Chueng Koom Yim  
Bach. Marcelo Zorrilla

*Cartografía Digital*  
Arq. Guillermo Berrutti  
Bach. Gabriela Salvatella  
Bach Juan José Fontana  
Bach. Alvaro Rodríguez

*Información Georreferenciada*  
A.P. Nadia Chaer  
Arq. Solange Gaggero  
Bach. Wilson Espinosa

*Apoyo Administrativo*  
Mercedes Berche  
Santa María Navas