



Intendencia de Montevideo  
Desarrollo Ambiental

---

DIVISION SANEAMIENTO  
SERVICIO OBRAS DE SANEAMIENTO  
DIRECCIÓN

---

Montevideo, 14 de setiembre de 2017

**Director General del Departamento de Desarrollo Ambiental**  
**Ing. Fernando Puntigliano**  
**Presente**

**Ref.** Programa de Conexiones  
Intradomiciliarias

En vuestro carácter de Sponsor del Proyecto Estratégico Programa de Conexiones Intradomiciliarias (PCI) se solicita la aprobación de la documentación adjunta, correspondiente a:

- Acta de Constitución
- Matriz de Riesgo
- Lista de Interesados
- Matriz de Interesados

Dicha aprobación es requerida por la Oficina de seguimiento de Proyectos Estratégicos.

Saluda atentamente,

**Ing. Julio Horta**  
**Jefe de Proyecto**

**Fernando Puntigliano**  
**Director General**  
**Depto. Desarrollo Ambiental**

## **Nombre del proyecto:** **PROGRAMA DE CONEXIONES** **INTRADOMICILIARIAS – CASABÓ - MANGA**

Código: \*\*\*\*

# ACTA DE CONSTITUCIÓN



## **ANTECEDENTES GENERALES: SANEAMIENTO DE MONTEVIDEO**

Montevideo fue la primera ciudad de América del Sur que contó con una red de saneamiento, que se remonta a mediados del siglo XIX. En la primera mitad del siglo XX se dio una expansión rápida y planificada de este servicio, que tuvo una pausa entre 1950 y 1970 por la crisis. El servicio opera desde hace 100 años bajo la competencia de la Intendencia de Montevideo.

A partir de 1981, la Intendencia de Montevideo viene desarrollando un amplio programa de obras, conocido como el “Plan de Saneamiento Urbano de la Ciudad de Montevideo” (PSU). Su ejecución se ha venido realizando por etapas, siempre con financiamiento parcial del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), estando las tres primeras -PSU I, PSU II y PSU III- completamente finalizadas, una cuarta -PSU IV- en ejecución y una próxima -PSU V- será iniciada el año próximo.

Los objetivos iniciales del PSU se fueron ampliando con el tiempo, de modo de resolver no sólo la contaminación costera –principal preocupación inicial-, sino todos los problemas ambientales de los cuerpos de agua de la ciudad y las deficiencias y carencias de los sistemas de alcantarillado y drenaje pluvial.<sup>1</sup>

Se ha logrado una espectacular recuperación de la “balneabilidad” en las playas -que pasaron a ser nuevamente uno de los grandes activos de la ciudad-, pero también disminuir la contaminación de los principales cursos de agua urbanos, aumentar fuertemente la cobertura con redes de colectores sanitarios (elevando los índices de cobertura del área saneada al 91% del total del área urbana de la ciudad y de la población servida a un 89% de la población urbana), rehabilitar colectores antiguos, y mejorar la prestación y gestión del servicio de saneamiento.

Es de destacar que Uruguay fue el primer país del mundo que reconoció constitucionalmente los servicios de agua potable y saneamiento como derechos humanos fundamentales. La reforma constitucional del año 2004, en su artículo 47 establece que “*el acceso al agua potable y el acceso al saneamiento constituyen derechos humanos fundamentales*”. La Relatora Especial de la ONU para el tema, en Misión Oficial a Uruguay en el año 2012 constató un acceso casi universal al agua potable y fuentes mejoradas de saneamiento. Asimismo, observó que Uruguay es un

<sup>1</sup> Extraído de documento elaborado por el Ing. Jorge Alsina publicado en página web del BID.

ejemplo de que el sector del saneamiento puede funcionar adecuadamente y ser sostenible financieramente a través de una empresa pública.

La población servida que habita el área saneada asciende a 1.134.000 personas en Montevideo. A pesar de los esfuerzos económicos y de gestión realizados por la Intendencia de Montevideo, aún queda al día de hoy una importante cantidad de viviendas ubicadas en zonas servidas que aún no están conectadas a la red. Se estima que existen aproximadamente 20.000 predios que no están conectados al saneamiento y que cuentan con un colector público en su frente.<sup>2</sup> Es para revertir esta situación que desde el Sector Saneamiento se han llevado adelante varios programas y actividades.



## **ANTECEDENTES PARTICULARES: LAS CONEXIONES A LAS REDES DE SANEAMIENTO**

En el año 1999 se crea el Grupo de Conexiones (GC) por resolución del Intendente de Montevideo, con el fin de promover y asegurar una mejor conexión de las viviendas frentistas a las nuevas redes ejecutadas en el marco de los Planes de Saneamiento Urbano.

En el año 2007 la Intendencia de Montevideo crea el Fondo Rotatorio de Conexiones a Saneamiento, Artículo 56 al 59 del Decreto N° 32.265, reglamentado mediante la Resolución N° 2401 del año 2008. El Fondo tiene como objetivo *“facilitar la realización de las obras de sanitaria intradomiciliaria mínimas, a efectos de su conexión a la red de saneamiento”*. Mediante este Fondo se realizan préstamos de materiales o de dinero, con algunos mecanismos de subsidio para que realicen las obras intradomiciliarias para la conexión al saneamiento.

En el año 2008, se aprobó en el Parlamento la Ley N° 18.840 que establece la obligatoriedad de conectarse a las redes públicas de saneamiento para todos los inmuebles con frente a redes existentes o futuras de acuerdo al Artículo 47 de la Constitución de la República y con el propósito de mejorar la calidad de vida de la población, la salud pública y la protección del medio ambiente.

Esta Ley, establece en su capítulo 8° que la *“Intendencia de Montevideo podrá establecer líneas de financiamiento a largo plazo con fondos propios o de terceros, de bajo costo, a los efectos de facilitar las obras internas de las viviendas para la conexión que deban realizar los usuarios de escasos recursos. Podrán asimismo establecer subsidios totales o parciales para las situaciones de vulnerabilidad que se reglamentarán”*.

Por otra parte, la Asamblea General de la ONU elaboró en 2015 la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, estableciendo 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible con 169 metas que abarcan las esferas económica, social y ambiental. El Objetivo 6 es *“Garantizar la Disponibilidad de Agua y su Gestión Sostenible y el Saneamiento para Todos”*, y dentro de sus metas se destaca: *“... Para 2030 lograr el acceso equitativo a servicios de saneamiento e higiene adecuados para todos y poner fin a la defecación”*.

<sup>2</sup> Dato extraído del Informe de Consultoría “Plan de Mejora de la Gestión Comercial de Saneamiento”. Informe Final del Proyecto. Febrero 2015.

*al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones vulnerables...”.*

Si bien es la Intendencia de Montevideo la que construye las redes de saneamiento, y en particular la División Saneamiento es la responsable de la gestión de las conexiones, la Ley N° 19272 de Descentralización Política y Participación Ciudadana del año 2014 establece que *“son cometidos de los Municipios elaborar programas zonales de desarrollo y promoción de la calidad de vida de la población y adoptar las medidas preventivas que estime necesarias en materia de salud e higiene y protección del ambiente”*. Esto convierte al tercer nivel de Gobierno en un aliado clave en los territorios de actuación y con un conocimiento directo de la problemática a abordar.



## **JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO:**

Se entiende que al propender a la universalización de la conexión se consolida el objetivo principal de la extensión de redes de saneamiento colectivo:

- ✓ Mejorar la calidad de vida y proteger la salud de la población.
- ✓ Aportar a la mejora de la calidad ambiental del Departamento.

Para ello se propone la revisión de las normas que se han aplicado hasta el momento e impulsar y promover nuevas estrategias para hacer posible el objetivo final de incrementar la cantidad de conexiones domiciliarias a las redes existentes y regularizar aquellas que se encuentran clandestinas.

Es por ello que la construcción de nuevas redes en el marco del PSU V en barrios que hasta ahora no cuentan con el servicio se transforma en una oportunidad para poner en práctica una nueva metodología de trabajo que permita cumplir con la meta de lograr un mayor porcentaje de viviendas conectadas. Esta nueva metodología, de resultar eficiente, podrá luego extenderse a otras zonas de la ciudad.

De alcanzarse este objetivo se generaría una doble ganancia: una mejor calidad de vida para los habitantes y un aumento en la facturación por concepto de Tarifa de Saneamiento, lo que redundaría en ingresos genuinos para que la División Saneamiento invierta en obras de saneamiento en la ciudad.

La Reglamentación de la Ley de Conexiones, aprobada por el Poder Ejecutivo en febrero de 2013 en su Artículo 4° establece que *“...para facilitar la ejecución de adaptación interna de las viviendas necesarias para su conexión a la red de saneamiento, la Intendencia de Montevideo podrá otorgar subsidios totales o parciales a favor de las personas en situación de vulnerabilidad. A los efectos de establecer, evaluar y graduar el porcentaje de subsidio de estas personas, se tomarán en cuenta, entre otros parámetros, los ingresos del núcleo familiar, el número de integrantes del mismo y el costo de la obra a subsidiar”*.

Asimismo establece que *“...el subsidio podrá otorgarse al propietario, promitente comprador, o a cualquier otro ocupante del inmueble que acredite ser poseedor del mismo por un período no inferior a un año, siempre que tome a su cargo el costo de la obra”*.

El Préstamo BID N° 385/CO-UR para el PSUV tiene como principal componente la construcción de redes de saneamiento y drenaje para el Barrio Manga. Contempla también un segundo componente para efectivizar las conexiones a la red de los padrones frentistas en dicha zona, incluyendo también las conexiones al saneamiento del barrio Casabó, recientemente construido. Se considera fundamental que en la nueva intervención en la zona de Manga estos esfuerzos realizados desde hace años por la División Saneamiento, se plasmen en un programa hecho a medida para estas zonas.

En primer lugar se pretende consolidar lecciones aprendidas en los últimos años de trabajo del Sector Saneamiento en lo que respecta a las conexiones intradomiciliarias y en segundo lugar, que involucre fuertemente tanto a los actores locales como al tercer nivel de gobierno. Se busca que el trabajo de un equipo interdisciplinario transversal y la aplicación de una metodología que recoja las lecciones aprendidas de las experiencias anteriores, arrojen resultados de impacto en las nuevas redes en lo que respecta al porcentaje de conexión efectiva, con su reflejo directo en la calidad de vida y mejora ambiental del barrio.

## **OBJETIVO DEL PROYECTO:**

El principal objetivo del Programa es optimizar el aprovechamiento de la red de saneamiento de Casabo (PSU IV) y futuras redes de Manga (PSU V), logrando por lo menos un 70% de conexiones domiciliarias. El indicador se medirá según lo establecido en los compromisos de gestión elaborados en el marco del PSUV y referirá al cociente de las unidades ocupacionales efectivamente conectadas sobre el total de unidades ocupacionales en padrones frentistas a las nuevas redes.

## **RESUMEN DEL CRONOGRAMA:** VER ANEXO

<b>Hitos y/o principales entregables</b>	<b>Fecha planificada</b>
Fecha de finalización de las obras de la estación de bombeo de Manga	31 meses del inicio de las obras
Fecha de finalización de las obras de la estación de bombeo en Casabó	24 meses del inicio de las obras
Contar con todos los relevamientos hechos antes del comienzo del funcionamiento de las redes	31 meses del inicio de las obras
Equipo del Programa conformado	01/03/18
Primer licitación adjudicada de materiales	Mes 38
Inicio de la etapa de entrega de materiales	Mes 39



## **PRESUPUESTO PREVISTO:**

<b>Moneda</b>	<b>Monto</b>	<b>Fuente de financiamiento</b>	<b>Estimado / Asignado</b>
Dólares	U\$S 2,000,000	BID	U\$S 2,000,000

- ★ Fondo préstamo
- ★ Necesaria fuente de financiamiento de la Intendencia de Montevideo para personal, insumos, etc.



## **SPONSOR:**

<b>Nombre</b>	<b>Organización / Área</b>	<b>Nivel de autoridad</b>
Fernando Puntigliano	Departamento de Desarrollo Ambiental	Alto, debe contar con los informes de avances y es quien aprueba los cambios al alcance y tiempo del proyecto



## **JEFE DE PROYECTO**

<b>Nombre</b>	<b>Organización / Área</b>	<b>Nivel de autoridad</b>
Julio Horta	Director de Servicio de Obras de Saneamiento	Alto



## **EQUIPO DE TRABAJO:**

### **COORDINADOR DEL PROYECTO**

<b>Nombre</b>	<b>Área de la Organización</b>	<b>Atribuciones</b>
Gerardo Robaina	Coordinador General PCI	<p>Liderará el Equipo de Trabajo.</p> <p>Buena comunicación en todas las direcciones, dentro y fuera del Proyecto.</p> <p>Toma de decisiones.</p> <p>Amplia experiencia dentro de la institución en cuanto a trabajo territorial con participación directa de la población beneficiaria.</p> <p>Capacidad de trabajo multidisciplinario.</p> <p>Cursos de Gerenciamiento de Proyecto (IM,BID)</p>

### **EQUIPO**

	<b>Nombre / Perfil</b>	<b>Área Funcional</b>	<b>Función</b>
Área Física	8 Ayudantes Opción Arquitectura (E2)	Física	Relevamiento, esquemas, cálculo y entrega de materiales, control de obra , comunicación con barracas.
	1 Técnico Sanitario	Física	Asesoramiento a los ayudantes.
	2 Pasante	Física	Apoyo en dibujos y campo.



			Georreferenciación.
Área Social	1 Asistente Social	Social	Asesoramiento y planificación en campo. Abordaje estratégico.
	4 Pasantes A. S.	Social	Ejecutar tareas de campo
Área Administrativa	2 Administrativos	Administrativa	Administración de Unidad. Llevar las horas, etc. de todos los integrantes del equipo de proyecto.
	1 Auxiliar Contable	Administrativa	Control de remitos, contacto y comunicación permanente con Administración de Saneamiento.
Área Comunicación	1 Técnico Comunicación	Comunicación	Asesor. Planificación de la Comunicación para llegar a la población objetivo. Permanente contacto con el Gerente y todas las áreas física y social.
	1 Pasante	Comunicación	Ejecución del Plan.





## PRINCIPALES RIESGOS:

Probabilidad de ocurrencia	Máximo	<p><u>MONITOREAR</u></p> <p><b>1, 6</b></p>	<p><u>GESTIONAR</u></p> <p><b>2, 8, 10, 11, 12</b></p>
	Mínimo	<p><u>MONITOREAR POR CAMBIO DE CATEGORÍA</u></p> <p><b>3, 7, 5</b></p>	<p><u>MONITOREAR</u></p> <p><b>4, 9</b></p>
		Mínimo	Máximo
		Impacto	



## Nombre del proyecto: Programa de Conexiones Intradomiciliarias

Código: \*\*\*\*

### MATRIZ DE RIESGO

Nº	TIPO DE RIESGO	RIESGO	IMPACTO	PROBABILIDAD	CALIFICACIÓN	EVALUACIÓN	
						VALOR	NIVEL
1	Gestión	Contar con los recursos humanos para formar el equipo de proyecto en fecha.	3	1	3	3	Medio
2	Cronograma	<b>Atraso en el cronograma de obras.</b>	3	2	6	3	<b>Alto</b>
3	Costos	No contar con el presupuesto establecido para el PCI. (BID)	2	1	2	1	Bajo
4	Gestión	No contar con la respuesta esperada de los beneficiarios.	2	2	4	2	Medio
5	Costos	Inestabilidad económica que afecte al país.	2	1	2	1	Bajo
6	Cronograma – Costos	Incumplimiento de los contratos del programa por parte de las Barracas.	2	2	4	2	Medio
7	Gestión	Plan de Comunicación poco efectivo	1	2	2	1	Bajo
8	Cronograma	<b>Las estaciones de bomberos no estén operativas en la fechas previstas. (Simultaneidad de 2 contratos)</b>	3	2	6	3	<b>Alto</b>
9	Alcance	Perdida de interés político por el proyecto	2	2	4	2	Medio
10	Gestión	<b>Escases de insumos para canastas de materiales.</b>	3	3	9	3	<b>Alto</b>
11	Gestión	<b>No construir la cámara de inspección N°1</b>	3	2	6	3,1	<b>Alto</b>
12	Gestión	<b>Estado de conservación de los colectores. (Casabo)</b>	3	3	9	3	<b>Alto</b>



## Nombre del proyecto: PROGRAMA DE CONEXIONES INTRADOMICILIARIAS MANGA - CASABO

Código: \*\*\*\*

### LISTA DE INTERESADOS



Nombre / Área	Cargo	Información de contacto	Influencia sobre el proyecto	Tipo de interés
A- Oficina de Gestión de Proyectos Estratégicos	Director. José Luis Franzini	---	ALTA	BAJO
B- Departamento de Desarrollo Ambiental	Director: Fernando Puntigliano	<a href="mailto:fernando.puntigliano@imm.gub.uy">fernando.puntigliano@imm.gub.uy</a>	ALTA	BAJO
C- División Saneamiento	Director: Danilo Ríos	<a href="mailto:danilo.rios@imm.gub.uy">danilo.rios@imm.gub.uy</a>	MEDIA	MEDIA
D- Servicio Administración de Saneamiento	Coordinadora: María Mena	Maria.mena@imm.gub.uy	ALTA	ALTO
E- Unidad Ejecutora	Director: Emilio García	<a href="mailto:Emilio.garcia@imm.gub.uy">Emilio.garcia@imm.gub.uy</a>	ALTA	BAJO
F- Carlos Piña	Coordinador DS-UE	Carlos.piña@imm.gub.uy	ALTA	BAJA
G- Jorge Alsina	Coordinador Técnico DDA	Jprge.alsina@imm.gub.uy	MEDIA	MEDIA
H- Andrea Quitadamo	Contadora UE	Andrea.quitadamo@imm.gub	MEDIO	BAJO

		.uy		
<b>Nombre / Área</b>	<b>Cargo</b>	<b>Información de contacto</b>	<b>Influencia sobre el proyecto</b>	<b>Tipo de interés</b>
I- Tania Páez	Jefa del equipo de proyecto BID	<a href="mailto:taniap@iadb.org">taniap@iadb.org</a>	ALTA	MEDIO
J- Municipio A	Alcalde: Gabriel Otero	<a href="mailto:Gabriel.otero@imm.gub.uy">Gabriel.otero@imm.gub.uy</a>	MEDIA	ALTO
K- Municipio D	Alcaldesa: Sandra Nedov	<a href="mailto:Sandra.nedov@imm.gub.uy">Sandra.nedov@imm.gub.uy</a>	MEDIA	ALTO
L- CCZ 17	Directora: Mónica Libovich	<a href="mailto:Monica.libovich@imm.gub.uy">Monica.libovich@imm.gub.uy</a>	MEDIA	ALTO
M- CCZ 10	Director: Milton Costa	<a href="mailto:Milton.costa@imm.gub.uy">Milton.costa@imm.gub.uy</a>	MEDIA	ALTO
N- Actores Sociales	---	---	MEDIA	ALTO
O- MIDES	---	---	BAJA	ALTO
P- Beneficiarios	usuarios	---	BAJA	ALTO

**Nombre del proyecto: PROGRAMA DE CONEXIONES INTRADOMICILIARIAS  
MANGA-CASABO**

Código: \*\*\*\*

**MATRIZ DE INTERESADOS**



